

POVJERENIK ZA INFORMIRANJE

ANALITIČKO IZVJEŠĆE O PRAĆENJU PROVEDBE ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA br. 1/2017

**Otvoreni podaci tijela javne vlasti: objava informacija za
ponovnu uporabu II. dio**

Zagreb, ožujak 2017.

Sažetak

Ponovna uporaba informacija definirana je Zakonom o pravu na pristup informacijama, čiju provedbu nadzire Povjerenica za informiranje, kontinuiranim praćenjem, postupanjem po žalbama i predstavkama, educiranjem i izvještavanjem Europske komisije o dostupnosti informacija za ponovnu uporabu. Naime, otvaranje podataka javnog sektora u javnom je interesu jer omogućava povećanje odgovornosti, efikasnosti i transparentnosti javne uprave, a ujedno se stvara dodana vrijednost i korist za društvo i gospodarstvo u cjelini.

Ovo analitičko praćenje, u čijem su fokusu otvoreni podaci tijela javne vlasti, odnosno pravno dostupni skupovi podataka koji su proaktivno objavljeni na internetskim stranicama ili na Portalu otvorenih podataka te su pogodni za ponovnu uporabu izvan ograničenja propisanih zakonom, nastavak je projekta praćenja započetog u 2016. Naime, s ciljem identificiranja skupova podataka i tijela javne vlasti na središnjoj razini koja su nadležna za vođenje identificiranih skupova podataka, Povjerenica za informiranje je tijekom 2016. godine provela praćenje provedbe članka 10. stavka 1. točke 5. Zakona o pravu na pristup informacijama, sukladno kojem tijela na svojim stranicama trebaju u strojno čitljivom obliku objavljivati registre i baze podataka (upisnike, očevidnike, liste, evidencije, popise, imenike i sl.) za čije su vođenje nadležni, zajedno s metapodacima (informacijama koje opisuju podatke sadržane u tim bazama ili registrima) te načinom pristupa i ponovne uporabe. Pri tome je korištena metodologija sukladno kojoj su analizirani propisi iz šest upravnih područja (skrb o hrvatskim braniteljima, upravljanje državnom imovinom, kultura, turizam, uprava te zapošljavanje i rad), utvrđena obilježja podataka, odnosno njihova pogodnost za javnu objavu (1 – skup podataka je u potpunosti pogodan za javnu objavu, 2 – skup podataka je djelomično objavljiv, 3 – skup podataka nije pogodan za javnu objavu) te analizirane internetske stranice nadležnih tijela, kako bi se utvrdilo jesu li identificirani skupovi podataka objavljeni i, ako jesu, u kojem formatu. Uobličena je i kategorizacija prema kvaliteti objavljenih podataka (A – skup podataka je objavljen u obliku otvorenih podataka, B – skup podataka je objavljen, ali ne u obliku otvorenih podataka i C – skup podataka nije objavljen), kojom se utvrđuje format objave podataka.

Ovo analitičko izvješće nastavak je projekta praćenja otvorenosti podataka tijela javne vlasti, u tri upravna područja: socijalna skrb, zdravstvo te znanost, obrazovanje i sport kao jedno upravno područje. Praćenje je provedeno u razdoblju siječanj – ožujak 2017. te je korištena ista metodologija kao u analitičkom izvješću br. 6/2016, dostupnom na poveznici <http://www.pristupinfo.hr/dokumenti-i-publikacije/>, u rubrici Studije.

Rezultati analitičkog praćenja prikazani su za svako upravno područje zasebno, a ujedno su dane preporuke za javnu objavu pojedinih skupova podataka u otvorenom formatu. Ukupno je analizirano preko 100 zakona, podzakonskih propisa i drugih akata koji uređuju navedena tri upravna područja te identificirano preko 100 skupova podataka, od kojih je dio već objavljen u strojno čitljivom obliku, samostalno ili u obliku aplikacije iz koje je moguće preuzeti podatke, dok je značajan dio dostupnih podataka objavljen u formatu koji nije pogodan za ponovnu uporabu. Praćenje je ukazalo i na to da razina objave nije ista na internetskoj stranici tijela javne vlasti i na Portalu otvorenih podataka.

Ključna preporuka Povjerenice za informiranje je da tijela javne vlasti koja su nadležna za vođenje identificiranih skupova podataka, trebaju objaviti sve skupove za koje ne postoje zakonska ograničenja, u strojno čitljivom obliku, u skladu s otvorenim standardom i s metapodacima te ih tako učiniti dostupnima javnosti za ponovnu uporabu, sukladno odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama, uz redovito ažuriranje.

Sadržaj

DIO I. SVRHA, PREDMET I METODOLOGIJA PRAĆENJA.....	3
1. O ponovnoj uporabi informacija i otvorenim podacima	3
2. Svrha i razlozi praćenja	7
3. Predmet i metodologija praćenja	8
DIO II. REZULTATI ANALITIČKOG PRAĆENJA PREMA UPRAVNIM PODRUČJIMA.....	12
4. Socijalna skrb.....	12
5. Zdravstvo	18
6. Znanost, obrazovanje i sport	32
7. Zaključak.....	43

DIO I. SVRHA, PREDMET I METODOLOGIJA PRAĆENJA

1. O ponovnoj uporabi informacija i otvorenim podacima

Transparentnost tijela javne vlasti se već dulje vrijeme postavlja kao jedan od glavnih zahtjeva i prioriteta u radu cjelokupne javne uprave, a izražava se kroz zakonski uređenu obvezu proaktivne objave informacija na internetskim stranicama tijela javne vlasti i kroz pružanje, odnosno omogućavanje pristupa traženim informacijama na zahtjev korisnika, a u novije vrijeme se nadopunjava i obvezom osiguravanja ponovne uporabe informacija, također na zahtjev korisnika ili njihovom proaktivnom objavom (otvoreni podaci).

Osnovna ideja koncepta ponovne uporabe informacija odnosi se na zajedničko vlasništvo svih građana nad informacijama javnog sektora te na mogućnost inovativnog korištenja tih podataka od strane bilo kojeg korisnika (ako pristup tim podacima nije zakonski ograničen pravima intelektualnog vlasništva, potrebom zaštite osobnih podataka, nacionalne sigurnosti ili poslovne tajne), a u svrhu stvaranja dodane vrijednosti koju bi oni koji koriste informacije mogli ostvarivati na tržištu ili u javnom interesu.

S jedne strane, pravni termin ponovne uporabe informacija označava korištenje podataka koje prikuplja, održava ili izrađuje javna uprava od strane fizičkih i pravnih osoba za svrhe kojima nisu primarno namijenjene, komercijalne (korištenje informacija na način da se temeljem informacija izrađeni proizvod plasira na tržište i komercijalizira) ili nekomercijalne (korištenje informacija za istraživanja, informiranje, analize, stvaranje novih skupova podataka koji će biti u slobodnoj uporabi i sl.). S druge strane, kada su informacije koje su pogodne za ponovnu uporabu javno objavljene na internetskim stranicama tijela javne vlasti ili posebnom portalu, radi se o otvorenim podacima, dakle o proaktivno objavljenim podacima koji se mogu ponovno upotrijebiti, odnosno pravno dostupnim podacima koji su otvoreni za korištenje putem javne objave te slobodni za ponovnu uporabu izvan ograničenja propisanih zakonom.

Zakonom o pravu na pristup informacijama¹ ponovna uporaba informacija definirana je kao uporaba informacija tijela javne vlasti od strane fizičkih ili pravnih osoba, u komercijalnu ili nekomercijalnu svrhu različitu od izvorne svrhe za koju su informacije nastale, a koja se ostvaruje u okviru zakonom ili drugim propisom određenog djelokruga ili posla koji se uobičajeno smatra javnim poslom. Pri tome je ključno da su informacije pružene na zahtjev korisnika ili proaktivno objavljene u strojno čitljivom, otvorenom formatu, koji omogućuje elektroničku ponovnu uporabu (otvoreni podaci). Europska unija je svojom Direktivom o ponovnoj uporabi informacija (PSI Direktiva) iz 2003., a zatim i njezinim izmjenama iz 2013., uspostavila pravni okvir za harmonizaciju propisa i prakse koji se odnose na ponovnu uporabu informacija u državama članicama, naglašavajući njihov veliki potencijal za društveni i ekonomski razvoj, koji bez takve regulacije ostaje neiskorišten ili različito omogućen u pojedinim članicama.² Odredbe Direktive preuzete su u hrvatsko zakonodavstvo Zakonom o pravu na pristup informacijama 2013., odnosno 2015. godine.

Tijela javne vlasti dužna su, sukladno članku 10. stavku 1. točki 5. ZPPI, u strojno čitljivom i otvorenom obliku, u skladu s otvorenim standardima, na svojim internetskim stranicama objaviti registre i baze podataka (upisnike, očevidnike, liste, evidencije, popise, imenike i sl.)

¹ Zakon o pravu na pristup informacijama (Narodne novine, broj 25/13, 85/15) - ZPPI

² Musa, A., *Europska regulacija ponovne uporabe informacija*, Sveske za javno pravo / Blätter für Öffentliches Recht, vol. 7., br. 24., god. 2016., str. 76.-85.

za čije su vođenje nadležni, zajedno s metapodacima (informacijama koje opisuju podatke sadržane u tim bazama ili registrima) te načinom pristupa i ponovne uporabe. Obveza javne objave ne odnosi se na baze, odnosno dijelove baze koje sadrže informacije za koje postoje ograničenja prava na pristup sukladno odredbama ZPPI (članak 10., stavak 2.). U pravilu, radić će se o klasificiranim podacima ili osobnim podacima korisnika određenih prava (npr. pacijenata, studenata, korisnicima socijalne skrbi i sl.).

Ponovna uporaba informacija treba se temeljiti na načelu zabrane diskriminacije, što podrazumijeva da je dopuštena i dostupna svim korisnicima uz istu naknadu i pod istim uvjetima, a iznimno se može odobriti isključivo pravo na ponovnu uporabu, ako je to potrebno za pružanje javne usluge ili drugih usluga u javnom interesa, što podliježe redovitoj provjeri Povjerenika za informiranje (članak 34. ZPPI). Povjerenik za informiranje je, kao i u slučaju pristupa informacijama, određen kao neovisno tijelo nadležno za zaštitu, praćenje i promociju ponovne uporabe informacija.

Člankom 28. ZPPI predviđeno je i uspostavljanje Portala otvorenih podataka, koji je u funkciji od ožujka 2015. godine i dostupan na poveznici <https://data.gov.hr/>, a na kojem se u svrhu poticanja i olakšavanja ponovne uporabe trebaju objaviti otvoreni podaci tijela javne vlasti. Portal je povezan u mrežu portala država članica EU, dostupan na poveznici <https://www.europeandataportal.eu/>.

Od 2015., Europski portal podataka prati i procjenjuje razvoj nacionalnih politika otvorenih podataka i portala otvorenih podataka u Europi. U 2016. objavljeno je prvo izvješće koje je sadržavalo pregled stanja otvorenih podataka u 28 zemalja članica EU-a (uključujući Lihtenštajn, Norvešku i Švicarsku),³ tzv. *landscaping report*. Dosadašnji nalazi za Hrvatsku dostupni su na poveznici https://www.europeandataportal.eu/sites/default/files/country-factsheet_croatia.pdf, a u lipnju 2017. planiran je novi krug izvještavanja putem ispunjavanja *landscaping report*-a od strane Povjerenika za informiranje i Ministarstva uprave.

U pogledu zrelosti države za otvaranje podataka, od političke volje i uređenog zakonodavnog okvira, preko sadržaja i upotrebe portala otvorenih podataka od strane korisnika, do mjerenja političkog, društvenog i ekonomskog utjecaja otvorenih podataka, Hrvatska je 2016. osvojila 805 od maksimalnih 1.340 bodova, što je smješta oko europskog prosjeka.⁴

Uz gore spomenuto redovito godišnje izvještavanje o stanju otvorenosti podataka javnog sektora koje provode Ministarstvo uprave i Povjerenik za informiranje, sukladno članku 35. stavku 3. ZPPI, Povjerenik za informiranje svake tri godine izvješćuje Europsku komisiju o dostupnosti informacija za ponovnu uporabu, a osobito o uvjetima korištenja, isključivim pravima, naplati troškova te postupanju po pravnim lijekovima. Upravo je obveza podnošenja spomenutog izvješća jedan od razloga za odluku Povjerenice za informiranje da aktivno potakne tijela javne vlasti na objavljivanje informacija za ponovnu uporabu putem ovog analitičkog izvješća, budući da je dostava izvješća Komisiji predviđena za sredinu 2017. Naime, temeljem podataka iz svake države članice, ali i šire, na godišnjoj razini izrađuju se razna mjerenja stanja otvorenih podataka i ponovne uporabe informacija, koja su pokazala da se otvaranjem podataka povećava transparentnost javnog sektora, a posljedično i odgovornost, efikasnost, uključivanje građana u proces donošenja političkih odluka te uklanjanje manjkavosti nastalih uslijed izostanka javne objave informacija. Europska komisija ujedno kao preporučene skupove podataka utvrđuje statističke gospodarske podatke,

³ https://www.europeandataportal.eu/sites/default/files/edp_landscaping_insight_report_n2_2016.pdf

⁴ <https://www.europeandataportal.eu/en/dashboard>

geoprostorne podatke, podatke o poduzećima (financijska izvješća i vlasništvo), okolišne podatke i dr.

Također, Europska komisija 2015. je usvojila Strategiju jedinstvenog digitalnog tržišta (DSM strategija), čija se uspješnost provedbe na nacionalnom nivou te napredak država članica u područjima digitalizacije gospodarstva i društva u cjelini mjeri Indeksom gospodarske i društvene digitalizacije, odnosno DESI indeksom (*Digital Economy and Society Index*), koji se izračunava kao ponderirani prosjek pet glavnih kategorija.⁵ Unutar pete kategorije – javne digitalne usluge, mjeri se stupanj otvorenosti podataka javnog sektora, odnosno njihova ponovna uporaba. DESI 2015. Za Hrvatsku iznosi 0.42, čime se Hrvatska smjestila na 24. od 28 zemalja članica EU-a, dok je 2016. napredovala za jedno mjesto (na 23. mjestu).

Otvaranje javnih podataka u svrhu društvenog i gospodarskog razvoja nije ograničeno samo na Europsku uniju. Otvoreni podaci jedno su od ključnih područja Partnerstva za otvorenu vlast, globalne inicijative usmjerene na jačanje transparentnosti, otvorenosti i korisničke orijentacije uprave i vlasti. Osim toga, skupina zemalja G8 još je 2013. usvojila Povelju o otvorenim podacima (*Open Data Charter*), kojoj je pristupila i Europska unija, a koja sadrži pet načela otvorenih podataka: objavljivanje svih javnih informacija u otvorenom formatu (ukoliko ne postoji zakonsko ograničenje), osiguravanje visoke kvalitete i kvantitete podataka, korištenje standardiziranih metapodataka i otvorenih licenci, razmjenjivanje dobre prakse i suradnja s civilnim društvom te objavljivanje podataka visoke vrijednosti s ciljem uključivanja inovativnih pojedinaca, developera i sl.⁶

Budući da je osnovno obilježje otvorenih podataka otvoreni, strojno čitljivi format, poput XLS-a, CVS-a, RDF-a, JSON-a, strukturiranog XML-a, HTML-a itd., njihova tehnička kvaliteta nužna je da bi se mogli ponovno iskoristiti. Kvaliteta podataka mjeri se sustavom pet zvjezdica, odnosno klasifikacijskom shemom koju je osmislio Tim Berners Lee⁷, prema kojoj svaka zvjezdica predstavlja stupanj otvorenosti podataka 1-5:

* nestrukturirani dokumenti objavljeni na internetu (npr. PDF, slika nekog dokumenta i sl.)

** strukturirani dokumenti umjesto nestrukturiranih (npr. XLS umjesto slike, tablice)

*** korištenje otvorenih formata (npr. CSV umjesto XLS dokumenta)

**** sve iznad + korištenje URI-ja kako bi se dokument mogao identificirati (npr. JSON)

***** sve iznad + povezivanje podataka s drugim podacima kako bi se stvorio kontekst (npr. JSON-LD)

Kao minimalni standard za kvalitetu otvorenih podataka navode se tri zvjezdice, što znači da podaci trebaju biti objavljeni na internetu, u strukturiranom obliku i otvorenom formatu, poput CSV-a.

Kako bi se tijela javne vlasti upoznala i potaknula na objavu otvorenih podataka, a građani i drugi korisnici upoznali sa svojim pravom korištenja podataka u komercijalne i nekomercijalne svrhe, tijekom 2016. i početkom 2017. Povjerenica za informiranje organizirala je i sudjelovala u nizu događanja promotivnog karaktera. Tako su u 2016., tijekom svibnja i lipnja, organizirane lokalne tribine u suorganizaciji s Ministarstvom uprave pod nazivom "Jedinstveno digitalno

⁵ <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/desi>

⁶ <https://www.gov.uk/government/publications/open-data-charter/g8-open-data-charter-and-technical-annex>

⁷ <http://5stardata.info/en/>

tržište – Europska dimenzija prioriteta objave podataka i natječaja za otvorene podatke u Republici Hrvatskoj”, i uz potporu Delegacije Europske komisije i Europskog parlamenta u Republici Hrvatskoj u Zagrebu (17.5.) te u regionalnim centrima Rijeci (2.6.) na temu „Otvoreni podaci: Jedinice lokalne vlasti – objavljivanje i ponovno korištenje podataka javnog sektora“ i Osijeku (9.6.) na temu „Otvoreni podaci: Transparentnost i tržište za novu generaciju“. Svrha ovih događanja bila je u suradnji između privatnog, javnog i civilnog sektora utvrditi prioritete skupove podataka za objavu u otvorenom formatu.

Ujedno, Povjerenica je aktivno podržala održavanje Okruglog stola „Otvoreni podaci i civilni hakeri“, u organizaciji udruge *Code for Croatia* (4.3.) te je u sklopu provedbe Akcijskog plana inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast 2014.-2016. organizirala Akademiju otvorenih podataka za mlade u Puli (28.8.-3.9.), u suradnji s udrugom *HrOpen*, kao i okrugli stol „Otvoreni podaci – neizostavan element otvorene vlasti u Francuskoj i Hrvatskoj“, u suradnji s Francuskim institutom (21.10.). Povjerenica je sudjelovala u čitavom nizu drugih događanja kojima se potiče ponovna uporaba informacija i otvaranje podataka javnog sektora, generalno ili u pojedinim područjima, poput radionice ELRC-a (*European Language Resources Coordination*) o mogućim tehničkim i pravnim pitanjima koja se mogu pojaviti pri korištenju tekstualnih podataka za strojno prevođenje (21.4.), 2. hrvatskog foruma o upravljanju Internetom (CRO-IGF 2016. – 1.6.), Međunarodne autorske kreativne konferencije, na kojoj je povjerenica izlagala na temu „Pravo na ponovnu uporabu informacija i intelektualno vlasništvo (18.11.) te brojnim drugim.

Dodatno, početkom ožujka 2017., Povjerenica za informiranje je, povodom obilježavanja Međunarodnog dana otvorenih podataka, u Sveučilišnom računskom centru Sveučilišta u Zagrebu organizirala okrugli stol „Otvoreni podaci“ (3.3), koji je okupio preko 100 pripadnika stručne javnosti, uključujući državne dužnosnike i službenike, predstavnike tijela javne vlasti, pripadnike civilnog društva, privatnog sektora, akademske zajednice, medija, inozemne stručnjake i dr., s ciljem raspravljanja o pitanjima otvaranja podataka javnog sektora u Republici Hrvatskoj te društvenim i gospodarskim koristima koje proizlaze iz njihova ponovnog korištenja.

Na svim navedenim događajima, kao i u svom kontinuiranom djelovanju, Povjerenica za informiranje ulaže napore u promicanje potrebe otvaranja podataka javnog sektora i njihove ponovne uporabe. Ovo analitičko izvješće ima stoga za svrhu promovirati otvorene podatke, ukazati na primjere dobre prakse, kao i potrebu otvaranja skupova podataka koji bi prema svojim obilježjima trebali biti dostupni javnosti na slobodno korištenje.⁸

⁸ U izradi analitičkog izvješća sudjelovali su: Anamarija Musa, povjerenica za informiranje, Lucija Jadrijević, stručna suradnica, Daniel Herak, savjetnik-inspektor i Zrinka Mesić, studentica Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu.

2. Svrha i razlozi praćenja

Povjerenica za informiranje kao neovisno tijelo nadležno za zaštitu, praćenje i promicanje prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija je u razdoblju siječanj – ožujak 2017., u svrhu praćenja usklađenosti postupanja određenih tijela javne vlasti s obvezama propisanim ZPPI u dijelu koji se odnosi na objavu podataka za ponovnu uporabu i pripreme za dostavu izvješća Europskoj komisiji o dostupnosti informacija za ponovnu uporabu te novo ocjenjivanje, odnosno mjerenje uspješnosti na području ponovne uporabe informacija i otvorenih podataka, koje je planirano za sredinu 2017. godine, provela analitičko praćenje zakona i podzakonskih propisa koji uređuju tri odabrana upravna područja, s ciljem identificiranja baza podataka i registara te tijela javne vlasti na središnjoj razini koja su nadležna za vođenje identificiranih baza podataka i registara. Ujedno, svrha praćenja odnosi se i na određivanje objavljujivosti identificiranih skupova podataka te utvrđivanje jesu li isti javno dostupni, odnosno objavljeni na internetskim stranicama tijela i Portalu otvorenih podataka te u kojem formatu. Po završetku praćenja, svrha je dati preporuke tijelima javne vlasti, kao i provesti naknadno praćenje jesu li dane preporuke usvojene, odnosno izvršene.

Analitičko praćenje u prvoj je fazi (prosinac 2016.) obuhvatilo šest upravnih područja (skrb o hrvatskim braniteljima, upravljanje državnom imovinom, kultura, turizam, uprava te zapošljavanje i rad), dok je u ovoj, drugoj fazi (siječanj-ožujak 2017.) obuhvatilo tri upravna područja (zdravstvo, socijalna skrb te znanost, obrazovanje i sport kao jedno upravno područje), a tijekom 2017. i 2018. planirano je praćenje i ostalih upravnih područja.

Predmetna praćenja provode se i kao podloga za održavanje edukacija za ciljane skupine tijela javne vlasti na središnjoj razini, koje je Povjerenica za informiranje u 2016. započela provoditi u suradnji s Ministarstvom uprave, u Državnoj školi za javnu upravu. Edukacije su namijenjene službenicima za informiranje koji u svakodnevnom radu primjenjuju ZPPI, službenicima zaduženima za održavanje baza podataka i registara te onima zaduženima za pripremu i objavu podataka na službenim internetskim stranicama tijela javne vlasti (npr. informatičari, programeri, osobe zadužene za mrežne sadržaje), i to iz određenih ministarstava te pripadajućih agencija, komora, ustanova i sl., iz različitih upravnih područja.

Edukacije su osmišljene na način da se kroz četiri cjeline sudionicima predstavi europska i nacionalna regulativa ponovne uporabe informacija javnog sektora te strateški dokumenti Hrvatskog sabora i Vlade RH koji kao aktivnosti predviđaju i otvaranje podataka te pojasne obilježja otvorenih podataka, s naglaskom na pojmove, definicije i obveze propisane ZPPI, uključujući pojašnjava licencij i formata otvorenih podataka; zatim da se prikaže postupak pružanja informacija za ponovnu uporabu na zahtjev korisnika, kao i žalbeni postupak; a kao posebna tema obrađuje se Portal otvorenih podataka. Polaznicima edukacija ujedno su predstavljene identificirane baze podataka, registri, upisnici, očevidnici, popisi i evidencije koje su tijela javne vlasti u ciljanim upravnim područjima dužna voditi sukladno analiziranim zakonima i podzakonskim propisima te je razmotreno koje od njih bi trebale biti proaktivno objavljene, a koje od njih već jesu javno dostupne, ali ne u strojno čitljivom formatu.

Tijekom 2016. održane su tri edukacije o ponovnoj uporabi informacija i otvorenim podacima, tijekom kojih su educirana 62 službenika. U 2017. planirano je još pet edukacija, a u razdoblju ovog praćenja, u I. kvartalu 2017., provedena je jedna, na kojoj je sudjelovalo 35 službenika.

3. Predmet i metodologija praćenja

S ciljem identificiranja baza podataka i registara te tijela javne vlasti na središnjoj razini koja su nadležna za vođenje identificiranih baza podataka i registara, u razdoblju siječanj – ožujak 2017. provedena je analiza za koju je korištena sljedeća metodologija.

Prvi korak: Odabrana su tri upravna područja:

- socijalna skrb,
- zdravstvo,
- znanost, obrazovanje i sport.

Potom je provedena analiza zakona i podzakonskih propisa iz odabranih upravnih područja, na način da su identificirane baze podataka, registri, upisnici, očevidnici, evidencije, popisi, liste, imenici i dr., za čije su vođenje nadležna određena tijela javne vlasti, sukladno analiziranim propisima.

Drugi korak: Utvrđeno je koja su ministarstva i pripadajuće agencije, komore, ustanove i druga tijela na središnjoj razini temeljem analiziranih zakona i podzakonskih propisa nadležna za vođenje identificiranih skupova podataka.

Treći korak: Provedena je analiza internetskih stranica tijela javne vlasti koja su bila predmet praćenja te je pregledan Portal otvorenih podataka, s ciljem utvrđivanja jesu li tijela objavila identificirane skupove podataka i, ako jesu, u kojem formatu. Pritom je korištena kategorizacija prema kvaliteti objavljenih podataka, prikazana u **Tablici 1.**, pri čemu je: A – skup podataka je objavljen u obliku otvorenih podataka, B – skup podataka je objavljen, ali ne u obliku otvorenih podataka i C – skup podataka nije objavljen, dok oznake 1-3 predstavljaju podskupine kategorije A i kategorije B, s tim da je 1 najniža razina unutar kategorije.

Tablica 1.: Kvaliteta objavljenih podataka (format objave podataka)

FORMAT OBJAVE PODATAKA	
A – skup podataka je objavljen u obliku otvorenih podataka	1 - objavljeno u otvorenom obliku (najmanje XLS i CSV)
	2 - objavljeno u obliku aplikacije uz mogućnost pretraživanja i ekstrakcije u otvorenom obliku
B – skup podataka je objavljen, ali ne u obliku otvorenih podataka	1 - objavljeno u obliku aplikacije uz obvezu registracije
	2 - objavljeno u obliku koji nije otvoren (uključujući DOC, PDF, nestrukturirani HTML)
	3 - objavljeno u obliku aplikacije uz mogućnost pretraživanja
C – skup podataka nije objavljen	0 - nema objave ni u kojem obliku

Četvrti korak: Sukladno utvrđenim obilježjima skupova podataka, opisanima u analiziranim zakonima i/ili podzakonskim propisima, ocijenjeno je mogu li predmetne baze i registri biti javno dostupni, odnosno objavljivi. Da bi se utvrdila podobnost podataka da budu dostupni javnosti bez ograničenja, korišten je sljedeći metodološki okvir, prikazan u **Tablici 2.**, prema kojem se objavljivost podataka utvrđivala na tri razine: 1 – skup podataka je u potpunosti pogodan za javnu objavu, 2 – skup podataka je djelomično objavljiv, 3 - skup podataka nije pogodan za javnu objavu.

Pri tome prva razina označava javnu objavu skupa podataka u strojno čitljivom obliku, odnosno u formi otvorenih podataka, dok druga razina, odnosno djelomična objava znači da je pojedine dijelove skupa podataka potrebno zaštititi, a ostatak je pogodan za javnu objavu (primjerice, adrese stanovanja ako nisu relevantne za obavljanje posla ili OIB fizičkih osoba). Ako se pak radi o trećoj razini, odnosno o skupu podataka koji nije pogodan za javnu objavu (radi, primjerice, zaštite nacionalne sigurnosti ili se radi o zbirci osobnih podataka za koje je zakonom propisan pristup samo ovlaštenim osobama), moguće je objaviti statističke podatke ili druge pokazatelje koji također mogu biti od javnog interesa i pogodni za ponovnu uporabu, osobito ako su objavljeni u vremenskim sljedovima (npr. broj studenata po visokoškolskim ustanovama ili područjima znanosti; broj pretplatnika tv pristojbe prema županijama i sl., na godišnoj, kvartalnoj ili mjesečnoj razini).

Tablica 2.: Pogodnost podataka za objavu (objavljivost podataka)

OBJAVLJIVOST PODATAKA	
1	<p>skup podataka je u potpunosti pogodan za javnu objavu – baza podataka je u potpunosti javno objavljiva</p> <p>oznaka: objavljiv</p>
2	<p>skup podataka je djelomično objavljiv – uz zaštitu pristupa pojedinim dijelovima baze podataka, ostatak je javno objavljiv</p> <p>oznaka: objavljiv djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)</p>
3	<p>skup podataka nije pogodan za javnu objavu (npr. <i>nacionalna sigurnost, zbirka osobnih podataka</i>) – baza podataka nije podobna za javnu objavu, pristup je omogućen samo ovlaštenim osobama, mogu se objaviti statistički podaci</p> <p>oznaka: nije objavljiv</p>

Peti korak: Utvrđene su preporuke za javnu objavu skupova podataka u otvorenom formatu te njihovu objavu na Portalu otvorenih podataka, u svrhu poticanja tijela javne vlasti da ispunjavaju svoje obveze propisane ZPPI i PSI Direktivom.

Preporuke su prikazane u **Tablici 3.**, a vrlo je važno naglasiti da obuhvaćaju obvezno ažuriranje skupova podataka. Naime, iako članak 10. ZPPI ne propisuje rok u kojem je potrebno objavljivati informacije, kao ni obvezu njihova kontinuiranog obnavljanja i ažuriranja, u skladu s načelom iz članka 7. ZPPI, sve informacije koje tijela javne vlasti objavljuju i pružaju moraju biti pravodobne, potpune i točne.

Tablica 3.: Preporuke Povjerenika za informiranje za otvaranje podataka

PREPORUKA	
objaviti u otvorenom formatu A1	<p>Potrebno je objaviti skup podataka u otvorenom formatu najveće moguće razine ili u više formata (npr. XLS, CSV, JSON). Obveza uključuje objavu i na stranicama nadležnog tijela javne vlasti i na Portalu otvorenih podataka (preporuka se daje i ako je skup podataka objavljen samo na jednom od ta dva mjesta).</p> <p>Oznaka A1 prema Tablici 1.</p>
omogućiti ekstrakciju A2	<p>Potrebno je omogućiti ekstrakciju (preuzimanje) podataka iz aplikacije ili pretraživača u otvorenom formatu. Preporuka se daje kada postoji javno objavljena pretraživa baza u obliku aplikacije, ali bez mogućnosti ekstrakcije (preuzimanja) u otvorenom formatu.</p> <p>Najčešće je uz ovu preporuku navedena i preporuka 'objaviti u otvorenom formatu A1', jer je, uz omogućavanje ekstrakcije, potrebno objaviti i skup podataka u cijelosti (s određenim datumom, uz periodično obnavljanje, npr. mjesečno, kvartalno ili polugodišnje, ovisno o učestalosti izmjena u bazi), i to na stranicama nadležnog tijela javne vlasti te na Portalu otvorenih podataka.</p> <p>Ako omogućavanje ekstrakcije zahtijeva znatnije tehničke izmjene i financijska sredstva, objava cjelovite baze podataka u otvorenom formatu je prvi korak u ostvarivanju otvorenosti baze.</p>
objaviti statističke podatke u otvorenom formatu	<p>Preporuka se daje u situacijama kad skup podataka predstavlja zbirku osobnih podataka koji nisu javno objavljivi, odnosno kojoj je pristup omogućen samo ovlaštenim osobama. U tom slučaju od javnog je interesa objaviti statističke podatke o ključnim pokazateljima baze, i to u otvorenom formatu A1.</p>
nema preporuke (/)	<p>Nije moguće dati preporuku na osnovi analize, bez provedbe postupka i utvrđivanja činjeničnog stanja.</p> <p>ILI</p> <p>Podaci su otvoreni na zadovoljavajućoj razini.</p>

U drugom dijelu izvješća predstavljeni su rezultati analize prema upravnim područjima. U svakom upravnom području predstavljena je tablica identificiranih skupova podataka, uz ocjenu kvalitete objavljenih informacija te preporuku za objavljivanje.

Kolone u tablici imaju sljedeće značenje:

A – naziv registra ili baze podataka (upisnika, evidencije, očevidnika, popisa, knjige itd.)

B – pravna osnova u zakonu

C – podzakonski propis, ako postoji

D – tijelo javne vlasti u čijoj je nadležnosti vođenje registra ili baze podataka

E – poveznica (link) na mrežno mjesto gdje su podaci objavljeni, ako su objavljeni

F – ocjena kvalitete objavljenih podataka (adekvatnost formata), sukladno **Tablici 1.**

G – kategorizacija objavljivosti podataka, sukladno **Tablici 2.**

H – preporuka Povjerenika za informiranje, sukladno **Tablici 3.**

DIO II. REZULTATI ANALITIČKOG PRAĆENJA PREMA UPRAVNIM PODRUČJIMA

4. Socijalna skrb

U području socijalne skrbi analizirano je 36 propisa i drugih akata, od čega je 12 zakona, 18 podzakonskih propisa (pravilnika) te šest općih akata (statuta i pravilnika) strukovnih komora. Temeljem provedene analize propisa i drugih akata iz područja socijalne skrbi, identificirano je 28 skupova podataka te su utvrđena tijela nadležna za njihovo vođenje:

- u nadležnosti *Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku (MDOMSP)*:

(1) **Upisnik ustanova socijalne skrbi,**

(2) **Evidencija roditelja njegovatelja i njegovatelja,**

(3) **Središnji registar udomitelja** (vodi Ministarstvo temeljem podataka koje dostavljaju centri za socijalnu skrb),

(4) **Evidencija pravnih osoba/obrtnika koji pružaju socijalne usluge,**

(5) **Evidencija fizičkih osoba koje pružaju socijalne usluge kao profesionalnu djelatnost,**

(6) **Registar obiteljskih medijatora,**

(7) **Evidencija humanitarne pomoći** (vode Ministarstvo + uredi državne uprave u županijama i gradski ured Grada Zagreba),

(8) **Evidencije izdanih rješenja kojima se odobrava provođenje humanitarne akcije** (vode Ministarstvo + uredi državne uprave u županijama i gradski ured Grada Zagreba),

(9) **Evidencija volonterskog rada** (vodi Ministarstvo temeljem dostavljenih izvješća o obavljenim uslugama ili aktivnostima organizatora volontiranja),

- u nadležnosti strukovnih komora:

(10) **Hrvatska komora socijalnih radnika - Imenik magistara socijalnog rada, socijalne politike i sveučilišnih prvostupnika socijalnog rada u RH i onih koji obavljaju privatnu praksu u RH** (ukupno šest imenika),

(11) **Hrvatska psihološka komora - Registar članova,**

(12) **Hrvatska komora edukacijskih rehabilitatora - Imenik magistara edukacijske rehabilitacije, Imenik sveučilišnih prvostupnika edukacijske rehabilitacije, Imenik magistara edukacijske rehabilitacije koji obavljaju privatnu praksu u RH.**

Također, praćenjem su identificirani skupovi podataka u nadležnosti *centara za socijalnu skrb*, koji se, glede pogodnosti podataka za objavu, nalaze u 3. kategoriji (skup podataka nije pogodan za javnu objavu), budući da se radi o zbirkama osobnih podataka, stoga je preporuka Povjerenice za informiranje da se objave ključni statistički podaci (u otvorenom formatu) za sljedeće skupove podataka (v. Tablicu 4.):

(13) **Evidencija o izdanim dozvolama za obavljanje udomiteljstva,**

(14) **Registar udomiteljskih obitelji,**

(15) Registar smještenih korisnika,

(16) Evidencija o korisnicima i o obavljanju djelatnosti socijalne skrbi (vode centri za socijalnu skrb, centri za pomoć u kući, domovi socijalne skrbi, sve fizičke i pravne osobe/obrtnici koji pružaju socijalne usluge),

(17) Registar potencijalnih posvojitelja.

Glede preostalih identificiranih skupova podataka, centri za socijalnu skrb vode još i

(18) Registar dadilja i imenik pomoćnih dadilja,

koji je djelomično objavljujiv (uz zaštitu dijela osobnih podataka), stoga navedene registre centri trebaju objavljivati u otvorenom formatu (A1).

Preostali skupovi podataka identificirani u području socijalne skrbi nisu bili obuhvaćeni analizom, budući da nisu pogodni za javnu objavu te nisu navedeni u Tablici 4.:

- u nadležnosti *centara za socijalnu skrb*:

(19) Evidencija o sklopljenim nagodbama o načinu i vremenu povrata neosnovano ostvarenog iznosa novčane naknade, troška usluge ili naknade štete,

(20) Evidencija o otpisu potraživanja korisnicima (otpis duga),

(21) Zbirke podataka o novčanim naknadama te zbirke podataka o socijalnim uslugama (vode svi pružatelji socijalne pomoći i usluga),

(22) Očevidnik predmeta o posvojenju,

(23) Očevidnik osoba pod skrbništvom,

(24) Očevidnik sudskih odluka o uzdržavanju i nagodba sklopljenih u centru za socijalnu skrb,

(25) Očevidnik svih rješenja o privremenom uzdržavanju djece,

- u nadležnosti *tijela vještačenja*:

(26) Evidencija u vezi s poslovima vještačenja,

- u nadležnosti *Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje (HZMO)*:

(27) Očevidnik o korisnicima prava na doplatak za djecu i o toj djeci,

- u nadležnosti *Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (HZZO)*:

(28) Elektronski očevidnik o korisnicima prava na roditeljske potpore.

Vežano za skupove podataka iz nadležnosti Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, Upisnik ustanova socijalne skrbi u potpunosti je pogodan za javnu objavu te je na stranicama Ministarstva dostupan u obliku pretražive aplikacije (<http://www.mspm.hr/adresar-ustanova/1673> - B3), a na Portalu otvorenih podataka objavljen je u otvorenom formatu (CSV – A1), stoga Ministarstvo treba omogućiti ekstrakciju podataka iz aplikacije i objaviti podatke u otvorenom formatu (A2 i A1); kao i Evidencija pravnih osoba/obrtnika koji pružaju socijalne usluge, koja je objavljena na stranicama Ministarstva u

otvorenom, XLS formatu – A1 (<http://www.mspm.hr/pristup-informacijama/registri-i-evidencije/1862>) te ju treba objaviti i na Portalu otvorenih podataka.

Praćenjem je utvrđeno da Evidencija fizičkih osoba koje pružaju socijalne usluge kao profesionalnu djelatnost, Registar obiteljskih medijatora, Registar dadilja i imenik pomoćnih dadilja te Evidencija volonterskog rada (objavljena u obliku aplikacije uz obvezu registracije, <http://volonteri.mspm.hr/Admin/Login?ReturnUrl=%2f> – B1) predstavljaju skupove podataka koji su objavljeni djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka), stoga je preporuka Povjerenice da nadležna tijela navedeno objave u otvorenom formatu (A1). Primjerice, Ministarstvo je na svojim stranicama objavilo Registar obiteljskih medijatora, ali u formatu koji nije otvoren – PDF, B2 (<http://www.mspm.hr/pristup-informacijama/registri-i-evidencije/1862>) te je preporuka da se predmetni registar objavi u otvorenom formatu (A1).

Registri, odnosno imenici članova komora predstavljaju djelomično objavljive skupove podataka (uz zaštitu dijela osobnih podataka) te kao takvi trebaju biti objavljeni u otvorenom formatu. Od navedenih, jedino je Hrvatska psihološka komora objavila Imenik svojih članova u otvorenom, XLS formatu – A1 (<http://www.psiholoska-komora.hr/96>) te je preporuka da se isto objavi i na Portalu otvorenih podataka, dok Hrvatska komora socijalnih radnika i Hrvatska komora edukacijskih rehabilitatora identificirane skupove podataka nisu objavile.

Pregled rezultata praćenja i danih preporuka u resoru socijalne skrbi nalazi se u **Tablici 4.**

Iako nije posebno navedeno, sve preporuke Povjerenice za informiranje podrazumijevaju i obvezno ažuriranje skupova podataka.

Tablica 4. Pregled i preporuke: Socijalna skrb

NAZIV	PRAVNA OSNOVA	PODZAKONSKI PROPIS	NADLEŽNO TIJELO JAVNE VLASTI	POVEZNICA	OCJENA KVALITETE OBJAVLJENIH INFORMACIJA	OBJAVLJIVOST PODATAKA	PREPORUKA
Upisnik ustanova socijalne skrbi	Zakon o socijalnoj skrbi (NN, br. 157/13, 152/14, 99/15, 52/16)	Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja upisnika ustanova socijalne skrbi (NN, br. 66/15, 5/16)	MDOMSP	http://www.mspm.hr/adresar-ustanova/1673 https://data.gov.hr/dataset/adresar-ustanova-socijalne-skrbi	pretraživa baza B3 na stranicama MDOMSP, objavljeno u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka	objavljiv	omogućiti ekstrakciju podataka A2; objaviti u otvorenom formatu A1 na stranicama MDOMSP
Evidencija roditelja njegovatelja i njegovatelja		Pravilnik o vođenju evidencije o fizičkim osobama kojima je priznato pravo na status roditelja njegovatelja/ njegovatelja (NN, br. 66/15)	MDOMSP	/	nije objavljen C	nije objavljiv	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu A1
Središnji registar udomitelja		Zakon o udomiteljstvu (NN, br. 90/11, 78/12) + Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencije udomiteljskih obitelji, registra udomiteljskih obitelji i smještenih korisnika te sadržaju obrasca izvješća udomitelja (NN, br. 48/08)	MDOMSP (centri dostavljaju podatke Ministarstvu)	/	nije objavljen C	nije objavljiv	MDOMSP - objaviti statističke podatke u otvorenom formatu A1
Evidencija o izdanim dozvolama za obavljanje udomiteljstva		Zakon o udomiteljstvu (NN, br. 90/11, 78/12) + Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencije udomiteljskih obitelji, registra udomiteljskih obitelji i smještenih korisnika te sadržaju obrasca izvješća udomitelja (NN, br. 48/08)	centri za socijalnu skrb	/	/	nije objavljiv	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu A1
Registar udomiteljskih obitelji		Zakon o udomiteljstvu (NN, br. 90/11, 78/12) + Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencije udomiteljskih obitelji, registra udomiteljskih obitelji i smještenih korisnika te sadržaju obrasca izvješća udomitelja (NN, br. 48/08)	centri za socijalnu skrb	/	/	nije objavljiv	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu A1
Registar smještenih korisnika		Zakon o udomiteljstvu (NN, br. 90/11, 78/12) + Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencije udomiteljskih obitelji, registra udomiteljskih obitelji i smještenih korisnika te sadržaju obrasca izvješća udomitelja (NN, br. 48/08)	centri za socijalnu skrb	/	/	nije objavljiv	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu A1

Evidencija o korisnicima i o obavljanju djelatnosti socijalne skrbi		Pravilnik o vođenju evidencije i dokumentacije pružatelja socijalnih usluga, te načinu i rokovima za dostavu izvješća (NN, br. 100/15)	centri za socijalnu skrb, centri za pomoć u kući, domovi socijalne skrbi, sve fizičke i pravne osobe/obrtnici koji pružaju socijalne usluge	/	/	nije objavljiv	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu A1
Evidencija pravnih osoba/obrtnika koji pružaju socijalne usluge		Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencije pravnih osoba i obrtnika koji pružaju socijalne usluge (NN, br. 73/14)	MDOMSP	http://www.mspm.hr/pristup-informacijama/registri-i-evidencije/1862	objavljen u otvorenom formatu A1	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka
Evidencija fizičkih osoba koje pružaju socijalne usluge kao profesionalnu djelatnost		Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencije fizičkih osoba koje profesionalno pružaju socijalne usluge (NN, br. 66/15)	MDOMSP	/	nije objavljen C	objavljiv djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Registar potencijalnih posvojitelja	Obiteljski zakon (NN, br. 103/15)	Pravilnik o elementima koji se odnose na podobnost i prikladnost za posvojenje, sadržaju stručnog mišljenja o podobnosti i prikladnosti za posvojenje, metodama utvrđivanja podobnosti i prikladnosti, sadržaju izvješća o djetetu, vođenju registra o potencijalnim posvojiteljima te načinu vođenju registra o posvojenjima (NN, br. 106/14)	centri za socijalnu skrb	/	/	nije objavljiv	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu A1
Registar obiteljskih medijatora		Pravilnik o obiteljskoj medijaciji (Narodne novine, br. 123/15)	MDOMSP	http://www.mspm.hr/pristup-informacijama/registri-i-evidencije/1862	objavljen u formatu koji nije otvoren B2	objavljiv djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Registar dadilja i imenik pomoćnih dadilja	Zakon o dadiljama (NN, br. 37/13)	Pravilnik o obliku, sadržaju i načinu vođenja registra osoba koje obavljaju djelatnost dadilje, te obliku, sadržaju i načinu vođenja imenika dadilja i imenika pomoćnih dadilja (NN, br. 96/13)	nadležni obiteljski centar / centri za socijalnu skrb	/	/	objavljiv djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Evidencija humanitarne pomoći	Zakon o humanitarnoj pomoći (NN, br. 102/15)	Pravilnik o načinu vođenja evidencije humanitarne pomoći (NN, br. 102/15)	MDOMSP + UDU-i u županijama, odnosno gradski	/	nije objavljen C	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1

			ured Grada Zagreba				
Evidencije izdanih rješenja kojima se odobrava provođenje humanitarne akcije		Pravilnik o načinu vođenja evidencije humanitarne pomoći (NN, br. 102/15)	MDOMSP + UDU-i u županijama, odnosno gradski ured Grada Zagreba	http://www.mspm.hr/djelokrug-aktivnosti/udruge-humanitarna-pomoc-i-volonterstvo/humanitarna-pomoc/arhiva/689	nije objavljen C	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Evidencija volonterskog rada	Zakon o volonterstvu (NN, br. 58/07, 22/13)	Pravilnik o sadržaju izvješća o obavljenim uslugama ili aktivnostima organizatora volontiranja (NN, br.104/15)	MDOMSP na temelju dostavljenih izvješća	http://volonteri.mspm.hr/Admin/Login?ReturnUrl=%2f	objavljen u obliku aplikacije uz obvezu registracije B1	objavljiv djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Imenik magistara socijalnog rada, socijalne politike i sveučilišnih prvostupnika socijalnog rada u RH i onih koji obavljaju privatnu praksu u RH (6 imenika)	Zakon o djelatnosti socijalnog rada (NN, br. 124/11, 120/12)	Statut HKRS + Pravilnik o postupku upisa u imenike članova Hrvatske komore socijalnih radnika	Hrvatska komora socijalnih radnika	/	nije objavljen C	objavljiv djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Registar članova	Zakon o psihološkoj djelatnosti (NN, br. 47/03)	Statut HPK + Pravilnik o vođenju registra članova Hrvatske psihološke komore	Hrvatska psihološka komora	http://www.psihoska-komora.hr/96	objavljen u otvorenom formatu A1 (XLS)	objavljiv djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka
Imenik magistara edukacijske rehabilitacije, Imenik sveučilišnih prvostupnika edukacijske rehabilitacije, Imenik magistara edukacijske rehabilitacije koji obavljaju privatnu praksu u RH	Zakon o edukacijsko-rehabilitacijskoj djelatnosti (NN, br. 124/11)	Statut HKER + Pravilnik o javnim knjigama i evidencijama Hrvatske komore edukacijskih rehabilitatora	Hrvatska komora edukacijskih rehabilitatora	/	nije objavljen C	objavljiv djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1

5. Zdravstvo

U području zdravstva analizirano je 47 propisa i drugih akata, od čega su 23 zakona, šest podzakonskih propisa (pravilnika), kao i 18 općih akata, odnosno statuta i pravilnika strukovnih komora i javnih ustanova. Temeljem provedene analize propisa i drugih akata iz područja zdravstva, identificirana su 53 skupa podataka te su utvrđena tijela nadležna za njihovo vođenje:

- u nadležnosti *Hrvatskog zavoda za zaštitu zdravlja i sigurnost na radu*:

(1) **Registar profesionalnih bolesti,**

(2) **Registar profesionalnih bolesti izazvanih azbestom,**

(3) **Evidencije u području sigurnosti na radu** (Evidencija stručnjaka zaštite na radu, Evidencija radnika izloženih karcinogenima i/ili mutagenima, Evidencija radnika izloženih biološkim agensima),

- u nadležnosti *Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (HZZO)*:

(4) **Lista lijekova,**

(5) **Lista ortopedskih i drugih pomagala,**

(6) **Adresar zdravstvenih ustanova/privatnih praksi,**

(7) **Ugovoreni sadržaji primarne zdravstvene zaštite,**

(8) **Ugovoreni sadržaji bolničke zdravstvene zaštite,**

(9) **Ugovoreni sadržaji specifične zdravstvene zaštite radnika,**

(10) **Tražilica ugovorenih sadržaja zdravstvene zaštite u RH,**

(11) **Popis postupaka zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja,**

(12) **DTS kategorije po učestalosti** - sve bolnice (44 skupa podataka) + DTS - rezultati i novosti (na Portalu za siječanj-travanj 2016.),

(13) **Lokacije ordinacija primarne zdravstvene zaštite,**

(14) **Limiti broja pacijenata po djelatnosti primarne zdravstvene zaštite,**

(15) **Popis dijagnostičkih i terapijskih postupaka u zdravstvenim djelatnostima,**

- u nadležnosti *Agencije za kvalitetu i akreditaciju u zdravstvu i socijalnoj skrbi*:

(16) **Registar danih akreditacija nositelja zdravstvene djelatnosti,**

(17) **Registar danih akreditacija nositelja djelatnosti socijalne skrbi,**

- u nadležnosti strukovnih komora:

(18) **Imenik liječnika** - *Hrvatska liječnička komora*

(19) **Registar magistara farmacije koji obavljaju ljekarničku djelatnost u RH,** (20) **Registar ljekarni, ljekarničkih depoa, galenskih laboratorija i laboratorija za provjeru kakvoće galenskih pripravaka i identifikaciju ljekovitih tvari,** (21) **Popis kozmetičkih i**

drugih sredstava za zaštitu zdravlja koji se mogu izdavati u ljekarnama - Hrvatska ljekarnička komora

(22) **Registar članova - Hrvatska komora medicinskih sestara**

(23) **Registar doktora dentalne medicine, (24) Registar dentalnih tehničara, (25) Registar dentalnih asistenata, (26) Registar ordinacija dentalne medicine, dentalnih laboratorija, grupnih praksi, zdravstvenih ustanova i drugih pravnih osoba - Hrvatska komora dentalne medicine**

(27) **Registar primalja, primaljskih prvostupnika/ca i primaljskih asistenata - Hrvatska komora primalja**

(28) **Registar medicinskih biokemičara - Hrvatska komora medicinskih biokemičara**

(29) **Registar fizioterapeuta, (30) Registar fizioterapeutskih tehničara, (31) Registar masera kupeljara, (32) Registar ordinacija fizikalne terapije, zdravstvenih ustanova i drugih pravnih osoba koje obavljaju djelatnost fizikalne terapije - Hrvatska komora fizioterapeuta**

(33) **Registar članova (Komora ukupno vodi 10 registara) - Hrvatska komora zdravstvenih radnika**

- u nadležnosti *Ministarstva zdravstva*:

(34) **Registar ozbiljnih štetnih događaja i ozbiljnih štetnih reakcija (povezanih sa prikupljanjem i testiranjem krvi te primjenom krvnih pripravaka),**

(35) **Popis droga i psihotropnih tvari,**

(36) **Registar banki tkiva i laboratorija s odobrenjem,**

(37) **Registar nedarivatelja tkiva,**

(38) **Evidencija o darivateljima tkiva,**

(39) **Državni registar o medicinski potpomognutoj oplodnji,**

(40) **Registar biocidnih pripravaka,**

(41) **Popis ovlaštenih osoba za ispitivanje neionizirajućeg zračenja,**

(42) **Popis ovlaštenih pravnih osoba za mjerenje i predviđanje buke u sredini u kojoj ljudi rade i borave,**

(43) **Popis ovlaštenih laboratorija (GMO),**

(44) **Popis udruga pacijenata,**

(45) **Registar zdravstvenih ustanova,**

(46) **Mreža telemedicinskih centara (Ministarstvo zdravstva, na prijedlog Hrvatskog zavoda za telemedicinu),**

- u nadležnosti *Agencije za lijekove i medicinske proizvode (HALMED)*:

(47) **Lista lijekova koji se izdaju na liječnički recept u RH,**

(48) **Očevidnik homeopatskih proizvoda,**

(49) **Očevidnik proizvođača medicinskih proizvoda** (Zakon o lijekovima - Očevidnik veleprodaja medicinskih proizvoda),

(50) **Očevidnik medicinskih proizvoda** (prema Zakonu o lijekovima - Evidencija medicinskih proizvoda koji su u prometu u RH),

- u nadležnosti *Hrvatskog zavoda za hitnu medicinu*:

(51) **Registri iz područja hitne medicine**,

- u nadležnosti *Hrvatskog zavoda za toksikologiju i antidoping*:

(52) **Očevidnik o kemikalijama**,

- u nadležnosti *Hrvatskog zavoda za transfuzijsku medicinu*:

(53) **Registar darivatelja krvi**.

Vežano za skupove podataka u nadležnosti Hrvatskog zavoda za zaštitu zdravlja i sigurnost na radu, praćenjem je utvrđeno da su Registar profesionalnih bolesti i Registar profesionalnih bolesti izazvanih azbestom objavljeni na internetskim stranicama Zavoda u PDF formatu koji nije otvoren, a od evidencija u području sigurnosti na radu, objavljeni su statistički podaci Evidencije radnika izloženih karcinogenima i/ili mutagenima, također u zatvorenom, PDF formatu (B2). U ovom slučaju riječ je skupovima podataka koji su objavljeni djelomično, uz zaštitu dijela osobnih podataka, stoga ih je potrebno objaviti u otvorenom formatu (A1), odnosno, glede evidencija u području sigurnosti na radu, navedeno vrijedi za Evidenciju stručnjaka zaštite na radu, dok je za Evidenciju radnika izloženih karcinogenima i/ili mutagenima i Evidenciju radnika izloženih biološkim agensima utvrđeno da nisu objavljive pa je potrebno objaviti ključne statističke pokazatelje, odnosno podatke u otvorenom formatu.

Rezultati praćenja pokazali su da su svi skupovi podataka u nadležnosti HZZO-a pogodni za javnu objavu. Tako je Lista lijekova objavljena na stranicama HZZO-a u obliku pretražive baze (B3), uključujući pet skupova podataka u otvorenom, XLS formatu (A1): Osnovna lista lijekova, Dopunska lista lijekova, Magistralni pripravci - osnovna lista lijekova, Magistralni pripravci - dopunska lista lijekova te Poremećaj opskrbe tržišta lijekovima (<http://www.hzzo.hr/zdravstveni-sustav-rh/trazilica-za-lijekove-s-vazecih-lista/>). Navedeno je, osim na stranicama HZZO-a, objavljeno i na Portalu otvorenih podataka u otvorenom formatu, kao i Adresar zdravstvenih ustanova/privatnih praksi (Adresar bolnica, Adresar domova zdravlja, Adresar izvanbolničkog SKZZ-a, privatne ordinacije, fizikalna terapija u kući, Adresar Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo), Ugovoreni sadržaji primarne zdravstvene zaštite, Ugovoreni sadržaji bolničke zdravstvene zaštite i Ugovoreni sadržaji specifične zdravstvene zaštite radnika (v. Tablicu 5.). Za navedene skupove nema preporuke jer su objavljeni u skladu s odredbama ZPPI te HZZO predstavlja primjer dobre prakse drugim tijelima u području zdravstva.

Preostali identificirani skupovi podataka iz nadležnosti HZZO-a su, s jedne strane, Lista ortopedskih i drugih pomagala, Popis postupaka zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja te Popis dijagnostičkih i terapijskih postupaka u zdravstvenim djelatnostima, koji su na stranicama HZZO-a objavljeni u otvorenom, A1 formatu te je preporuka da ih se objavi i na Portalu otvorenih podataka, dok s druge strane DTS kategorije po učestalosti, Lokacije ordinacija primarne zdravstvene zaštite i Limiti broja pacijenata po djelatnosti primarne zdravstvene zaštite, koji su objavljeni u otvorenom, A1 formatu na Portalu

otvorenih podataka (<https://data.gov.hr/publisher/hrvatski-zavod-za-zdravstveno-osiguranje>), treba objaviti na stranicama HZZO-a, također u otvorenom formatu.

Dodatno, na stranicama HZZO-a objavljena je Tražilica ugovorenih sadržaja zdravstvene zaštite, u obliku pretražive aplikacije, B3 (<http://www.hzzo.hr/zdravstveni-sustav-rh/zdravstvena-zastita-pokrivena-obveznim-zdravstvenim-osiguranjem/trazilica-ugovorenih-sadrzaja-zdravstvene-zastite-u-rh/>), međutim, budući da baza podataka nije objavljena u integralnom obliku u otvorenom formatu, niti je omogućen izvoz podataka, preporuka Povjerenice je da se omogući ekstrakcija i objavi u otvorenom formatu (A2 i A1).

Glede dva registra danih akreditacija nositelja zdravstvene djelatnosti i djelatnosti socijalne skrbi, u nadležnosti Agencije za kvalitetu i akreditaciju u zdravstvu i socijalnoj skrbi, isti nisu javno objavljeni, stoga ih je potrebno objaviti u otvorenom formatu na stranici tijela javne vlasti i na Portalu otvorenih podataka, budući da nema zakonskog ograničenja, odnosno prepreke za njihovu objavu.

Osam strukovnih komora iz područja zdravstva djelomično objavljuje skupove podataka iz svoje nadležnosti. Njih pola, odnosno njih četiri: Hrvatska liječnička komora, Hrvatska komora dentalne medicine, Hrvatska komora medicinskih biokemičara i Hrvatska komora fizioterapeuta, nisu objavile registre svojih članova ni druge registre iz svoje nadležnosti. Budući da su gotovo svi registri iz njihove nadležnosti djelomično objavljeni, uz zaštitu dijela osobnih podataka, potrebno je sljedeće skupove podataka objaviti u otvorenom formatu na stranicama komora i na Portalu otvorenih podataka u otvorenom formatu A1: Imenik liječnika (Hrvatska liječnička komora), Registar doktora dentalne medicine, Registar dentalnih tehničara i Registar dentalnih asistenata (Hrvatska komora dentalne medicine), Registar medicinskih biokemičara (Hrvatska komora medicinskih biokemičara), Registar fizioterapeuta, Registar fizioterapeutskih tehničara te Registar masera kupeljara (Hrvatska komora fizioterapeuta). Također, Registar ordinacija dentalne medicine, dentalnih laboratorija, grupnih praksi, zdravstvenih ustanova i drugih pravnih osoba (nadležnost Hrvatske komore dentalne medicine) te Registar ordinacija fizikalne terapije, zdravstvenih ustanova i drugih pravnih osoba koje obavljaju djelatnost fizikalne terapije (nadležnost Hrvatske komore fizioterapeuta) u potpunosti su pogodni za javnu objavu te ih je potrebno objaviti u otvorenom formatu na stranicama nadležnih komora i na Portalu otvorenih podataka.

Hrvatska ljekarnička komora je pak objavila tri skupa podataka: Registar ljekarnika i Registar ljekarni u obliku aplikacije s mogućnošću pretraživanja i ekstrakcije u otvorenom formatu (A2 - <http://www.hljik.hr/Registri/RegistarIjekarnikauRH/tabid/68/Default.aspx> i <http://www.hljik.hr/Registri/RegistarIjekarniuRH/tabid/67/Default.aspx>), što predstavlja primjer dobre prakse za druge zdravstvene komore, a Popis kozmetičkih i drugih sredstava za zaštitu zdravlja koji se mogu izdavati u ljekarnama komora je objavila u WORD formatu (<http://www.hljik.hr/Zaljekarnika/Propisi/OIjekarni%c5%a1tvu/tabid/1249/ItemId/627/Default.aspx>). Preporuka za sva tri skupa podataka odnosi se na objavu u otvorenom formatu na Portalu otvorenih podataka.

Hrvatska komora medicinskih sestara objavila je Registar članova u zatvorenom, PDF formatu (<http://www.hkms.hr/licence/> - B2) te ga treba objaviti u otvorenom formatu (uz zaštitu dijela osobnih podataka); Hrvatska komora primalja objavila je Registar članova koji se može preuzeti u XLS i CSV formatu (A1 - <http://www.komora-primalja.hr/21-zanimljivosti/18-registar-clanica-komore>), što je primjer dobre prakse; a Hrvatska komora zdravstvenih radnika izradila je aplikaciju za vođenje evidencije podataka o svojim članovima, kojoj nije moguće pristupiti

bez registracije, odnosno bez korisničkog imena i lozinke (<https://www.hkzr-registar.com.hr/Account/Login.aspx?ReturnUrl=%2f> - B1), stoga je potrebno registre iz nadležnosti navedene komore objaviti u otvorenom formatu, uz zaštitu dijela osobnih podataka (odnosi se na svih 12 registara koje komora vodi sukladno statutu i posebnom pravilniku).

Vezano za skupove podataka iz nadležnosti Ministarstva zdravstva, četiri nisu objavljena ni u kojem obliku: Registar ozbiljnih štetnih događaja i ozbiljnih štetnih reakcija, Registar nedarivatelja krvi, Evidencija o darivateljima tkiva te Državni registar o medicinski potpomognutoj oplodnji. Navedeni podaci nisu pogodni za javnu objavu, stoga se preporuka odnosi na objavu najvažnijih statističkih podataka koji su od javnog interesa, u otvorenom formatu, čime bi se ostvario doprinos transparentnosti zdravstvenog sustava u Republici Hrvatskoj.

Nadalje, šest skupova podataka Ministarstvo je objavilo u formatu koji nije otvoren (B2): Registar banki tkiva i laboratorija s odobrenjem (u sklopu Registra ovlaštenih ustanova u PDF formatu), Popis ovlaštenih osoba za ispitivanje neionizirajućeg zračenja (WORD), Popis ovlaštenih pravnih osoba za mjerenje i predviđanje buke u sredini u kojoj ljudi rade i borave (HTML i WORD), Popis ovlaštenih laboratorija (PDF), Registar zdravstvenih ustanova (PDF) i Mrežu telemedicinskih centara (Narodne novine). Budući da su navedeni skupovi podataka u potpunosti pogodni za javnu objavu, potrebno ih je objaviti u otvorenom formatu (A1), na stranicama Ministarstva zdravstva i Portalu otvorenih podataka. Također, predmetno Ministarstvo je na svojim stranicama i na Portalu otvorenih podataka dodatno objavilo Popis udruga pacijenata u otvorenom, XLS formatu (A1 - <https://zdravlje.gov.hr/ominstarstvu/djelokrug-1297/suradnja-s-udrugama-1302/1302>), što je ujedno jedini skup podataka koje je predmetno Ministarstvo objavilo na Portalu.

Registar zdravstvenih ustanova Ministarstvo objavljuje na svojim stranicama u zatvorenom formatu (HTML – B2 <https://zdravlje.gov.hr/arhiva-80/ministarstvo-zdravlja/zdravstvene-ustanove-u-republici-hrvatskoj/656>), a Mreža telemedicinskih centara objavljena je u Narodnim novinama (ujedno Hrvatski zavod za telemedicinu objavljuje Mrežu na svojim stranicama u zatvorenom formatu, HTML – B2 <https://www.ztm.hr/?q=hr/content/mre%C5%BEa-centara-popis>).

Praćenjem su identificirana četiri skupa podataka u nadležnosti HALMED-a: Lista lijekova, Očevidnik homeopatskih proizvoda, Očevidnik medicinskih proizvoda i njihovih proizvođača, a svi su objavljeni u obliku pretražive baze uz mogućnost ekstrakcije (A2 - <http://www.halmed.hr/Lijekovi/Baza-lijekova/> i <http://www.halmed.hr/Medicinski-proizvodi/Baza-medicinskih-proizvoda/>), što je najbolji primjer javne objave u području zdravstva. Preporuka Povjerenice za informiranje odnosi se na objavu skupova podataka na Portalu otvorenih podataka u otvorenom formatu, kao i na to da se unutar Baze medicinskih proizvoda (koja omogućava pretraživanje medicinskih proizvoda i njihovih proizvođača), osim preuzimanja rezultata pretraživanja u otvorenom, XLS formatu, omogući i preuzimanje cijele baze u integralnom obliku na stranici Agencije, također u otvorenom, A1 formatu.

Vezano za preostale skupove podataka identificirane u području zdravstva, Registri iz područja hitne medicine nisu objavljeni, niti je točno definirano koji su to registri. Naime, u Izvješću o radu Hrvatskog zavoda za hitnu medicinu piše da je uspostavljen Jedinostveni registar djelatnika HMS - hitna medicinska služba, međutim, skup podataka nije javno dostupan. Također, Hrvatski zavod za toksikologiju i antidoping ne objavljuje Očevidnik o kemikalijama pa je preporuka da se isti objavi u otvorenom formatu, a Registar darivatelja krvi iz nadležnosti

Hrvatskog zavoda za transfuzijsku medicinu nije ni pogodan za javnu objavu, budući da sadrži zaštićene osobne podatke, iako je preporuka da se objave statistički podaci vezane za darivanje krvi u RH.

Dodatno, prilikom praćenja je na stranicama *Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo* (HZJZ), identificiran **Nacionalni javnozdravstveni informacijski sustav** (NAJS - <https://www.hzjz.hr/sluzba-medicinska-informatika-biostatistika/nacionalni-javnozdravstveni-informacijski-sustav-najs-platforma-za-upravljanje-javnozdravstvenim-registrima/>), koji služi kao platforma za upravljanje javnozdravstvenim registrima. Navedeno je da Sustav kao skup informacijskih usluga i procesa koji se sporazumno dijele sa suradnim ustanovama, između ostalog, omogućuje vođenje zdravstvenih evidencija/registara, odnosno da NAJS obuhvaća glavne registre i zdravstvene evidencije u Zavodu organiziranih poslovnih domena koje se kontinuirano proširuju i dodaju: domena zaraznih bolesti (Sustav prijavljivanja zaraznih bolesti s registrom, Registar Legioneloza, Registar TBC, Registar nuspojava cijepjenja), domena HIV/AIDS (Registar HIV/AIDS), domena resursa u zdravstvu (Nacionalni registar pružatelja zdravstvene zaštite), domena uzroka smrti (Baza uzroka smrti, Registar izvršenih samoubojstava), domena invaliditeti (Registar osoba s invaliditetom), domena malignih bolesti (Registar za rak), domena bolnice (Evidencija hospitalizacija, rehabilitacija i dnevnih bolnica, Registar prekida trudnoće, Registar poroda, Registar psihoza) i dr.

Dakle, utvrđeno je da HZJZ podatke prikuplja u okviru nacionalnog nadzora nad zaraznim bolestima koji je zakonski reguliran Zakonom o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti (NN 79/07, 113/08, 43/09) i pripadajućim propisima i drugim zakonima u području zdravstva (Pravilnik o načinu prijavljivanja zaraznih bolesti – NN 23/94, Zakon o zdravstvenoj zaštiti, Zakon o statističkim istraživanjima, Godišnji provedbeni plan statističkih istraživanja) te da navedeni skupovi podataka nisu pogodni za javnu objavu.

HZJZ također vodi registre kao što su: Registar zdravstvenih djelatnika, Registar zdravstvenih ustanova, Baza skupe medicinske opreme, Baza medicinskih postupaka, Baza financijskih zdravstvenih pokazatelja prema metodologiji Sustava zdravstvenih računa, Baza organizacije rada bolnica itd., sukladno Zakonu o službenoj statistici, Programu statističkih aktivnosti RH 2013-2017. te Godišnjem provedbenom planu statističkih aktivnosti RH 2017.

Skupovi podataka iz nadležnosti HZJZ-a nisu navedeni u Tablici 5., međutim, potrebno je istaknuti glavnu preporuku Povjerenice za informiranje, koja se odnosi na objavu popisa registara i baza podataka koje predmetno tijelo javne vlasti vodi (tzv. *asset list*), s metapodacima i načinom pristupa i ponovne uporabe, kako bi javnosti bili dostupni podaci o tome što skupovi podataka iz nadležnosti HZJZ-a sadrže i zašto ih nije moguće objaviti u otvorenom formatu, odnosno osigurati javni pristup.

Pregled rezultata praćenja i danih preporuka u resoru zdravstva nalazi se u **Tablici 5.**

Iako nije posebno navedeno, sve preporuke Povjerenice za informiranje podrazumijevaju i obvezno ažuriranje skupova podataka.

Tablica 5. Pregled i preporuke: Zdravstvo

NAZIV	PRAVNA OSNOVA	PODZAKONSKI PROPIS	NADLEŽNO TIJELO JAVNE VLASTI	POVEZNICA	OCJENA KVALITETE OBJAVLJENIH INFORMACIJA	OBJAVLJIVOST PODATAKA	PREPORUKA
Registar profesionalnih bolesti	Zakon o zdravstvenoj zaštiti (NN, br. 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 154/11, 12/12, 35/12, 70/12, 144/12, 82/13, 159/13, 22/14, 154/14, 70/16) i Zakon o listi profesionalnih bolesti (NN, br. 162/98, 107/07)	/	Hrvatski zavod za zaštitu zdravlja i sigurnost na radu	http://hzzzs.hr/index.php/porefesionalne-bolesti-i-ozljede-na-radu/profesionalne-bolesti/profesionalne-bolesti-u-republici-hrvatskoj/	objavljen u formatu koji nije otvoren B2 (PDF) / objavljeni statistički podaci za 2015. godinu u otvorenom formatu A1 (CSV)	objavljujiv djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1 / ažurirati statističke podatke i objaviti u otvorenom formatu A1
Registar profesionalnih bolesti izazvanih azbestom				http://hzzzs.hr/index.php/porefesionalne-bolesti-i-ozljede-na-radu/profesionalne-bolesti-uzrokovane-azbestom/#registar-2009-2014	objavljen u formatu koji nije otvoren B2	objavljujiv djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Evidencije u području sigurnosti na radu (Evidencija stručnjaka zaštite na radu, Evidencija radnika izloženih karcinogenima i/ili mutagenima, Evidencija radnika izloženih biološkim agensima)				http://hzzzs.hr/index.php/sigurnost-na-radu/evidencije-izlozenosti/	statistički podaci za Evidenciju radnika izloženih karcinogenima i/ili mutagenima objavljeni u formatu koji nije otvoren B2	Evidencija stručnjaka zaštite na radu objavljujiva djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka) / ostale nisu objavljujive	objaviti u otvorenom formatu A1 / ostalo: objaviti statističke podatke u otvorenom formatu
Lista lijekova	Zakon o obveznom zdravstvenom osiguranju (NN, br. 80/13, 137/13) i Zakon o lijekovima (NN, br. 76/13, 90/14)	Pravilnik o mjerilima za stavljanje lijekova na osnovnu i dopunsku listu lijekova Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (NN, br. 83/13, 12/14)	HZZO	http://www.hzzo.hr/zdravstveni-sustav-rh/trazilica-za-lijekove-s-vazecih-lista/ https://data.gov.hr/dataset/osnovna-lista-lijekova	pretraživa baza B3 na stranicama HZZO-a/ objavljen u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka	objavljujiv	/
Lista ortopedskih i drugih pomagala	Zakon o obveznom zdravstvenom osiguranju (NN, br. 80/13, 137/13)	Pravilnik o ortopedskim i drugim pomagalima (NN, br. 139/15)		http://www.hzzo.hr/zdravstveni-sustav-rh/medicinski-proizvodi/	objavljen u otvorenom formatu A1	objavljujiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka

<p>Adresar zdravstvenih ustanova/privatnih praksi</p>				<p>http://www.hzzo.hr/zdravstveni-sustav-rh/zdravstvena-zastita-pokrivena-obveznim-zdravstvenim-osiguranjem/adresar-zdravstvenih-ustanovaprivatnih-praksi/ https://data.gov.hr/dataset/adresar-zdravstvenih-ustanova-privatnih-praksi</p>	<p>objavljen u otvorenom formatu A1</p>	<p>objavljiv</p>	<p>/</p>
<p>Ugovoreni sadržaji primarne zdravstvene zaštite</p>		<p>čl.9. Statuta HZZO-a: Zavod vodi evidencije u svrhu osiguravanja podataka za provođenje obveznog zdravstvenog osiguranja te obavlja nadzor nad ostvarivanjem prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja.</p>		<p>http://www.hzzo.hr/zdravstveni-sustav-rh/zdravstvena-zastita-pokrivena-obveznim-zdravstvenim-osiguranjem/ugovoreni-sadrzaji-zdravstvene-zastite-u-rh/ https://data.gov.hr/dataset/ugovoreni-sadr-aji-primarne-zdravstvene-za-tite</p>	<p>objavljen u otvorenom formatu A1</p>	<p>objavljiv</p>	<p>/</p>
<p>Ugovoreni sadržaji bolničke zdravstvene zaštite</p>				<p>http://www.hzzo.hr/zdravstveni-sustav-rh/zdravstvena-zastita-pokrivena-obveznim-zdravstvenim-osiguranjem/ugovoreni-sadrzaji-zdravstvene-zastite-u-rh/ https://data.gov.hr/dataset/ugovoreni-sadr-aji-bolni-ke-zdravstvene-za-tite</p>	<p>objavljen u otvorenom formatu A1</p>	<p>objavljiv</p>	<p>/</p>
<p>Ugovoreni sadržaji specifične zdravstvene zaštite radnika</p>				<p>http://www.hzzo.hr/zdravstveni-sustav-rh/zdravstvena-zastita-pokrivena-obveznim-zdravstvenim-osiguranjem/ugovoreni-sadrzaji-zdravstvene-zastite-u-rh/ https://data.gov.hr/dataset/ugovoreni-sadr-aji-specifi-ne-zdravstvene-za-tite-radnika</p>	<p>objavljen u otvorenom formatu A1</p>	<p>objavljiv</p>	<p>/</p>

Tražilica ugovorenih sadržaja zdravstvene zaštite u RH				http://www.hzzo.hr/zdravstveni-sustav-rh/zdravstvena-zastita-pokrivena-obveznim-zdravstvenim-osiguranjem/trazilica-ugovorenih-sadrzaja-zdravstvene-zastite-u-rh/ https://data.gov.hr/dataset/pokazatelji-uspje-nosti-rada-ordinacija-primarne-zdravstvene-za-tite	pretraživa baza B3 / Pokazatelji uspješnosti rada ordinacija primarne zdravstvene zaštite u otvorenom formatu A1 (PDF, XLS, CSV) objavljeni na Portalu otvorenih podataka	objavljiv	omogućiti ekstrakciju A2, objaviti u otvorenom formatu A1
Popis postupaka zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja				http://www.hzzo.hr/zdravstveni-sustav-rh/popis-ugovorenih-zdravstvenih-partnera-usluga/	objavljen u otvorenom formatu A1	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka
DTS kategorije po učestalosti - sve bolnice (44 skupa podataka) + DTS - rezultati i novosti (na Portalu za siječanj-travanj 2016.)				https://data.gov.hr/dataset/dts-kategorije-po-u-estalosti-sve-bolnice https://data.gov.hr/dataset/ds-rezultati-i-novosti	objavljen u otvorenom formatu A1	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na stranicama TJV
Lokacije ordinacija primarne zdravstvene zaštite				https://data.gov.hr/dataset/lokacije-ordinacija-primarne-zdravstvene-za-tite	objavljen u otvorenom formatu A1	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na stranicama TJV
Limiti broja pacijenata po djelatnosti primarne zdravstvene zaštite				https://data.gov.hr/dataset/limiti-broja-pacijenata-po-djelatnosti-primarne-zdravstvene-za-tite	objavljen u otvorenom formatu A1	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na stranicama TJV
Popis dijagnostičkih i terapijskih postupaka u zdravstvenim djelatnostima				http://www.hzzo.hr/nacionalna-kontaktna-tocka-ncp/zdravstvena-zastita-pokrivena-obveznim-zdravstvenim-osiguranjem/pravana-medicinske-usluge/	objavljen u otvorenom formatu A1	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka
Registar danih akreditacija nositelja zdravstvene djelatnosti	Zakon o kvaliteti zdravstvene zaštite i socijalne skrbi (NN, br. 124/11)	Statut Hrvatskog zavoda za zaštitu zdravlja i sigurnost na radu	Agencija za kvalitetu i akreditaciju u zdravstvu i socijalnoj skrbi	/	nije objavljen C	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Registar danih akreditacija nositelja djelatnosti socijalne skrbi				/	nije objavljen C	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1

Imenik liječnika	Zakon o liječništvu (NN, br. 121/03, 117/08)	čl.6. Statuta HLK + Pravilnik o javnim knjigama Hrvatske liječničke komore (čl.30.-34.)	Hrvatska liječnička komora	/	nije objavljen C	objavljen djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Registar magistara farmacije koji obavljaju ljekarničku djelatnost u RH	Zakon o ljekarništvu (NN, br. 121/03, 142/06, 35/08, 117/08)	čl.10. Statuta HLJK	Hrvatska ljekarnička komora	http://www.hljik.hr/Registri/RegistarLjekarnikauRH/tabid/68/Default.aspx	objavljen u obliku aplikacije uz mogućnost pretraživanja i ekstrakcije u otvorenom formatu A2	objavljen djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka
Registar ljekarni, ljekarničkih depoa, galenskih laboratorija i laboratorija za provjeru kakvoće galenskih pripravaka i identifikaciju ljekovitih tvari				http://www.hljik.hr/Registri/RegistarLjekarniuRH/tabid/67/Default.aspx	objavljen u obliku aplikacije uz mogućnost pretraživanja i ekstrakcije u otvorenom formatu A2	objavljen	objaviti u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka
Popis kozmetičkih i drugih sredstava za zaštitu zdravlja koji se mogu izdavati u ljekarnama				http://www.hljik.hr/Zaljekarnika/Pr opis/Oljekarni%a1tvu/tabid/1249/Itemid/627/Default.aspx	objavljen u formatu koji nije otvoren B2 (word)	objavljen	objaviti u otvorenom formatu A1
Registar članova HKMS-a	Zakon o sestrištvu (NN, br.121/03, 117/08, 57/11)	Statut HKMS + Pravilnik o vođenju registra članova Hrvatske komore medicinskih sestara	Hrvatska komora medicinskih sestara	http://www.hkms.hr/licence/	objavljen u formatu koji nije otvoren B2	objavljen djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Registar doktora dentalne medicine	Zakon o dentalnoj medicini (NN, br. 121/03, 117/08, 120/09)	Statut HKDM + Pravilnik o registrima Hrvatske komore dentalne medicine	Hrvatska komora dentalne medicine	/	nije objavljen C	objavljen djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Registar dentalnih tehničara				/	nije objavljen C	objavljen djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Registar dentalnih asistenata				/	nije objavljen C	objavljen djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Registar ordinacija dentalne medicine, dentalnih laboratorija, grupnih praksi, zdravstvenih ustanova i drugih pravnih osoba				/	nije objavljen C	objavljen	objaviti u otvorenom formatu A1

Registar primalja, primaljskih prvostupnika/ca i primaljskih asistenata	Zakon o primaljstvu (NN, br. 120/08, 145/10)	Statut HKP + Pravilnik o postupku upisa u registre Hrvatske komore primalja	Hrvatska komora primalja	http://www.komora-primalja.hr/21-zanimljivosti/18-registar-clanica-komore	objavljen u otvorenom formatu A1	objavljen djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka
Registar medicinskih biokemičara	Zakon o medicinsko-biokemijskoj djelatnosti (NN, br. 121/03, 117/08)	Statut HKMB + Pravilnik o vođenju registra članova Hrvatske komore medicinskih biokemičara	Hrvatska komora medicinskih biokemičara	/	nije objavljen C	objavljen djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Registar fizioterapeuta	Zakon o fizioterapeutskoj djelatnosti (NN, br. 120/08)	Statut HKF + Pravilnik o registrima Hrvatske komore fizioterapeuta	Hrvatska komora fizioterapeuta	/	nije objavljen C	objavljen djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Registar fizioterapeutskih tehničara					nije objavljen C	objavljen djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Registar masera kupeljara					nije objavljen C	objavljen djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Registar ordinacija fizikalne terapije, zdravstvenih ustanova i drugih pravnih osoba koje obavljaju djelatnost fizikalne terapije					nije objavljen C	objavljen	objaviti u otvorenom formatu A1
Registar članova HKZR (ukupno vodi 12 registara - čl.3. Pravilnika)	Zakon o djelatnostima u zdravstvu (NN, br. 87/09)	Statut HKZR + Pravilnik o registru članova Hrvatske komore zdravstvenih radnika	Hrvatska komora zdravstvenih radnika	https://www.hkzr-registar.com.hr/Account/Login.aspx?ReturnUrl=%2f	objavljen u obliku aplikacije uz obvezu registracije B1	objavljen djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Registar ozbiljnih štetnih događaja i ozbiljnih štetnih reakcija (povezanih sa prikupljanjem i testiranjem krvi te primjenom krvnih pripravaka)	Zakon o krvi i krvnim pripravcima (NN, br. 79/06, 124/11)	Pravilnik o sustavu sljedivosti krvnih pripravaka i praćenju ozbiljnih štetnih događaja i ozbiljnih štetnih reakcija (NN, br. 63/07, 18/09)	Ministarstvo zdravstva	/	nije objavljen C	nije moguće utvrditi	nije moguće utvrditi
Registar darivatelja krvi		/	Hrvatski zavod za transfuzijsku medicinu	/	nije objavljen C	nije objavljen	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu A1

Popis droga i psihotropnih tvari	Zakon o suzbijanju zlouporabe droga (NN, br. 07/01, 87/02, 163/03, 141/04, 40/07, 149/09, 84/11, 80/13)	/	Ministarstvo zdravstva	http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2016_01_10_258.html	objavljen u formatu koji nije otvoren B2	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Lista lijekova koji se izdaju na liječnički recept u RH	Zakon o lijekovima (NN, br. 76/13, 90/14)	/	Agencija za lijekove i medicinske proizvode - HALMED	http://www.halmed.hr/Lijekovi/Baza-lijekova/#rezultati	objavljen u obliku pretražive baze podataka uz mogućnost ekstrakcije A2	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka
Očevidnik homeopatskih proizvoda	Zakon o medicinskim proizvodima (NN, br. 76/13)	Statut HALMED-a + Pravilnik o bitnim zahtjevima, razvrstavanju, upisu proizvođača u očevidnik proizvođača, upisu medicinskih proizvoda u očevidnik medicinskih proizvoda te ocjenjivanju sukladnosti medicinskih proizvoda (NN, br. 84/13)	Agencija za lijekove i medicinske proizvode - HALMED	http://www.halmed.hr/Lijekovi/Baza-lijekova/	objavljen u obliku pretražive baze uz mogućnost ekstrakcije A2	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka
Očevidnik proizvođača medicinskih proizvoda (Zakon o lijekovima - Očevidnik veleprodaja medicinskih proizvoda)				http://www.halmed.hr/Medicinski-proizvodi/Baza-medicinskih-proizvoda/Pretraga-po-proizvodima/#trazilica	objavljen u obliku pretražive baze uz mogućnost ekstrakcije A2	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 u cijelosti na stranici TJV i na Portalu otvorenih podataka
Očevidnik medicinskih proizvoda (prema Zakonu o lijekovima - Evidencija medicinskih proizvoda koji su u prometu u RH)				http://www.halmed.hr/Medicinski-proizvodi/Baza-medicinskih-proizvoda/Pretraga-po-proizvodima/#trazilica	objavljen u obliku pretražive baze uz mogućnost ekstrakcije A2	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 u cijelosti na stranici TJV i na Portalu otvorenih podataka
Registar banki tkiva i laboratorija s odobrenjem	Zakon o primjeni ljudskih tkiva i stanica (NN, br. 144/12)	/	Ministarstvo zdravstva	https://zdravlje.gov.hr/programi-i-projekti/nacionalni-programi-projekti-i-strategije/novi-zivot-nadar/registar-ovlastenih-ustanova/2551	objavljen u formatu koji nije otvoren B2, u sklopu Registra ovlaštenih ustanova	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Registar nedarivatelja tkiva				/	nije objavljen C	nije objavljiv	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu A1
Evidencija o darivateljima tkiva				/	nije objavljen C	nije objavljiv	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu A1
Državni registar o medicinski potpomognutoj oplodnji	Zakon o medicinski potpomognutoj oplodnji (NN, br. 86/12)	Pravilnik o načinu rada Državnog registra o medicinski potpomognutoj oplodnji i dodjeli jedinstvenog	Ministarstvo zdravstva	/	nije objavljen C	nije objavljiv	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu A1

		identifikacijskog broja (NN, br. 70/13)					
Registar biocidnih pripravaka	Zakon o biocidnim pripravcima (NN, br. 63/07, 35/08, 56/10)	/	Ministarstvo zdravstva	https://zdravlje.gov.hr/ominstarstvu/djelokrug-1297/sanitarna-inspekcija/kemikalije-i-biocidni-pripravci-1357/biocidni-pripravci-1786/upis-biocidnih-pripravaka-u-registar-1862/1862	objavljen u otvorenom formatu A1	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka
Popis ovlaštenih osoba za ispitivanje neionizirajućeg zračenja	Zakon o zaštiti od neionizirajućeg zračenja (NN, br. 91/10)	/	Ministarstvo zdravstva	https://zdravlje.gov.hr/ominstarstvu/djelokrug-1297/sanitarna-inspekcija/zastita-od-zracenja/1353	objavljen u formatu koji nije otvoren B2	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Popis ovlaštenih pravnih osoba za mjerenje i predviđanje buke u sredini u kojoj ljudi rade i borave	Zakon o zaštiti od buke (NN, br. 30/09, 55/13, 153/13 i 41/16)	/	Ministarstvo zdravstva	https://zdravlje.gov.hr/ominstarstvu/djelokrug-1297/sanitarna-inspekcija/predmeti-opce-uporabe-i-zastita-od-buke/popis-ovlastenih-pravnih-osoba-za-mjerenje-i-predvidjanje-buke-u-sredini-u-kojoj-ljudi-rade-i-borave/1941	objavljen u formatu koji nije otvoren B2	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Jedinstveni registar djelatnika hitne medicinske službe	Zakon o zdravstvenoj zaštiti (NN, br. 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 154/11, 12/12, 35/12, 70/12, 144/12, 82/13, 159/13, 22/14, 154/14, 70/16)	/	Hrvatski zavod za hitnu medicinu	/	nije objavljen C	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Mreža telemedicinskih centara		/	Ministarstvo zdravstva, na prijedlog Hrvatskog zavoda za telemedicinu	http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2016_05_49_1326.html https://www.ztm.hr/?q=hr/content/mre%C5%BEa-centara-popis	objavljen u formatu koji nije otvoren B2	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Očevidnik o kemikalijama	Zakon o kemikalijama (NN, br. 18/13)	Pravilnik o načinu vođenja očevidnika o kemikalijama te o načinu i rokovima dostave podataka iz očevidnika (NN, br. 99/13, 157/13)	Hrvatski zavod za toksikologiju i antidoping	http://www.hzt.hr/savijeti-privrednicima/ocavidnici.html	nije objavljen C	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1

Popis ovlaštenih laboratorija (GMO)	/	/	Ministarstvo zdravstva	https://zdravlje.gov.hr/o-ministarstvu/djelokrug-1297/sanitarna-inspekcija/gmo/1360	objavljen u formatu koji nije otvoren B2	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Popis udruga pacijenata	/	/	Ministarstvo zdravstva	https://zdravlje.gov.hr/o-ministarstvu/djelokrug-1297/suradnja-s-udrugama-1302/1302 https://data.gov.hr/dataset/popis-udruga-pacijenata	objavljen u otvorenom formatu A1	objavljiv	/
Registar zdravstvenih ustanova	/	/	Ministarstvo zdravstva	https://zdravlje.gov.hr/arhiva-80/ministarstvo-zdravlja/zdravstvene-ustanove-u-republici-hrvatskoj/656	objavljen u formatu koji nije otvoren B2	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1

6. Znanost, obrazovanje i sport

U području znanosti, obrazovanja i sporta analizirano je 19 propisa, od čega je devet zakona i 10 podzakonskih propisa (pravilnika), kao i jedan opći akt, odnosno odluka. Temeljem provedene analize propisa iz područja znanosti, obrazovanja i sporta, identificirano je 25 skupova podataka, od kojih dio sadrži podskupove te su utvrđena tijela nadležna za njihovo vođenje:

- u nadležnosti *Ministarstva znanosti i obrazovanja*:

(1) **Upisnik znanstvenih organizacija,**

(2) **Upisnik visokih učilišta,**

(3) **Upisnik znanstvenika,**

(4) **Upisnik studijskih programa** (vode Ministarstvo + Agencija za znanost i visoko obrazovanje),

(5) **Evidencija studenata:** 1. evidencija prijavljenih za upisni postupak koja uključuje i rezultate postupka; 2. osobna evidencija upisanih studenata; 3. evidencija o uspjehu na ispitu; 4. evidencija izdanih isprava o završetku studija te stečenih akademskih naziva i stupnjeva,

(6) **Evidencija zaposlenika visokih učilišta,**

(7) **Evidencija diplomiranih studenata,**

(8) **Evidencija prijavljenih za upisni postupak koja uključuje i rezultate postupka,**

(9) **Evidencija prijavljenih i korisnika subvencioniranog stanovanja, prehrane i troškova studija,**

(10) **Evidencija studenata s invaliditetom,**

(11) **Evidencija nastavnog osoblja i opterećenja u nastavi,**

(12) **Upisnik ustanova predškolskog odgoja,**

(13) **Upisnik školskih ustanova,**

- u nadležnosti *Agencije za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih (ASOO)*:

(14) **Evidencija u obrazovanju odraslih:** 1. Upisnik ustanova; 2. Upisnik programa; 3. Upisnik polaznika; 4. Upisnik radnika,

(15) **Popis pomoćnih nastavnih sredstava za strukovne predmete u strukovnim školama,**

- u nadležnosti *Agencije za odgoj i obrazovanje (AZOO)*:

(16) **Popis pomoćnih nastavnih sredstava za nastavne predmete u osnovnim školama, gimnazijama, umjetničkim školama i općeobrazovne predmete u strukovnim školama,**

- u nadležnosti *Nacionalnog centra za vanjsko vrednovanje obrazovanja (NCVVO)*:

(17) **Središnji registar državne mature,**

- u nadležnosti *Hrvatskog kvalifikacijskog okvira:*

(18) **Registar Hrvatskog kvalifikacijskog okvira** (dva podregistra vodi Ministarstvo: **Podregistar skupova ishoda učenja i Podregistar standarda kvalifikacija**),

- u nadležnosti *ureda državne uprave u županijama i gradskog ureda Grada Zagreba*:

(19) **Registar športskih djelatnosti**,

- u nadležnosti *Središnjeg državnog ureda za sport*:

(20) **Registar profesionalnih športskih klubova**,

(21) **Informacijski sustav u sportu**,

- u nadležnosti *Hrvatskog olimpijskog odbora, Hrvatskog paraolimpijskog odbora i Hrvatskog sportskog saveza gluhih*:

(22) **Registar kategoriziranih sportaša**,

- u nadležnosti *Rektorskog zbora*:

(23) **Popis akademskih naziva i akademskih stupnjeva i njihovih kratica**,

- u nadležnosti *Vijeća veleučilišta i visokih škola i Rektorskog zbora*:

(24) **Popis stručnih naziva i njihovih kratica**,

- u nadležnosti *Nacionalnog ENIC/NARIC ureda*:

(25) **Baza reguliranih profesija u Republici Hrvatskoj**.

Vezano za skupove podataka u nadležnosti Ministarstva znanosti i obrazovanja, Upisnik znanstvenih organizacija i Upisnik visokih učilišta dostupni su na stranicama Ministarstva u obliku pretražive aplikacije „Ustanove iz sustava znanosti“, koja ne omogućava izvoz podataka (http://pregledi.mzos.hr/Ustanove_Z.aspx - B3), a na Portalu otvorenih podataka isto je dostupno u otvorenom, CSV formatu (A1), stoga je preporuka Povjerenice za informiranje da se cjelokupna baza objavi u otvorenom formatu i na stranicama Ministarstva te da se omogući ekstrakcija podataka (A1 i A2). Što se tiče Upisnika znanstvenika, isti je objavljen u obliku pretražive baze B3 (putem matičnog broja - <http://mzos.hr/znanstvenik/znanstvenik.asp>), a budući da se radi o skupu podataka koji je objavljujiv djelomično, uz zaštitu dijela osobnih podataka, potrebno ga je na taj način i objaviti u otvorenom formatu A1. Upisnik studijskih programa javno su objavili i Ministarstvo (Studijski programi visokih učilišta) i AZVO (Studijski programi u RH), u otvorenom formatu, na Portalu otvorenih podataka, a ujedno je i na stranicama Sveučilišnog računskog centra dostupna aplikacija Mozvag, koja omogućava pretraživanje i ekstrakciju podataka (A2 - <http://mozvag.srce.hr/preglednik/pregled/hr/pocetna/index.html>).

Glede Evidencije studenata (koja sadrži četiri podskupa, odnosno evidencije), ista nije pogodna za javnu objavu, no preporučljivo je da Ministarstvo na godišnjoj razini objavljuje statističke podatke o postignutim ispitnim rezultatima i broju prijavljenih studenata onih koji su pristupili ispitu, kao i statističke podatke o rezultatima na pismenim ispitima i usmenim ispitima. Time bi se povećala transparentnost na pojedinim kolegijima na kojima studenti nemaju uvid u takve statističke rezultate, a takvo objavljivanje statističkih podataka može ukazati i na eventualne nedostatke sustava visokog obrazovanja i potaknuti sustavne reforme. Isto vrijedi

i za Evidenciju studenata s invaliditetom, za koju je preporuka objavljivanje statističkih podataka o broju studenata na pojedinim fakultetima, prilagođenosti fakulteta studentima u tehničkom smislu, broju asistenata za studente itd. Nastavno na Evidenciju zaposlenika visokih učilišta, ista nije javno dostupna jer sadrži osobne podatke zaposlenika koji predstavljaju ograničenje za pristup i ponovnu uporabu. Ipak, budući da se osobna imena i prezimena zaposlenika mogu pronaći na službenim internetskim stranicama visokih učilišta, ne postoji prepreka da se isto objavi na jednom mjestu, kao skupna evidencija na stranicama Ministarstva koje je nadležno za vođenje iste. Nije javno dostupna ni Evidencija nastavnog osoblja i opterećenja u nastavi, glede koje je također preporuka da se objave imena i prezimena osoblja, jer se takvi popisi mogu pronaći na stranicama svake škole.

Evidencija diplomiranih studenata, Evidencija prijavljenih za upisni postupak i Evidencija prijavljenih i korisnika subvencioniranog stanovanja, prehrane i troškova studija također nisu objavljene. Riječ je o skupovima podataka koji nisu ni pogodni za javnu objavu pa je preporuka Povjerenice za informiranje da se objave ključni statistički pokazatelji u otvorenom formatu. Prilikom praćenja uočeni su i neki primjeri dobre prakse glede objave Evidencije diplomiranih studenata od strane pojedinih fakulteta, poput Pravnog - <http://www.pravo.unizg.hr/studenti/diplomirani> i Medicinskog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu <http://stariweb.mef.hr/studmef/diplomand/svi-diplomirani/index.html>, koji objavom navedene baze olakšavaju provjeru ostvarenog stupnja obrazovanja tijelima javne vlasti, ali i privatnom sektoru te drugim pripadnicima zainteresirane javnosti. Objavom statističkih podataka iz navedenih evidencija pridonijelo bi se povećanju transparentnosti samog obrazovnog sustava te bi se otvorile mogućnosti za sprječavanje potencijalnih prevara vezanih uz krivotvorenje diploma, upisne postupke, dodjele subvencija itd.

Nadalje, za Registar HKO-a, koji se sastoji od tri podregistra: podregistra standarda zanimanja, podregistra standarda kvalifikacija i podregistra skupova ishoda učenja, oformljen je Informacijski sustav Registra Hrvatskog kvalifikacijskog okvira (ISRHKO - <https://hko.srce.hr/sustav/>), za čije je održavanje nadležan Sveučilišni računski centar. Identificirano je da je za Podregistar ishoda učenja (<https://hko.srce.hr/registar/skup-ishoda-ucenja>) i Podregistar standarda kvalifikacija (<https://hko.srce.hr/registar/standard-kvalifikacije>) nadležno Ministarstvo, koje navedeno objavljuje u obliku pretražive aplikacije bez mogućnosti ekstrakcije podataka (B3) te ih je potrebno objaviti u otvorenom formatu, odnosno omogućiti ekstrakciju (A1 i A2), dok HKO Podregistar standarda zanimanja (<https://hko.srce.hr/registar/standard-zanimanja>) objavljuje uz mogućnost ekstrakcije podataka u otvorenom, CSV formatu (predmetni registar je trenutno prazan, odnosno ne sadrži podatke).

Preostala dva skupa podataka u nadležnosti Ministarstva znanosti i obrazovanje u potpunosti su pogodna za javnu objavu, s tim da je Upisnik ustanova predškolskog odgoja na stranicama Ministarstva dostupan u obliku aplikacije s mogućnošću ekstrakcije podataka u XLS formatu (<http://mzos.hr/dbApp/pregled.aspx?appName=Vrtici> – A2), kao i na Portalu otvorenih podataka (A1 – CSV), a Upisnik školskih ustanova nije objavljen te ga je potrebno javno objaviti u otvorenom formatu. Naime, na stranicama Ministarstva nije objavljen jedinstveni Upisnik, već je u rubrikama Osnovno obrazovanje i Srednje obrazovanje moguće pronaći razne popise ustanova, od kojih su neki u otvorenom, XLS formatu (A1), a neki u zatvorenom, PDF formatu (B2). Ujedno, CARNet na Portalu za škole u obliku pretražive baze objavljuje Popis škola (B3 - <http://www.skole.hr/skole/popis>), kod kojeg je potrebno omogućiti ekstrakciju i objaviti bazu u cjelovitom obliku u otvorenom formatu (A2 i A1).

Glede Evidencije u obrazovanju odraslih, ASOO objavljuje Upisnik ustanova i Upisnik programa u obliku aplikacije koju je moguće pretraživati (B3 - <http://public.asoo.hr/Default.aspx>), međutim nije omogućena ekstrakcija podataka u otvorenom formatu (postoji ikona za preuzimanje u PDF-u i XLS-u, ali ne funkcionira). Također, ASOO, kao i AZVO, objavljuje Popise pomoćnih nastavnih sredstava u odgovarajućem, otvorenom formatu (A1 – XLS) te je preporuka da se isto objavi i na Portalu otvorenih podataka.

Središnji registar državne mature iz nadležnosti Nacionalnog centra za vanjsko vrednovanje obrazovanja nije javno objavljujiv, međutim, preporuka je da se objavljuju svi značajni statistički pokazatelji vezani za provođenje državne mature, ostvarene rezultate, rang liste srednjih škola i sl., i to u otvorenom formatu.

Registar profesionalnih športskih klubova objavljen je na stranicama Središnjeg državnog ureda za šport u zatvorenom, PDF formatu (B2 - <http://www.sdus.hr/sport/profesionalni-sportski-klubovi/registar-profesionalnih-sportskih-klubova/>), stoga je preporuka da se na stranicama Središnjeg državnog ureda i na Portalu objavi u otvorenom formatu (A1), dok su registri športskih djelatnosti većinom javno objavljeni na stranicama ureda državne uprave u županijama i nadležnog gradskog ureda Grada Zagreba, a na Portalu otvorenih podataka to je učinilo sedam ureda državne uprave u otvorenom, XLS formatu (A1). Preporuka je da sva tijela nadležna za vođenje registra športskih djelatnosti navedeni skup podataka objave na svojim stranicama i na Portalu otvorenih podataka u otvorenom formatu.

Također, u nadležnosti Središnjeg državnog ureda za šport je i uspostava Informacijskog sustava u sportu, međutim, isti tijekom razdoblja praćenja nije bio ustrojen, a nije donesen ni podzakonski propis, odnosno pravilnik o vrsti, sadržaju i obliku informacija koje se prikupljaju. Budući da je Zakonom o sportu propisano da se u navedenom sustavu prikupljaju i ažuriraju informacije o aktivnostima osoba koje obavljaju sportske djelatnosti, utrošku sredstava namijenjenih programu provedbe Nacionalnog programa sporta, sustavu natjecanja, stručnom kadru u sportu, planiranju, izgradnji i održavanju sportskih građevina, djeci sportašima, kategoriziranim sportašima i rekreativnim aktivnostima građana, preporuka Povjerenice za informiranje je da se registri i baze podataka koji su javno objavljujivi, odnosno nad kojima ne postoje zakonska ograničenja pristupa, objave u otvorenom formatu A1 (primjerice, registar pravnih osoba u sustavu sporta, registar sportskih građevina, podaci o planiranim i utrošenim sredstvima na godišnjoj razini i sl.), a za skupove koji su objavljujivi djelomično ili nisu objavljujivi (primjerice, podaci o djeci sportašima), da se objave statistički podaci u otvorenom formatu A1.

Registar kategoriziranih sportaša Hrvatski olimpijski odbor objavljuje u obliku aplikacije koja omogućava preuzimanje, odnosno ekstrakciju podataka u otvorenom, XLS formatu (A2 - <http://www.hoo.hr/hr/sportasi/kategorizirani-sportasi>), a Hrvatski paraolimpijski odbor i Hrvatski športski savez gluhih ne objavljuju registre ni u kojem obliku, stoga je preporuka da to učine u otvorenom formatu na svojim stranicama i na Portalu otvorenih podataka..

Popis akademskih naziva i akademskih stupnjeva i njihovih kratica te Popis stručnih naziva i njihovih kratica objavljuju se u Narodnim novinama, što predstavlja zatvoreni format, nepogodan za ponovnu uporabu te navedene popise nadležna tijela (v. Tablicu 6.) trebaju objaviti u otvorenom formatu, a Baza reguliranih profesija u RH dostupna je na stranicama AZVO-a u obliku pretražive aplikacije (B3 - <http://reguliraneprofesije.azvo.hr/hr/profesije/>),

unutar koje je potrebno omogućiti ekstrakciju podataka u strojno čitljivom obliku, odnosno potrebno je objaviti cjelovitu bazu u otvorenom formatu (A2 i A1).

Dodatno, Agencija za znanost i visoko obrazovanje (AZVO) na Portalu otvorenih podataka objavila je dva skupa podataka u otvorenom formatu: Broj studenata i Prosjek ocjena iz srednje škole kandidata koji su ostvarili pravo upisa na visoka učilišta 2015., međutim, navedeni skupovi podataka nisu ažurirani od 2015.. Na Portalu je identificirana i objava Adresara narodnih knjižnica po županijama, kojeg je objavila Nacionalna i sveučilišna knjižnica, također u strojno čitljivim oblicima (A1 – CSV i XLS).

Iako obveza vođenja određenih skupova podataka nije identificirana prilikom analize propisa iz područja znanosti i obrazovanja, na stranicama pojedinih tijela javne vlasti uočena je objava skupova podataka u otvorenim formatima, stoga ih je važno istaknuti kao primjere dobre prakse.

Na stranicama Agencije za odgoj i obrazovanje (AZOO) identificirano sljedeće:

- Objavljena je **baza podataka o sjedištima ispitnih povjerenstava za provođenje stručnih ispita** u otvorenom, XLS formatu (A1 - http://www.azoo.hr/index.php?option=com_content&view=article&id=4843:popis-sjedita-ispitnih-povjerenstava&catid=329:vremenik&Itemid=321),
- Objavljena je **baza podataka o stručnim skupovima** u obliku pretražive baze (B3 - http://www.azoo.hr/index.php?option=com_eventlist&view=eventlist&Itemid=389),
- Objavljena je **baza podataka o natjecanjima i smotrama** koje Agencija organizira, s podacima o učenicima i njihovim mentorima te **baza podataka testova i rješenja**, u obliku pretražive baze (B3 - http://www.azoo.hr/index.php?option=com_sectionex&view=category&id=17&Itemid=437),
- Objavljen je i **popis imenovanih voditelja županijskih stručnih vijeća** u WORD formatu (B2 - http://www.azoo.hr/index.php?option=com_content&view=article&id=3803:imenovani-voditelji-upanijskih-strunih-vijea-&catid=330:voditelji-sv-a&Itemid=322).

Preporuka Povjerenice za informiranje odnosi se na objavu cjelovite baze podataka o stručnim skupovima te natjecanjima i smotrama u otvorenom formatu na stranicama Agencije i na Portalu otvorenih podataka, kao i na omogućavanje ekstrakcije podataka iz navedenih aplikacija (A1 i A2) te se napominje da je potrebno pravovremeno ažurirati sve skupove podataka.

Nadalje, na stranicama *Hrvatske zaklade za znanost* uočena je objava sljedećih skupova podataka:

- **Pregled financiranih projekata Hrvatske zaklade za znanost** do 2013. (<http://www.hrzz.hr/default.aspx?id=164>),
- **Baza financiranih projekata** nakon 2013. (<http://www.hrzz.hr/default.aspx?id=78>),
- **Popis odobrenih mentora i doktoranada** s natječajnog roka 2014. i 2015. (<http://www.hrzz.hr/default.aspx?id=1197>).

Svi skupovi podataka objavljeni su u otvorenom, XLS formatu, a Bazu projekata moguće je u cijelosti preuzeti u otvorenim formatima (CSV i XLS), što predstavlja primjer dobre prakse drugim tijelima.

Potrebno je istaknuti i da Hrvatska akademska i istraživačke mreža (CARNet) na svojim stranicama ni na Portalu otvorenih podataka nije objavila nijedan skup podataka u otvorenom formatu, što je nužno s obzirom na ulogu i kapacitet tog tijela javne vlasti koje često na javnim događanjima promiče otvorene podatke. Preporuka Povjerenice za informiranje sadrži prijedloge za objavu u otvorenom formatu onih skupova koji su dostupni na CARNet-ovim stranicama:

- **Popis ustanova članica**
(http://www.carnet.hr/ustanove_clanice/popis_ustanova_clanica) – potrebno objaviti u otvorenom formatu,
- **eLektire** (<http://www.carnet.hr/lektire>) – moguće objaviti popis lektira u obliku otvorenih podataka,
- **Popis CARNet koordinatora**
(https://www.carnet.hr/ustanove_clanice/carnet_koordinatori) – potrebno objaviti u otvorenom formatu,
- **Godišnji izvještaji ustanova članica**
(http://www.carnet.hr/ustanove_clanice/godisnji_izvjestaji) – moguće objaviti neke sirove podatke iz izvještaja itd.

Ujedno, kao prioritet za objavu u obliku otvorenih podataka Povjerenica za informiranje identificirala je CARNet-ov **Popis internetskih domena**, koji je trenutno objavljen u obliku pretražive aplikacije (B3 - <https://www.dns.hr/portal/home>), koja omogućava jedino pojedinačnu pretragu. Stoga je potrebno objaviti popis otvorenom formatu u cijelosti ili barem dio podataka, ovisno o sadržaju skupa podataka, kao što su to učinile druge države, poput Ujedinjenog Kraljevstva (<https://data.gov.uk/dataset/list-of-gov-uk-domain-names>), Francuske (<http://opendata.afnic.fr/en/products-and-services/services/opendata-en.html>), SAD-a (<https://catalog.data.gov/dataset/gov-domains-api-c9856>) itd.

Pregled rezultata praćenja i danih preporuka u resoru znanosti, obrazovanja i sporta nalazi se u **Tablici 6**.

Sve preporuke Povjerenice za informiranje podrazumijevaju i obvezno ažuriranje skupova podataka.

Tablica 6. Pregled i preporuke: Znanost, obrazovanje i sport

NAZIV	PРАВNA OSNOVA	PODZAKONSKI PROPIS	NADLEŽNO TIJELO JAVNE VLASTI	POVEZNICA	OCJENA KVALITETE OBJAVLJENIH INFORMACIJA	OBJAVLJIVOST PODATAKA	PREPORUKA
Upisnik znanstvenih organizacija	Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (NN, br. 123/03, 198/03, 105/04, 174/04, 02/07, 46/07, 45/09, 63/11, 94/13, 139/13, 101/14, 60/15)	Pravilnik o Upisniku znanstvenih organizacija i Upisniku visokih učilišta (NN, br. 72/04, 80/04)	MZO, CARNet	http://pregledi.mzos.hr/Ustanove_Z.aspx https://data.gov.hr/publisher/ministarstvo-znanosti-i-obrazovanja http://www.carnet.hr/ustanove_clanice/popis_ustanova_clanica	pretraživa baza B3 na stranicama MZO, objavljeno u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka; objavljeno u formatu koji nije otvoren na stranicama CARNet	objavljiv	omogućiti ekstrakciju podataka A2, objaviti u otvorenom formatu A1 na stranicama TJV
Upisnik visokih učilišta			MZO, CARNet			objavljiv	
Upisnik znanstvenika		Pravilnik o upisniku znanstvenika (NN, br. 72/04, 101/04, 82/10)	MZO	http://mzos.hr/znanstvenik/znanstvenik.asp	pretraživa baza B3 na stranicama MZO - putem matičnog broja	objavljiv djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Upisnik studijskih programa		/	MZO, AZVO	https://data.gov.hr/dataset/studijski-programi-visokih-ucilista https://data.gov.hr/dataset/studijski-programi-u-rh http://mozvag.srce.hr/preglednik/pregled/hr/pocetna/index.html	<p>objavljeno u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka (MZO: Studijski programi visokih učilišta, AZVO: Studijski programi u RH)</p> <p>pretraživa aplikacija uz mogućnost ekstrakcije A2-Mozvag Srce (za AZVO)</p>	objavljiv	/

Evidencija studenata 1. evidencija prijavljenih za upisni postupak koja uključuje i rezultate postupka; 2. osobna evidencija upisanih studenata; 3. evidencija o uspjehu na ispitu; 4. evidencija izdanih isprava o završetku studija te stečenih akademskih naziva i stupnjeva		Pravilnik o vođenju evidencija o studentima visokih učilišta (NN, br. 09/05)	MZO; ustanove	/	nije objavljen C	nije objavljuj	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu A1
Evidencija zaposlenika visokih učilišta			MZO	/	nije objavljen C; popisi nastavnog osoblja objavljeni na stranicama visokih učilišta	nije objavljuj	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu A1; nastaviti objavljivati popis nastavnog osoblja na stranicama visokih učilišta
Evidencija diplomiranih studenata		/	MZO		nije objavljen C; popisi diplomiranih studenata objavljeni na stranicama nekih visokih učilišta	nije objavljuj	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu A1; objaviti popis diplomiranih studenata na stranicama visokih učilišta (ime i prezime, datum diplomiranja)
Evidencija prijavljenih za upisni postupak koja uključuje i rezultate postupka			MZO	/	nije objavljen C	nije objavljuj	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu A1
Evidencija prijavljenih i korisnika subvencioniranog stanovanja, prehrane i troškova studija			MZO		nije objavljen C	nije objavljuj	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu A1

Evidencija studenata s invaliditetom			MZO		nije objavljen C	nije objavljen	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu A1
Evidencija nastavnog osoblja i opterećenja u nastavi			MZO		nije objavljen C	nije objavljen	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu A1
Upisnik ustanova predškolskog odgoja	Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju (NN, br. 10/97, 107/07, 94/13)	/	MZO	http://mzos.hr/dbApp/pregled.aspx?appName=Vrtici https://data.gov.hr/dataset/djecji-vrtici	pretraživa aplikacija uz mogućnost ekstrakcije A2 na stranicama MZO; objavljeno u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka	objavljen	/
Upisnik ustanova (MZO) (+ Evidencija odgojno-obrazovnog rada u ustanovama za svaku školsku godinu (školske ustanove), Upisnik učenika u ustanovama (školske ustanove), Upisnik radnika ustanova (školske ustanove))	Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (NN, br. 87/08, 86/09, 92/10, 105/10, 90/11, 16/12, 86/12, 94/13 i 152/14)	Pravilnik o zajedničkom upisniku školskih ustanova u elektroničkom obliku – e-Matici (NN, br. 86/15)	MZO / CARNet /ustanove	http://www.skole.hr/skole/po-pis	nije objavljen C na stranicama MZO-a; pretraživa baza B3 na stranicama CARNet-a	objavljen	omogućiti ekstrakciju A2, objaviti u otvorenom formatu A1
Središnji registar državne mature		Pravilnik o Središnjem registru državne mature (NN, br. 53/11)	NCVVO	/	nije objavljen C	nije objavljen	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu A1, rang liste srednjih škola
Registar Hrvatskog kvalifikacijskog okvira (Podregistar skupova ishoda učenja; Podregistar standarda kvalifikacija; Podregistar standarda zanimanja)	Zakon o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru (NN, br. 22/13)	Pravilnik o Registru Hrvatskog kvalifikacijskog okvira (NN, br. 62/14)	HKO / MZO / SRCE	https://hko.srce.hr/registar/skup-ishoda-ucenja https://hko.srce.hr/registar/standard-kvalifikacije https://hko.srce.hr/registar/standard-zanimanja (moguće preuzimanje rezultata u CSV-u) https://hko.srce.hr/sustav/	pretraživa baza B3; SRCE nadležno za održavanje Informatičkog sustava HKO-a – pretraživa baza B3	objavljen	omogućiti ekstrakciju u otvorenom formatu A2, objaviti u otvorenom formatu A1

Registar športskih djelatnosti		Pravilnik o Registru športskih djelatnosti (NN, br. 112/06)	uredi državne uprave u županijama i gradski ured Grada Zagreba	https://data.gov.hr/data/search?q=Registar+športskih+djelatnosti	objavljeno u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na stranicama TJV
Registar kategoriziranih sportaša (3 registra)		/	Hrvatski olimpijski odbor, Hrvatski paraolimpijski odbor, Hrvatski sportski savez gluhih	http://www.hoo.hr/hr/sportasi/kategorizirani-sportasi	pretraživa aplikacija uz mogućnost ekstrakcije A2 na stranicama HOO; za ostale nije objavljeno C	objavljiv djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti registar HOO-a u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka;
Registar profesionalnih športskih klubova	Zakon o sportu (NN, br. 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15, 19/16)	Pravilnik o Registru profesionalnih športskih klubova (NN, br. 11/07)	Središnji državni ured za šport	http://www.sdus.hr/sport/profesionalni-sportski-klubovi/registar-profesionalnih-sportskih-klubova/	objavljeno u formatu koji nije otvoren B2	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Informacijski sustav u sportu		/	Središnji državni ured za šport	/	nije objavljen C	objavljiv (skupovi podataka koji su pogodni za javnu objavu – npr. registar pravnih osoba u sustavu sporta, registar sportskih građevina i dr.)	objaviti u otvorenom formatu A1 skupove podataka pogodne za javnu objavu, ostalo: objaviti statističke podatke u otvorenom formatu A1
Evidencije u obrazovanju odraslih: 1. Upisnik ustanova 2. Upisnik programa 3. Upisnik polaznika 4. Upisnik radnika	Zakon o obrazovanju odraslih (NN, br. 17/07)	Pravilnik o evidencijama u obrazovanju odraslih (NN, br. 129/08)	ASOO (ustanove su dužne voditi upisnike o programima, polaznicima i radnicima)	http://public.asoo.hr/Default.aspx	evidencije 1. i 2. - pretraživa baza B3, ekstrakcija u formatu koji nije otvoren	objavljiv (evidencije 1. i 2.)	omogućiti ekstrakciju u otvorenom formatu, objaviti u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka
Popis pomoćnih nastavnih sredstava	Zakon o udžbenicima za osnovnu i srednju školu (NN, br. 27/10, 57/11, i 101/13)	Pravilnik o postupku odobravanja i uporabi pomoćnih nastavnih sredstava za nastavne predmete u osnovnim školama, gimnazijama, umjetničkim školama i	AZOO	http://www.azoo.hr/index.php?option=com_content&view=article&id=2516&Itemid=91	objavljeno u otvorenom formatu A1 (XLS)	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka

		općeobrazovne predmete u strukovnim školama (NN, br. 139/13)					
Popis pomoćnih nastavnih sredstava		Odluka kojom se propisuje postupak odobravanja i uporabe pomoćnih nastavnih sredstava za strukovne predmete u strukovnim školama	ASOO	http://www.asoo.hr/default.aspx?id=2443	objavljeno u otvorenom formatu A1 (XLS)	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka
Popis akademskih naziva i akademskih stupnjeva i njihovih kratica	Zakon o akademskim i stručnim nazivima i akademskom stupnju (NN, br. 107/07, 118/12)	/	Rektorski zbor	http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/dodatni/435845.pdf	objavljeno u formatu koji nije otvoren B2	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Popis stručnih naziva i njihovih kratica			Vijeće veleučilišta i visokih škola i Rektorski zbor	http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/dodatni/435850.pdf	objavljeno u formatu koji nije otvoren B2	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Baza reguliranih profesija u Republici Hrvatskoj	Zakon o reguliranim profesijama i priznavanju inozemnih stručnih kvalifikacija (NN, br.82/15)	/	Nacionalni ENIC/NARIC ured	http://reguliraneprofesije.azvo.hr/hr/profesije/	pretraživa baza B3 na stranicama AZVO	objavljiv	omogućiti ekstrakciju A2, objaviti u otvorenom formatu A1

7. Zaključak

Analičkim praćenjem provedbe ZPPI u dijelu koji se odnosi na ponovnu uporabu informacija javnog sektora, odnosno objavu otvorenih podataka tijela javne vlasti u strojno čitljivom obliku, provedenom u razdoblju siječanj – ožujak 2017. u svrhu poticanja tijela na usklađivanje postupanja sa zakonskim obvezama, kao i u svrhu pripreme za dostavu izvješća Europskoj komisiji te stvaranja podloge za održavanje edukacija za službenike u tijelima nadležnima za vođenje skupova podataka, obuhvaćena su tri upravna područja – socijalna skrb, zdravstvo te znanost, obrazovanje i sport kao jedno upravno područje. Pregledom zakona, podzakonskih propisa i drugih općih akata koji uređuju navedena upravna područja identificirano je preko 100 skupova podataka, koji su sukladno korištenom metodološkom okviru kojim se utvrđuje podobnost podataka da budu dostupni javnosti bez ograničenja, svrstani u tri skupine: u potpunosti pogodni za javnu objavu, djelomično objavljivi, nisu pogodni za javnu objavu.

Rezultati praćenja pokazali su da je jedan dio podataka već objavljen u strojno čitljivom i otvorenom formatu, samostalno ili u obliku aplikacije iz koje je moguće preuzeti podatke (primjerice, skupovi podataka iz nadležnosti Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, aplikacije Agencije za lijekove i medicinske proizvode), dok značajan dio podataka ili uopće nije objavljen ili je objavljen u formatu koji nije pogodan za ponovnu uporabu. Uočeno je i da velik broj skupova podataka iz praćenih upravnih područja nije pogodan za javnu objavu radi zaštićenih podataka, međutim i kod takvih slučajeva može se objaviti statističke podatke koji su od javnog interesa, također u otvorenom formatu. Ujedno je uočeno da razina objave nije ista na internetskoj stranici tijela i na Portalu otvorenih podataka.

Stoga je Povjerenica za informiranje oblikovala **ključne preporuke** za objavu identificiranih skupova podataka:

- za skupove podataka koji nisu objavljeni ili su objavljeni u formatu koji nije otvoren – objaviti u otvorenom formatu (A1), što podrazumijeva objavu i na stranicama nadležnog tijela javne vlasti i objavu na Portalu otvorenih podataka te obvezno redovito ažuriranje;
- za skupove podataka koji su objavljeni u obliku pretražive baze, odnosno aplikacije, bez mogućnosti ekstrakcije (preuzimanja, izvoza) podataka – omogućiti ekstrakciju podataka (A2), što uključuje i objavu skupa podataka u cijelosti, u integralnom obliku, u otvorenom formatu (A1) te obvezno redovito ažuriranje;
- za skupove podataka koji su djelomično objavljivi – objaviti u otvorenom formatu, uz zaštitu dijela podataka kojima je pristup ograničen sukladno zakonu;
- za skupove podataka koji predstavljaju zbirku osobnih podataka te je pristup omogućen samo ovlaštenim osobama – objaviti statističke podatke o ključnim pokazateljima baze, također u otvorenom formatu (A1).

Ujedno je potrebno naglasiti obvezu propisanu člankom 10. stavkom 1. točkom 5. Zakona o pravu na pristup informacijama, sukladno kojoj tijela javne vlasti nadležna za vođenje registara i baza podataka trebaju na svojim internetskim stranicama objaviti popis registara i baza podataka, s metapodacima te načinom pristupa i ponovne uporabe predmetnih podataka (tzv. *asset list*). Stoga je jedna od prioritarnih preporuka Povjerenice za informiranje da tijela javne vlasti objave **popis svih skupova podataka koje vode** u okviru svoje nadležnosti. Predmetni popis treba uključivati minimalno: naziv skupa podataka, zakonsku osnovu temeljem kojeg se skup podataka vodi, podzakonski propis (ako postoji), vrstu podataka, internetsko mjesto (poveznicu) gdje su podaci objavljeni ili informacija o načinu pristupa podacima. Svaki skup

podataka treba imati i **metapodatke**, odnosno tijela trebaju navesti podatke koji opisuju podatke sadržane u pojedinom registru ili bazi podataka. Popis može biti objavljen u obliku tablica predstavljenih u ovom analitičkom izvješću (v. Tablice 4.-9.), uz obveznu naznaku načina pristupa i poveznicu.

Prilikom analitičkog praćenja propisa unutar pojedinog upravnog područja, s ciljem identificiranja skupova podataka koje su određena tijela dužna voditi, pojavljivalo se nekoliko vrsta problema. Primjerice, iako je u zakonu propisana obveza donošenja podzakonskog akta, odnosno pravilnika, kojim se uređuje obveza vođenja pojedinog skupa podataka, odnosno propisuju se detaljni tehnički uvjeti vođenja određenih registara, u nizu slučajeva nadležno ministarstvo predmetni pravilnik nije donijelo. Ujedno se kao problem učestalo pojavljivala nepreglednost službenih internetskih stranica praćenih tijela javne vlasti, što ukazuje na nepoštivanje načela lake pretraživosti, propisanog člankom 10. Zakona o pravu na pristup informacijama. Također, jedan dio podataka se redovito ne ažurira, a tijela javne vlasti ne poštuju odredbe propisane zakonima i podzakonskim ili općim aktima te ne ukazuju na podatke iz svoje nadležnosti koji se mogu objaviti bez ograničenja i na one kojima se pristup mora ograničiti. Navedeno rezultira niskom razinom osviještenosti o važnosti otvorenih podataka, kako tijela javne vlasti, tako i korisnika.

Valja naglasiti da su tijela javne vlasti obvezna informirati javnost o skupovima podataka iz svoje nadležnosti i kada je god to zakonski opravdano, dužna su objaviti podatke u ponovno upotrebljivom obliku, uz punu primjenu zakonskih odredbe koje reguliraju ponovnu uporabu. Ujedno, trebaju svoje otvorene podatke povezati s Portalom otvorenih podataka, što je također jedna od obveza propisana ZPPI.

Sva tijela koja su bila predmet ovog analitičkog praćenja trebaju objaviti skupove podataka koje je Povjerenica za informiranje identificirala kao pogodne za javnu objavu u otvorenom formatu. U tome će im svakako pomoći uputa, odnosno smjernice, kao i priručnik za otvorene podatke, koji je u pripremi te se planira donijeti tijekom 2017. godine.

Povjerenik za informiranje

Otvoreni podaci tijela javne vlasti: objava informacija za ponovnu uporabu II. dio, Analitičko izvješće o praćenju provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama, broj 1/2017.

Zagreb, ožujak 2017.

Pravna osnova: Čl. 35. st. 3. Zakona o pravu na pristup informacijama, NN 25/13, 85/15

www.pristupinfo.hr

Broj stranica: 44



Imenovanje – nekomercijalno – bez prerada: drugi mogu distribuirati djelo u nekomercijalne svrhe dokle god je djelo cjelovito i u neizmijenjenom obliku, uz isticanje autora