

# POVJERENIK ZA INFORMIRANJE

**ANALITIČKO IZVJEŠĆE O PRAĆENJU PROVEDBE  
ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA  
br. 2.1/2018**

**Transparentnost i otvorenost u lokalnoj i područnoj  
(regionalnoj) samoupravi:  
Osječko-baranjska županija**

**Zagreb, ožujak 2018.**

## **Sadržaj**

DIO I. SVRHA, PREDMET I METODOLOGIJA PRAĆENJA.....	2
1. Svaha praćenja .....	2
2. Predmet praćenja .....	5
3. Metodologija praćenja .....	7
DIO II. REZULTATI PRAĆENJA.....	9
4. Proaktivna objava: Rezultati praćenja provedbe članka 10. ZPPI .....	9
5. Savjetovanja s javnošću: Rezultati praćenja provedbe članka 11. ZPPI .....	25
6. Javnost rada: Rezultati praćenja provedbe članka 12. ZPPI .....	29
7. Zaključak: ocjena stanja .....	33
8. Preporuke.....	36

# DIO I. SVRHA, PREDMET I METODOLOGIJA PRAĆENJA

## 1. Svrha praćenja

Povjerenik za informiranje kao neovisno tijelo koje štiti, prati i promiče pravo na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, u okviru funkcije praćenja provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15 – Zakon, ZPPI) kontinuirano provodi istraživanja i analize usklađenosti postupanja tijela javne vlasti sa zakonskim obvezama. Takva stručno-analička praćenja provedbe Zakona, osobito poštivanja odredbi o proaktivnoj objavi informacija (članak 10.), provedbi savjetovanja s javnošću (članak 11.) i osiguravanju javnosti rada (članak 12.), i to za određene skupine tijela u odnosu na koje su uočeni posebni izazovi u primjeni Zakona, odnosno za koja postoji znatan interes javnosti, služe Povjereniku kao putokaz za rad i usmjeravanje dodatnih napora u promicanju, daljnjem praćenju i educiranju službenika za informiranje i drugih zaposlenika tijela javne vlasti.

Jedinice lokalne i (područne) regionalne samouprave (JLP(R)S), sukladno članku 5. stavku 1. točki 2. ZPPI, predstavljaju tijela javne vlasti koja su dužna ispunjavati obveze propisane Zakonom. Ta specifična skupina tijela, čije je djelovanje od iznimnog značaja za život građana i s kojima su građani i pravne osobe u svakodnevnom neposrednom kontaktu, u posebnom je fokusu prilikom evaluacija i praćenja provedbe Zakona. Naime, u dosadašnjem radu i postupanju Povjerenice za informiranje po žalbama, predstavkama, u okviru inspekcijskog nadzora, kao i praćenju provedbe pojedinih zakonskih odredbi, utvrđeno je da osobito jedinice lokalne samouprave zaostaju u poštivanju provedbe Zakona, a slično su pokazala i neka druga istraživanja (primjerice, istraživanje proračunske transparentnosti koje provodi Institut za javne financije<sup>1</sup>). Istovremeno, njihova je uloga od neposredne važnosti za život građana i funkcioniranje gospodarstva, s obzirom na to da su lokalne samouprave prvi institucionalni okvir s kojim se građani i tvrtke susreću.

Stoga je u sklopu aktivnosti praćenja provedbe ZPPI utvrđena potreba provedbe praćenja u što većem broju lokalnih i područnih (regionalnih) jedinica, kako bi se identificiralo ključne nedostatke u ostvarivanju potpune transparentnosti i otvorenosti, usmjerilo tijela na kvalitetniju provedbu Zakona te omogućilo identifikaciju dobre prakse na lokalnoj razini. Naime, pravilnim ispunjenjem zakonske obveze proaktivne objave informacija na internetskim stranicama JLP(R)S kao tijela javne vlasti, uključujući provedbu savjetovanja s javnošću prilikom donošenja općih akata te strateških i planskih dokumenata kojima se utječe na interes javnosti i osiguravanje javnosti rada, odnosno javnosti sjednica predstavničkih tijela JLP(R)S, postiže se transparentno i otvoreno funkcioniranje tijela javne vlasti te se ostvaruje uspješan dijalog s građanima i pravnim osobama. Svrha ispunjenja navedenih obveza ogleda se u mogućnosti korisnika da ostvare svoje Ustavom zajamčeno pravo na pristup informacijama te u tome da se pružanje javnih usluga odvija na što jednostavniji i učinkovitiji način. Ujedno tijela javne vlasti dobivaju potreban legitimitet, jer demonstriraju odgovornost u svom djelovanju te vraćaju povjerenje građana u institucije.

Objava što većeg broja informacija na internetskoj stranici rezultira smanjenjem broja zahtjeva za pristup informacijama, čime se olakšava rad tijela javne vlasti, odnosno smanjuje se potreba dodatnog administriranja i angažmana službenika za informiranje oko obrade i rješavanja zahtjeva. U slučaju postavljanja zahtjeva za pristup informacijama u odnosu na

<sup>1</sup> Institut za javne financije istražuje prosječnu proračunsku transparentnost 576 JLP(R)S; rezultati posljednjeg ciklusa istraživanja dostupni na poveznici [http://www.ijf.hr/transparentnost/?params\\_1=transparentnost](http://www.ijf.hr/transparentnost/?params_1=transparentnost)

već javno i službeno objavljene informacije, tijelo javne vlasti treba korisnika obavijestiti da je informacija javno objavljena te ga uputiti na poveznicu, odnosno internetsko mjesto gdje je informacija objavljena.

Glede navedenih zakonskih obveza, Povjerenica za informiranje donijela je Uputu za primjenu članka 10. ZPPI o proaktivnoj objavi informacija, Smjernice o primjeni članka 11. ZPPI i provedbi savjetovanja s javnošću te Smjernice za provedbu članka 12. i osiguravanje javnosti rada<sup>2</sup>. Dodatno, Povjerenica je kao doprinos standardizaciji u primjeni zakonske obveze provedbe savjetovanja s javnošću na lokalnoj razini izradila Priručnik za provedbu savjetovanja s javnošću za JLP(R)S<sup>3</sup>.

Praćenje provedbe ZPPI na razini JLP(R)S predviđeno je u sklopu aktivnosti praćenja koje Povjerenik za informiranje planira za svaku godinu, kao i aktivnostima kojima je Povjerenik nositelj sukladno [Akcijskom planu za 2017. i 2018. uz Strategiju suzbijanja korupcije 2015.-2020. godine \(NN 26/15\)](#). Prema navedenom Akcijskom planu, u okviru cilja „Jačanje transparentnosti rada i odlučivanja tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnih osoba koje osnivaju“, Povjerenik za informiranje nositelj je aktivnosti broj 12., koja predviđa *Praćenje proaktivne objave informacija, javnosti rada i provedbe savjetovanja u JLP(R)S*. Navedena aktivnost ispunjena je tijekom 2017., kada je projekt praćenja provedbe ZPPI na lokalnoj razini u 2017. obuhvatio pet županija i njihove jedinice lokalne samouprave te određene pravne osobe županije i lokalnih jedinica s područja županije. Praćenjem je ukupno obuhvaćeno preko 120 tijela javne vlasti, odnosno 100 JLP(R)S i 22 pravne osobe, a provedeno je u razdoblju lipanj-rujan 2017. Predmetom praćenja bile su Šibensko-kninska (25 tijela javne vlasti), Požeško-slavonska (17 tijela), Sisačko-moslavačka (25 tijela), Zadarska (40 tijela) i Ličko-senjska (15 tijela) županija, a analitička izvješća o provedbi ZPPI javno su objavljena na internetskim stranicama Povjerenika za informiranje, uključujući usporedbu rezultata svih pet županija (<http://www.pristupinfo.hr/dokumenti-i-publikacije/> - STUDIJE, br. 2.1-2.5/2017) te distribuirana elektroničkim putem tijelima koja su obuhvaćena praćenjem. Ujedno, tijekom 2017. su u Šibeniku (19. listopada), Zadru (30. studenog) i Sisku (6. prosinca) održane krojene edukacije za službenike u tijelima javne vlasti iz županija kojih su ti gradovi središta, na kojima su predstavljeni rezultati analitičkog praćenja.

Povjerenik za informiranje je u listopadu 2017. započeo s provedbom projekta „Jačanje kapaciteta tijela javne vlasti, udruga, medija i građana za provedbu Zakona o pravu na pristup informacijama“, koji se sufinancira iz Europskog socijalnog fonda, Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali. Ukupna vrijednost projekta procijenjena je na 599.922,00 HRK, od čega se iz sredstava Europskog socijalnog fonda sufinancira 509.933,70 HRK. Projektom je predviđena provedba projektnih aktivnosti do kraja rujna 2018. godine. Cilj je projekta doprinijeti jačanju kapaciteta ključnih dionika prava na pristup informacijama – tijela javne vlasti te korisnika – udruga, medija, građana – da što efikasnije primjenjuju i koriste ZPPI te na taj način doprinose transparentnom, otvorenom i responsivnom radu vlasti i javne uprave u Republici Hrvatskoj.

Kako projektne aktivnosti uključuju, između ostalog, održavanje regionalnih edukacija za tijela javne vlasti o svim važnim segmentima primjene ZPPI pod nazivom „Za transparentnost i otvorenost tijela javne vlasti: uspješna primjena ZPPI“, tako je utvrđena potreba za

<sup>2</sup> Upute i smjernice dostupne su na stranicama Povjerenika za informiranje, na poveznici <http://www.pristupinfo.hr/pravni-okvir/>, u rubrici Upute i smjernice.

<sup>3</sup> Priručnik je dostupan na stranicama Povjerenica za informiranje, na poveznici <http://www.pristupinfo.hr/dokumenti-i-publikacije/>, u rubrici Priručnici.

nastavkom provedbe praćenja JLP(R)S s područja županija u kojima je planirano održavanje regionalnih edukacija. U 2018., regionalne edukacije održat će se u Osječko-baranjskoj, Dubrovačko-neretvanskoj, Zagrebačkoj te Splitsko-dalmatinskoj županiji, stoga je ovo analitičko praćenje provedbe ZPPI od strane 43 tijela javne vlasti, odnosno Osječko-baranjske županije i 42 lokalne jedinice s područja Županije provedeno uoči održavanja regionalne ESF edukacije u Osijeku u ožujku 2018., organizirane u suradnji s Osječko-baranjskom županijom.

Ovo analitičko izvješće, br. 2.1/2018., sadrži pregled praćenja usklađenosti sa ZPPI od strane 43 tijela javne vlasti s područja Osječko-baranjske županije. Svrha praćenja odabranih tijela javne vlasti u Osječko-baranjskoj županiji bila je utvrditi u kojoj mjeri ta tijela ostvaruju obveze koje proizlaze iz odredbi ZPPI, a koje se odnose na proaktivno objavljivanje informacija (članak 10.), provedbu savjetovanja s javnošću (članak 11.) i osiguravanje javnosti rada (članak 12.), kao i oblikovanje preporuka za poboljšanje stanja, temeljem uočenih nedostataka u ispunjavanju pojedinih obveza.



## 2. Predmet praćenja

Predmet ovog praćenja bila su 43 tijela javne vlasti, od čega *jedna županija* (Osječko-baranjska), *sedam gradova* (Beli Manastir, Belišće, Donji Miholjac, Đakovo, Našice, Osijek, Valpovo) i *35 općina* (Antunovac, Bilje, Bizovac, Čeminac, Čepin, Darda, Draž, Donja Motičina, Drenje, Đurđenovac, Erdut, Ernestinovo, Feričanci, Gorjani, Jagodnjak, Kneževi Vinogradi, Koška, Levanjska Varoš, Magadenovac, Marijanci, Podravska Moslavina, Petlovac, Petrijevi, Podgorač, Punitovci, Popovac, Satnica Đakovačka, Semeljci, Strizivojna, Šodolovci, Trnava, Viljevo, Viškovci, Vladislavci, Vuka).

U Tablici 1. nalazi se popis tijela javne vlasti koja su bila predmet praćenja, s općim podacima, koji su dostupni na [Popisu tijela javne vlasti](#) Povjerenika za informiranje. Popis sadrži i kontakt podatke službenika za informiranje, stoga je važno napomenuti da sva tijela javne vlasti koja su bila predmet praćenja imaju imenovanog službenika za informiranje, čime su ispunila obvezu propisanu člankom 13. ZPPI te odredila posebnu službenu osobu mjerodavnu za rješavanje ostvarivanja prava na pristup informacijama.

Tablica 1. Predmet praćenja: 43 tijela javne vlasti u Osječko-baranjskoj županiji

TJV	Adresa	Br. pošte	Grad	Web
<b>Grad Beli Manastir</b>	Kralja Tomislava 53	31300	Beli Manastir	<a href="http://www.beli-manastir.hr">www.beli-manastir.hr</a>
<b>Grad Belišće</b>	Vijenac dr. Franje Tuđmana 1	31551	Belišće	<a href="http://www.belisce.hr">www.belisce.hr</a>
<b>Grad Donji Miholjac</b>	Vukovarska 1	31540	Donji Miholjac	<a href="http://www.donjimiholjac.hr">www.donjimiholjac.hr</a>
<b>Grad Đakovo</b>	Trg dr. Franje Tuđmana 4	31400	Đakovo	<a href="http://www.djakovo.hr">www.djakovo.hr</a>
<b>Grad Našice</b>	Trg dr. Franje Tuđmana 7	31500	Našice	<a href="http://www.nasice.hr">www.nasice.hr</a>
<b>Grad Osijek</b>	Franje Kuhača 9	31000	Osijek	<a href="http://www.osijek.hr">www.osijek.hr</a>
<b>Grad Valpovo</b>	Matije Gupca 32	31550	Valpovo	<a href="http://www.valpovo.hr">www.valpovo.hr</a>
<b>Općina Antunovac</b>	Braće Radić 4	31216	Antunovac	<a href="http://www.opcina-antunovac.hr">www.opcina-antunovac.hr</a>
<b>Općina Bilje</b>	Kralja Zvonimira 1b	31327	Bilje	<a href="http://www.bilje.hr">www.bilje.hr</a>
<b>Općina Bizovac</b>	Kralja Tomislava 89	31222	Bizovac	<a href="http://www.opcina-bizovac.hr">www.opcina-bizovac.hr</a>
<b>Općina Čeminac</b>	Ulica Matije Gupca 1	31325	Čeminac	<a href="http://www.ceminac.hr">www.ceminac.hr</a>
<b>Općina Čepin</b>	Kralja Zvonimira 105	31431	Čepin	<a href="http://www.cepin.hr">www.cepin.hr</a>
<b>Općina Darda</b>	Svetog Ivana Krstitelja 89	31326	Darda	<a href="http://www.darda.hr">www.darda.hr</a>
<b>Općina Draž</b>	Braće Radić 58	31305	Draž	<a href="http://www.draz.hr">www.draz.hr</a>
<b>Općina Donja Motičina</b>	Matije Gupca 62 a	31513	Donja Motičina	<a href="http://www.donja-moticina.hr">www.donja-moticina.hr</a>
<b>Općina Drenje</b>	Ljudevita Gaja 25	31418	Drenje	<a href="http://www.drenje.hr">www.drenje.hr</a>
<b>Općina Đurđenovac</b>	Ulica Grada Vukovara 1	31511	Đurđenovac	<a href="http://www.djurdjenovac.hr">www.djurdjenovac.hr</a>
<b>Općina Erdut</b>	Bana Josipa Jelačića 4	31226	Dalj	<a href="http://www.opcina-erdut.hr">www.opcina-erdut.hr</a>
<b>Općina Ernestinovo</b>	Vladimira Nazora 64	31215	Ernestinovo	<a href="http://www.ernestinovo.hr">www.ernestinovo.hr</a>
<b>Općina Feričanci</b>	Trg Matije Gupca 3	31512	Feričanci	<a href="http://www.opcina-fericanci.hr">www.opcina-fericanci.hr</a>

<b>Općina Gorjani</b>	Kula 1	31422	Gorjani	<a href="http://www.gorjani.hr">www.gorjani.hr</a>
<b>Općina Jagodnjak</b>	Borisa Kidriča 100	31324	Jagodnjak	<a href="http://www.jagodnjak.hr">www.jagodnjak.hr</a>
<b>Općina Kneževi Vinogradi</b>	Hrvatske republike 3	31309	Kneževi Vinogradi	<a href="http://www.knezevi-vinogradi.hr">www.knezevi-vinogradi.hr</a>
<b>Općina Koška</b>	Nikole Šubića Zrinskog 1	31224	Koška	<a href="http://www.koska.hr">www.koska.hr</a>
<b>Općina Levanjska Varoš</b>	Glavna 70	31416	Levanjska Varoš	<a href="http://www.opcina-levanjska-varos.hr">www.opcina-levanjska-varos.hr</a>
<b>Općina Magadenovac</b>	Školska 1	31542	Magadenovac	<a href="http://www.magadenovac.hr">www.magadenovac.hr</a>
<b>Općina Marijanci</b>	Kralja Zvonimira 2	31555	Marijanci	<a href="http://www.marijanci.hr">www.marijanci.hr</a>
<b>Općina Podravska Moslavina</b>	Josipa Jurja Strossmayera 150	31530	Podravska Moslavina	<a href="http://www.podravskamoslavina.hr">www.podravskamoslavina.hr</a>
<b>Općina Petlovac</b>	Rade Končara 31	31321	Petlovac	<a href="http://www.petlovac.hr">www.petlovac.hr</a>
<b>Općina Petrijevci</b>	Ulica Republike 114	31208	Petrijevci	<a href="http://www.petrijevci.hr">www.petrijevci.hr</a>
<b>Općina Podgorač</b>	Trg Pavla Pejačevića 2	31433	Podgorač	<a href="http://www.podgorac.hr">www.podgorac.hr</a>
<b>Općina Punitovci</b>	Stjepana Radića 58	31424	Punitovci	<a href="http://www.punitovci.hr">www.punitovci.hr</a>
<b>Općina Popovac</b>	Vladimira Nazora 32	31303	Popovac	<a href="http://www.obz.hr">www.obz.hr</a>
<b>Općina Satnica Đakovačka</b>	Ante Starčevića 28	31421	Satnica Đakovačka	<a href="http://www.satnica-djakovacka.hr">www.satnica-djakovacka.hr</a>
<b>Općina Semeljci</b>	Kolodvorska 2	31402	Semeljci	<a href="http://www.semeljci.hr">www.semeljci.hr</a>
<b>Općina Strizivojna</b>	Braće Radić 172	31410	Strizivojna	<a href="http://www.strizivojna.hr">www.strizivojna.hr</a>
<b>Općina Šodolovci</b>	Ive Andrića 3	31215	Ernestinovo	<a href="http://www.sodolovci.hr">www.sodolovci.hr</a>
<b>Općina Trnava</b>	Ivana Meštrovića 2	31411	Trnava	<a href="http://www.opcina-trnava.hr">www.opcina-trnava.hr</a>
<b>Općina Viljevo</b>	Braće Radić 87	31531	Viljevo	<a href="http://www.viljevo.hr">www.viljevo.hr</a>
<b>Općina Viškovci</b>	Omladinska 23	31401	Viškovci	<a href="http://www.viskovci.hr">www.viskovci.hr</a>
<b>Općina Vladislavci</b>	Ulica kralja Tomislava 141	31404	Vladislavci	<a href="http://www.opcina-vladislavci.hr">www.opcina-vladislavci.hr</a>
<b>Općina Vuka</b>	Osječka 83	31403	Vuka	<a href="http://www.opcina-vuka.hr">www.opcina-vuka.hr</a>
<b>Osječko-baranjska županija</b>	Trg Ante Starčevića 2	31000	Osijek	<a href="http://www.obz.hr">www.obz.hr</a>

### 3. Metodologija praćenja

**Izvori.** Podaci o predmetnim tijelima javne vlasti u Osječko-baranjskoj županiji prikupljeni su identificiranjem, pretraživanjem i analizom službenih internetskih stranica svakog pojedinog tijela javne vlasti i neposrednim uvidom u podatke koje tijela na njima objavljuju.

**Prikupljeni podaci.** Praćenje je provedeno u odnosu na obvezu proaktivne objave dokumenata i informacija taksativno pobrojanih u članku 10. stavku 1. ZPPI, obvezu provedbe savjetovanja s javnošću propisanu člankom 11. ZPPI i obvezu osiguravanja javnosti rada sukladno odredbama članka 12. ZPPI.

**Predmet praćenja.** 43 tijela javne vlasti s područja Osječko-baranjske županije, od čega je 35 općina, sedam gradova i jedna Županija (Tablica 1).

**Razdoblje praćenja.** Praćenje je provedeno tijekom veljače i ožujka 2018. godine.

\*\*\*

#### Članak 10. ZPPI

U provedbi praćenja korištena je metodologija praćenja provedbe članka 10. ZPPI, prema kojoj je 14 točaka navedenog članka, koje predstavljaju određene vrste informacija i dokumenata koje tijela trebaju objaviti na svojim internetskim stranicama na lako pretraživ način i u strojno čitljivom obliku, klasificirano u četiri kategorije, budući da se objavom pojedinih informacija prema pojedinim točkama ostvaruje transparentnost u različitim područjima djelovanja.

Četiri kategorije transparentnosti su sljedeće:

KATEGORIJA TRANSPARENTNOSTI	TOČKE ČLANKA 10. ZPPI
Transparentnost u donošenju odluka	2., 3. i 12.
Transparentnost okvira rada i planiranja	1., 4., 10. i 11.
Financijska transparentnost	7., 8. i 9.
Transparentnost u pružanju usluga i komunikaciji s korisnicima	5., 6., 13. i 14.

## Članak 11. ZPPI

Kod praćenja članka 11. ZPPI, korištena je sljedeća metodologija: na internetskim stranicama tijela javne vlasti praćeno je imaju li tijela posebnu rubriku koja se odnosi na savjetovanja s javnošću, jesu li objavila plan savjetovanja za 2018. godinu, koliko je savjetovanja provedeno tijekom 2017., koliko su provedena savjetovanja u prosjeku trajala te jesu li nakon provedbe savjetovanja objavljena izvješća.

<b>PRAĆENJE OBJAVE DOKUMENATA VEZANIH ZA PROVEDBU SAVJETOVANJA S JAVNOŠĆU:</b>
Poveznica na savjetovanja
Objava plana savjetovanja
Broj provedenih savjetovanja
Prosječan broj dana trajanja savjetovanja
Udio objavljenih izvješća o provedenom savjetovanju

## Članak 12. ZPPI

Praćenje provedbe članka 12. ZPPI obuhvatilo je praćenje objave četiriju kategorija informacija koje tijela javne vlasti trebaju učiniti javno dostupnima, a tiču se osiguravanja javnosti rada, odnosno informacija o održavanju sjednica te mogućnostima sudjelovanja na njima:

<b>PRAĆENJE OBJAVE DOKUMENATA VEZANIH ZA OSIGURAVANJE JAVNOSTI RADA:</b>
Odredbe o javnosti rada u Statutu/Poslovniku o radu predstavničkog tijela
Broj osoba koji može sudjelovati na sjednicama (propisana procedura prijave)
Dnevni redovi sjednica
Zaključci/zapisnici

\*\*\*

U nastavku se nalazi pregled stanja u Osječko-baranjskoj županiji prema opisanoj metodologiji.

## DIO II. REZULTATI PRAĆENJA

### 4. Proaktivna objava: Rezultati praćenja provedbe članka 10. ZPPI

#### 1. Transparentnost u donošenju odluka

U Tablici 2. prikazano je u kojoj su mjeri tijela javne vlasti ostvarila transparentnost u donošenju odluka, s obzirom na to jesu li objavila opće akte i odluke koje donose, nacрте općih akata i drugih dokumenata za koje se provodi postupak savjetovanja s javnošću te zaključke sa službenih sjednica, službene dokumente usvojene na tim sjednicama i informacije o radu formalnih radnih tijela.

➤ Vezano za objavu općih akata i odluka koje tijela javne vlasti donose, kojima se utječe na interese korisnika, s razlozima za njihovo donošenje (točka 2.), rezultati praćenja pokazali su da 42 od 43 praćena tijela javne vlasti (98%) ispunjavaju navedenu obvezu na način da tražene dokumente objavljuju u zasebnim i vidljivim rubrikama ili podrubrikama na svojim internetskim stranicama. Temeljni akti poput statuta, poslovnika o radu predstavničkih tijela ili pravilnika o unutarnjem redu, kao i odluke izvršnog i predstavničkog tijela objavljene su u rubrikama pod nazivima 'Važni dokumenti', 'Opći akti i odluke', 'Samouprava' i sl. Samo jedna općina, i to Općina Gorjani, ne ispunjava navedenu zakonsku obvezu objave općih akata i odluka kojima se utječe na interese korisnika. Prilikom praćenja utvrđeno je i da samo Općina Gorjani ne objavljuje ni vlastito službeno glasilo na svojim internetskim stranicama, niti poveznicu na službeno glasilo Županije te da se tijekom praćenja i na stranicama Općine Drenje pojavljivao „error“, odnosno nemogućnost otvaranja podstranice gdje su bili objavljeni službeni glasnici. Ujedno, na stranicama Općine Punitovci objavljen je samo jedan broj službenog glasnika iz 2016.

➤ Obvezu objavljivanja nacрта općih akata, odnosno drugih strateških ili planskih dokumenata kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba, za koje se provodi postupak savjetovanja s javnošću, u skladu s člankom 11. ZPPI (točka 3.), u određenoj mjeri ispunilo je 19 jedinica lokalne samouprave od njih 43 (44%). Tih šest gradova, 12 općina i Županija objavili su barem jedan nacrt akta za kojeg se proveo postupak savjetovanja s javnošću u razdoblju koje je prethodilo praćenju. Većina ih navedeno objavljuje u zasebnim rubrikama namijenjenima savjetovanjima s javnošću, dok neke, poput Općine Kneževi Vinogradi objavljuju dokumente vezane za savjetovanje na naslovnoj stranici, a neke, poput Općine Viljevo, u rubrici 'Dokumenti i akti'. Preostale 24 lokalne jedinice nisu tijekom 2017. provele nijedan postupak savjetovanja s javnošću, stoga na njihovim internetskim stranicama nije bilo moguće identificirati objavu dokumenata iz točke 3.

➤ Glede objave informacija propisanih točkom 12., zasebno je praćena objava zaključaka, odnosno zapisnika sa službenih sjednica tijela javne vlasti, objava službenih dokumenata usvojenih na tim sjednicama te objava informacija o radu formalnih radnih tijela. Praćenje je pokazalo da ukupna prosječna razina objave informacija propisanih točkom 12. iznosi 56%.

Što se tiče objave zaključaka sa sjednica, rezultati praćenja pokazali su da 17 jedinica lokalne samouprave od njih 43 (40%), ne ispunjava predmetnu obvezu, i to jedan grad (Đakovo) i 16 općina (Bilje, Čeminac, Darda, Donja Motičina, Drenje, Đurđenovac, Feričanci, Gorjani, Magadenovac, Podravska Moslavina, Punitovci, Popovac, Satnica Đakovačka, Strizivojna, Trnava i Viškovci). Na stranicama Općine Čeminac navedeno je da su stranice u

izradi, a preostale općine ili uopće nemaju objavljene informacije o sjednicama u obliku zaključaka ili zapisnika ili su objavljeni zapisnici sa sjednica od prije nekoliko godina. Većina od 26 tijela koja ispunjavaju navedenu obvezu, na svojim internetskim stranicama imaju objavljene zaključke, odnosno zapisnike sa sjednica u zasebnim rubrikama 'Sjednice', međutim, u nekim slučajevima objavljuju se na naslovnica internetskih stranica, odnosno u rubrici 'Vijesti'. Kao primjer dobre prakse ističe se Grad Osijek, koji vodi vrlo pregledan arhiv zapisnika te omogućava audio i video zapise sa sjednica.

Vezano za objavu službenih dokumenata usvojenih na sjednicama predstavničkih tijela, praćenjem je utvrđeno da tri od 43 tijela (7%) ne objavljuju navedeno ni na svojim internetskim stranicama, niti u službenim glasilima, budući da, kao što je ranije navedeno, općine Drenje i Gorjani nemaju objavljen vlastiti glasnik ni poveznicu na glasnik Županije, a Općina Punitovci ima objavljen glasnik samo za 2016. godinu. Preostalih 40 tijela usvojene opće akte i odluke sa sjednica predstavničkih tijela, odnosno gradskih i općinskih vijeća te Županijske skupštine, mahom objavljuju u službenim glasnicima, njih čak 33, odnosno 83% tijela koja objavljuju službene dokumente ili 78% od ukupnog broja tijela javne vlasti s područja Osječko-baranjske županije. Potrebno je kao primjere dobre prakse istaknuti preostalih sedam tijela, i to Grad Beli Manastir i Općinu Marijanci, koji u sklopu zapisnika sa svake sjednice objavljuju poveznicu na službeni glasnik u kojem su objavljeni dokumenti usvojeni na toj sjednici; Grad Osijek, koji ima pretraživu arhivu zaključaka sa sjednica i službene glasnike, s izdvojenim, pojedinačnim odlukama; Općinu Donja Motičina i Općinu Vladislavci, koje u zasebnoj rubrici 'Akti Općinskog vijeća' objavljuju sve pojedinačne dokumente sa sjednica; Općinu Levanjska Varoš, koja objavljuje sve odluke skupa sa zapisnicima sa sjednica te Osječko-baranjsku županiju, koja putem Kazala Županijskog glasnika objavljuje pretraživi popis svih objavljenih akata, kao i Registar važećih propisa i drugih akata Osječko-baranjske županije objavljenih u Županijskom glasniku, grupiranih prema srodnosti materije koju uređuju u zaokružene cjeline, i to uredničke pročišćene tekstove.

Vezano za objavu informacija o radu formalnih radnih tijela na kojima se odlučuje o pravima i interesima korisnika, praćenjem je identificirano da je šest od 43 tijela javne vlasti (14%), objavilo određene informacije o radnim tijelima iz svoje nadležnosti (razni odbori, povjerenstva, komisije, vijeća i sl.), i to većinom popise članova, opis poslova pojedinog radnog tijela i kontakt podatke. To su Grad Belišće, Grad Osijek, Općina Čepin, Općina Kneževi Vinogradi, Općina Viškovci i Osječko-baranjska županija, pri čemu su primjeri dobre prakse Županija, Grad Osijek i Općina Viškovci, koji imaju zasebne podrubrike 'Radna tijela', u kojima su objavljene informacije o njihovom radu.

**Rezultati praćenja** pokazali su da 42 od 43 praćena tijela javne vlasti s područja Osječko-baranjske županije (98%) objavljuje opće akte i odluke (točka 2.); da je njih 19 od 43 ili 44% objavilo barem jedan nacrt akta za kojeg je proveden postupak savjetovanja s javnošću (točka 3.) te da ukupna razina objave zaključaka sa službenih sjednica tijela javne vlasti, službenih dokumenata i informacija o formalnim radnim tijelima (točka 12.) iznosi ukupno 56%.

U cjelini, razina objave u kategoriji transparentnosti donošenja odluka je **66%** ili 2/3 objavljenih informacija od strane 43 tijela javne vlasti.

Tablica 2. Transparentnost u donošenju odluka

TJV	Transparentnost u donošenju odluka				
	Točka 2. – opći akti i odluke koje donose, kojima se utječe na interese korisnika, s razlozima za njihovo donošenje	Točka 3. – nacrti zakona i drugih propisa te općih akata za koje se provodi postupak savjetovanja s javnošću, u skladu s čl.11. ZPPI (savjetovanja)	Točka 12. - zaključci sa službenih sjednica TJV i službeni dokumenti usvojeni na tim sjednicama te informacije o radu formalnih radnih tijela iz njihove nadležnosti na kojima se odlučuje o pravima i interesima korisnika - čl.12. (javnost rada)		
			zaključci/ zapisnici	usvojeni službeni dokumenti	informacije o radu formalnih radnih tijela
Grad Beli Manastir	+	+	+	+	-
Grad Belišće	+	-	+	+	+
Grad Donji Miholjac	+	+	+	+	-
Grad Đakovo	+	+	-	+	-
Grad Našice	+	+	+	+	-
Grad Osijek	+	+	+	+	+
Grad Valpovo	+	+	+	+	-
Općina Antunovac	+	-	+	+	-
Općina Bilje	+	+	-	+	-
Općina Bizovac	+	+	+	+	-
Općina Čeminac	+	-	-	+	-
Općina Čepin	+	-	+	+	+
Općina Darda	+	-	-	+	-
Općina Draž	+	-	+	+	-
Općina Donja Motičina	+	-	-	+	-
Općina Drenje	+	-	-	-	-
Općina Đurđenovac	+	-	-	+	-
Općina Erdut	+	+	+	+	-
Općina Ernestinovo	+	+	+	+	-
Općina Feričanci	+	-	-	+	-
Općina Gorjani	-	-	-	-	-
Općina Jagodnjak	+	-	+	+	-
Općina Kneževi Vinogradi	+	+	+	+	+
Općina Koška	+	-	+	+	-
Općina Levanjska Varoš	+	-	+	+	-
Općina Magadenovac	+	-	-	+	-
Općina Marijanci	+	-	+	+	-
Općina Podravska Moslavina	+	-	-	+	-
Općina Petlovac	+	+	+	+	-

Općina Petrijevci	+	+	+	+	-
Općina Podgorač	+	-	+	+	-
Općina Punitovci	+	-	-	-	-
Općina Popovac	+	+	-	+	-
Općina Satnica Đakovačka	+	+	-	+	-
Općina Semeljci	+	-	+	+	-
Općina Strizivojna	+	-	-	+	-
Općina Šodolovci	+	+	+	+	-
Općina Trnava	+	-	-	+	-
Općina Viljevo	+	+	+	+	-
Općina Viškovci	+	-	-	+	+
Općina Vladislavci	+	-	+	+	-
Općina Vuka	+	+	+	+	-
Osječko-baranjska županija	+	+	+	+	+
<b>INFORMACIJE OBJAVLJENE</b>	<b>98%</b>	<b>44%</b>	<b>60%</b>	<b>93%</b>	<b>14%</b>
<b>INFORMACIJE NISU OBJAVLJENE</b>	<b>2%</b>	<b>56%</b>	<b>40%</b>	<b>7%</b>	<b>86%</b>

## 2. Transparentnost okvira rada i planiranja

U Tablici 3. prikazano je jesu li tijela javne vlasti koja su bila predmet praćenja ostvarila transparentnost okvira rada i planiranja, s obzirom na to jesu li objavila zakone i druge propise, godišnje planove, programe, strategije, izvješća o radu i druge dokumente koji se odnose na njihovo područje rada, zatim dokumente vezane uz provedbu natječaja te informacije vezane za unutarnje ustrojstvo tijela, s imenima čelnika i kontakt podacima.

➤ Glede objave zakona i propisa koji se odnose na područje rada tijela javne vlasti (točka 1.), rezultati praćenja pokazali su da 17 tijela od njih 43 (40%) objavljuje zakone i druge propise koji uređuju okvir sustava lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao što su Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Zakon o lokalnim izborima, Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Zakon o lokalnim porezima, Zakon o komunalnom gospodarstvu, Zakon o prostornom uređenju, Zakon o gradnji, Zakon o vodama itd. Navedeni dokumenti uglavnom se objavljuju s poveznicama na Narodne novine, u zasebnim rubrikama, odnosno podrubrikama 'Zakonodavni propisi', 'Pravni propisi' ili 'Pravni okvir'. Preostalih 26 tijela, odnosno čak 60% lokalnih jedinica na svojim internetskim stranicama nije objavilo zakone i druge propise koji se odnose na njihovo područje rada.

➤ Vezano za objavu godišnjih planova, programa, strategija, uputa, izvješća i drugih dokumenata koji se odnose na područje rada tijela javne vlasti (točka 4.), rezultati praćenja pokazali su da gotovo sva praćena tijela, odnosno njih 42 od 43 (98%) na svojim internetskim stranicama, u većoj ili manjoj mjeri, objavljuje planske i strateške dokumente, poput strategija razvoja, prostornih i urbanističkih planova, planova gospodarenja otpadom, raznih programa, izvješća i sl. Identificirano je da samo Općina Gorjani na svojim internetskim stranicama nema objavljene dokumente čija je obveza objave propisana ovom točkom.

➤ Što se tiče objave informacija o raspisanim natječajima, dokumentacije potrebne za sudjelovanje u natječajnim postupcima te obavijesti o ishodima natječajnih postupaka (točka 10.), rezultati praćenja pokazali su da na internetskim stranicama sedam tijela javne vlasti od njih 43 (16%) nije moguće identificirati navedene informacije. Naime, kod gradova Donjeg Miholjca i Našica, općina Čeminac, Draž, Donja Motičina, Gorjani i Jagodnjak, nisu objavljene informacije vezane za natječajne postupke. Utvrđeno je i da većina od 36 tijela (84%), koja u određenoj mjeri ispunjavaju obvezu propisanu točkom 10., to čine samo djelomično, jer se informacije o rezultatima, odnosno ishodima provedenih natječajnih postupaka mogu pronaći na internetskim stranicama manjeg broja jedinica – gradova Beli Manastir, Belišće i Đakovo te općina Čepin, Darda, Drenje i Feričanci. Informacije o natječajnim postupcima uglavnom se objavljuju na dva načina, ili u zasebnoj rubrici 'Natječaj' ili u obliku vijesti/obavijesti na naslovnoj stranici.

➤ Rezultati praćenja objave informacija propisanih točkom 11. – o unutarnjem ustrojstvu tijela javne vlasti s imenima čelnika tijela i voditelja ustrojstvenih jedinica te njihovim podacima za kontakt, pokazali su da tri tijela javne vlasti od ukupno 43 (7%), ne ispunjavaju navedenu zakonsku obvezu, i to tri općine: Čeminac, Gorjani i Viškovci. Podstranice općinskih tijela Općine Čeminac su „u izradi“, rubriku 'Kontakt' na internetskim stranicama Općine Gorjani nije moguće otvoriti, a Općina Viškovci nije objavila potpune informacije, budući da ima objavljeno ustrojstvo, ali ne i kontakt podatke, već samo opći kontakt Općine. Preostalih 40 praćenih tijela (93%) objavljuje predmetne podatke, ali u velikom broju

slučajeva informacije o ustrojstvu i informacije o čelnicima i voditeljima s njihovim kontaktima objavljene su u dvije odvojene rubrike, što nije u skladu s načelom lake pretraživosti, odnosno lake dostupnosti samom korisniku.

**Rezultati praćenja** pokazali su da 17 tijela javne vlasti (40%), objavljuje zakone i druge propise koji se odnose na njihovo područje rada (točka 1.); da njih 42, odnosno 98% objavljuju planove, strategije, izvješća i sl. (točka 4.); da njih 36 od 43 ili 84% objavljuje u određenoj mjeri informacije vezane za natječajne postupke (točka 10.), a da informacije o unutarnjem ustrojstvu, uključujući kontakt podatke (točka 11.) objavljuje 40 praćenih tijela (93%).

U cjelini, razina objave u kategoriji transparentnosti okvira rada i planiranja je **79%** ili oko 4/5 objavljenih informacija od strane 43 tijela javne vlasti.

Tablica 2. Transparentnost okvira rada i planiranja

TJV	Transparentnost okvira rada i planiranja			
	Točka 1. – zakoni i ostali propisi koji se odnose na njihovo područje rada	Točka 4. – godišnji planovi, programi, strategije, upute, izvješća o radu, financijska izvješća, i drugi odgovarajući dokumenti koji se odnose na područje rada TJV	Točka 10. – obavijesti o raspisanim natječajima, dokumentacija potrebna za sudjelovanje u natječajnom postupku te obavijest o ishodu natječajnog postupka	Točka 11. - informacije o unutarnjem ustrojstvu TJV, s imenima čelnika tijela i voditelja ustrojstvenih jedinica i njihovim podacima za kontakt
Grad Beli Manastir	-	+	+	+
Grad Belišće	+	+	+	+
Grad Donji Miholjac	-	+	-	+
Grad Đakovo	-	+	+	+
Grad Našice	-	+	-	+
Grad Osijek	+	+	+	+
Grad Valpovo	-	+	+	+
Općina Antunovac	+	+	+	+
Općina Bilje	-	+	+	+
Općina Bizovac	+	+	+	+
Općina Čeminac	+	+	-	-
Općina Čepin	-	+	+	+
Općina Darda	-	+	+	+
Općina Draž	-	+	-	+
Općina Donja Motičina	-	+	-	+
Općina Drenje	-	+	+	+
Općina Đurđenovac	+	+	+	+
Općina Erdut	-	+	+	+
Općina Ernestinovo	+	+	+	+
Općina Feričanci	-	+	+	+
Općina Gorjani	-	-	-	-
Općina Jagodnjak	-	+	-	+
Općina Kneževi Vinogradi	+	+	+	+
Općina Koška	-	+	+	+
Općina Levanjska Varoš	-	+	+	+
Općina Magadenovac	+	+	+	+
Općina Marijanci	-	+	+	+

Općina Podravska Moslavina	+	+	+	+
Općina Petlovac	-	+	+	+
Općina Petrijevci	-	+	+	+
Općina Podgorač	-	+	+	+
Općina Punitovci	-	+	+	+
Općina Popovac	-	+	+	+
Općina Satnica Đakovačka	+	+	+	+
Općina Semeljci	+	+	+	+
Općina Strizivojna	-	+	+	+
Općina Šodolovci	+	+	+	+
Općina Trnava	-	+	+	+
Općina Viljevo	-	+	+	+
Općina Viškovci	+	+	+	-
Općina Vladislavci	+	+	+	+
Općina Vuka	+	+	+	+
Osječko-baranjska županija	+	+	+	+
<b>INFORMACIJE OBJAVLJENE</b>	<b>40%</b>	<b>98%</b>	<b>84%</b>	<b>93%</b>
<b>INFORMACIJE NISU OBJAVLJENE</b>	<b>60%</b>	<b>2%</b>	<b>16%</b>	<b>7%</b>

### 3. Financijska transparentnost

U Tablici 4. prikazano je jesu li tijela javne vlasti koja su bila predmet praćenja ostvarila financijsku transparentnost, s obzirom na to jesu li objavila informacije vezane za izvor financiranja, proračun, izvršenje proračuna, dodijeljena sponzorstva i donacije te postupke javne nabave.

➤ Vezano za ispunjenje obveze propisane točkom 7., tijela javne vlasti, u ovom slučaju JLP(R)S, dužna su objavljivati podatke o izvorima financiranja, proračun i izvješća o izvršenju proračuna. Prilikom praćenja ispunjenja navedene obveze, prvenstveno je praćeno jesu li jedinice na svojim internetskim stranicama objavile prijedlog proračuna za 2018. te izglasani proračun za 2018., kao i godišnje izvješće o izvršenju proračuna za 2017. (osim kojeg lokalne jedinice kao proračunski korisnici, sukladno Zakonu o proračunu, trebaju objavljivati i polugodišnje izvršenje proračuna). Ujedno je praćeno jesu li objavile financijski izvještaj za 2017., kojeg, sukladno Zakonu o računovodstvu, dostavljaju Financijskog agenciji. Kod navedene točke članka 10., iznimno je važno da su navedeni dokumenti objavljeni i za prethodne godine (minimalno tri godine unazad), kao i da se dokumenti poput proračuna i financijskog izvještaja objavljuju u strojno čitljivom formatu (minimalno XLS). Dodatno je, iako ZPPI ne propisuje obvezu objave, prilikom praćenja pažnja bila usmjerena na to jesu li jedinice objavile proračune u malom, odnosno proračunske vodiče za građane, kojima se na lako razumljiv način građanima objašnjava proces kreiranja i usvajanja proračuna te se time ostvaruje viša razina proračunske transparentnosti i otvorenosti prema korisnicima.

Glede ispunjenja navedene obveze, rezultati praćenja pokazali su da šest tijela javne vlasti s područja Osječko-baranjske županije, od njih 43 (14%), ne objavljuje minimum propisanih informacija. Lokalne jedinice koje za vrijeme praćenja na svojim internetskim stranicama nisu objavile gotovo nijedan ključni proračunski dokument su općine Čeminac, Drenje (posljednji objavljeni proračunski dokumenti iz 2016.), Donja Motičina, Gorjani, Podravska Moslavina i Punitovci, s tim da je Općina Čeminac objavila poveznice na odluke o izmjenama i dopunama proračuna, objavljene u službenom glasniku; općine Donja Motičina i Podravska Moslavina financijske izvještaje za 2017. – Donja Motičina u zatvorenom, skeniranom PDF formatu, a Podravska Moslavina u strojno čitljivom, XLS formatu.

Također, određene lokalne jedinice trebaju nadopuniti, odnosno upotpuniti proračunske dokumente na svojim internetskim stranicama, kao što su Grad Beli Manastir i Općina Trnava, koje, uz financijske izvještaje u PDF-u, imaju objavljen prijedlog proračuna za 2018., a nedostaje izglasani proračun, kao i godišnje izvješće o izvršenju proračuna za 2017. (što je slučaj i kod Općine Marijanci), da bi se ostvarila zadovoljavajuća razina proračunske transparentnosti.

Ostale lokalne jedinice uglavnom objavljuju sve propisane dokumente, pri čemu se kao primjeri dobre prakse izdvajaju one koje to čine u otvorenom, strojno čitljivom formatu, poput općina Antunovac, Ernestinovo, Kneževi Vinogradi, Levanjska Varoš, Viljevo i dr. sama Županija svoje proračunske dokumente objavljuje i putem aplikacije Otvoreni proračun, u sklopu koje sve županije na unificiran i jednostavan način vizualiziraju svoje proračune i prikazuju ih po svim klasifikacijama te koja omogućava i preuzimanje XLS tablica prihoda i rashoda. Ujedno se kao primjeri dobre prakse, zbog objave proračunskih vodiča za građane, ističu gradovi Đakovo, Našice, Osijek, općine Bizovac, Kneževi Vinogradi, Koška, Petlovac, Petrijevci, Šodolovci, Vladislavci, Vuka, Osječko-baranjska županija i dr.

➤ Što se tiče objave informacija o dodijeljenim bespovratnim sredstvima, sponzorstvima, donacijama ili drugim pomoćima, uključujući popis korisnika i visinu iznosa (točka 8.), rezultati praćenja pokazali su da samo 14 tijela od njih 43 (33%), na svojim internetskim stranicama ima objavljen popis za 2017. godinu. Pri tome se kao primjer dobre prakse ističu Grad Našice i Općina Ernestinovo, koje tražene informacije objavljuju u otvorenom, XLS formatu, s tim da na stranicama Grada Našice navedeni popis nije objavljen na lako pretraživ način (rubrika 'Ostali dokumenti'). Ostala tijela popise objavljuju u word ili PDF formatima, koji nisu strojno čitljivi ni pogodni za ponovnu uporabu. Preostala tijela ili uopće ne objavljuju tražene podatke ili imaju posljednje objavljene podatke za ranije godine, što predstavlja zastarjele i neažurirane podatke te je potrebno objaviti popise za 2017. godinu, poput gradova Beli Manastir i Donji Miholjac.

➤ Točka 9. propisuje objavu informacija o postupcima javne nabave za koje postoji obveza objavljivanja sukladno zakonu kojim se uređuje javna nabava. Na internetskim stranicama tijela praćeno je jesu li objavila plan nabave za 2018., registar sklopljenih ugovora o javnoj nabavi za prethodne godine, pravilnik o javnoj nabavi (ako postoji) te popis gospodarskih subjekata s kojima je predstavnik naručitelja ili s njim povezane osobe u sukobu interesa ili obavijest da takvi subjekti ne postoje. Rezultati praćenja pokazali su da sedam od 43 tijela (16%) ne objavljuje propisane informacije u cijelosti, i to sedam općina – Općina Čeminac ima objavljen samo plan nabave za 2018.; općina Drenje samo registar ugovora o javnoj nabavi; Općina Podravska Moslavina ima objavljen niz dokumenata o postupcima javne nabave, ali nedostaju ključni dokumenti poput plana i registra; općine Popovac i Trnava nemaju ažurirane predmetne dokumente; a općine Gorjani i Viškovci na svojim stranicama uopće nemaju podatke vezane za javnu nabavu.

Na internetskim stranicama 36 tijela (84%) koja objavljuju predmetne dokumente vezane za javnu nabavu, prilikom praćenja uočeni su određeni nedostaci. Neke lokalne jedinice, primjerice gradovi Beli Manastir, Belišće, općine Darda, Marijanci, Popovac, Petlovac i Levanjska Varoš, trebaju na lako pretraživ način i u strojno čitljivom formatu objaviti cjelovite i potpune informacije o postupcima javne nabave te sve ono što propisuju Zakon o javnoj nabavi i ZPPI. Također je uočeno da su jedino Grad Našice i Općina Šodolovci dokumente o javnoj nabavi objavili u strojno čitljivom, XLS formatu, koji se preporuča svim ostalim tijelima prilikom objave određenih dokumenata, poput planova i posebice registara javne nabave.

**Rezultati praćenja** pokazali su da 37 od 43, odnosno 86% tijela javne vlasti objavljuje informacije vezane za planiranje i izvršavanje proračuna te financijske izvještaje (točka 7.); da njih 14 ili 33% objavljuje popise korisnika donacija, sponzorstava i drugih pomoći (točka 8.); te da njih 36 ili 84% objavljuje informacije vezane za postupke javne nabave (točka 9.).

U cjelini, razina objave u kategoriji financijske transparentnosti je **68%** ili nešto više od 2/3 objavljenih informacija od strane 43 tijela javne vlasti.

Tablica 3. Financijska transparentnost

TJV	Financijska transparentnost		
	Točka 7. – podaci o izvoru financiranja, proračun, financijski plan ili drugi odgovarajući dokument kojim se utvrđuju prihodi i rashodi tijela javne vlasti te podaci i izvješća o izvršenju proračuna, financijskog plana ili drugog odgovarajućeg dokumenta	Točka 8. – informacije o dodijeljenim bespovratnim sredstvima, sponzorstvima, donacijama ili drugim pomoćima, uključujući popis korisnika i visinu iznosa	Točka 9. – informacije o postupcima javne nabave, dokumentaciju potrebnu za nadmetanje, informacije o izvršavanju ugovora i druge informacije za koje postoji obveza objavljivanja sukladno zakonu kojim se uređuje javna nabava
Grad Beli Manastir	+	-	+
Grad Belišće	+	-	+
Grad Donji Miholjac	+	-	+
Grad Đakovo	+	-	+
Grad Našice	+	+	+
Grad Osijek	+	-	+
Grad Valpovo	+	+	+
Općina Antunovac	+	-	+
Općina Bilje	+	+	+
Općina Bizovac	+	+	+
Općina Čeminac	-	-	-
Općina Čepin	+	-	+
Općina Darda	+	-	+
Općina Draž	+	-	+
Općina Donja Motičina	-	-	+
Općina Drenje	-	-	-
Općina Đurđenovac	+	-	+
Općina Erdut	+	+	+
Općina Ernestinovo	+	+	+
Općina Feričanci	+	-	+
Općina Gorjani	-	-	-
Općina Jagodnjak	+	-	+
Općina Kneževi Vinogradi	+	+	+
Općina Koška	+	-	+
Općina Levanjska Varoš	+	-	+

Općina Magadenovac	+	-	+
Općina Marijanci	+	-	+
Općina Podravska Moslavina	-	-	-
Općina Petlovac	+	-	+
Općina Petrijevci	+	+	+
Općina Podgorač	+	+	+
Općina Punitovci	-	-	-
Općina Popovac	+	-	+
Općina Satnica Đakovačka	+	-	+
Općina Semeljci	+	+	+
Općina Strizivojna	+	+	+
Općina Šodolovci	+	+	+
Općina Trnava	+	-	-
Općina Viljevo	+	-	+
Općina Viškovci	+	-	-
Općina Vladislavci	+	+	+
Općina Vuka	+	+	+
Osječko-baranjska županija	+	-	+
<b>INFORMACIJE OBJAVLJENE</b>	<b>86%</b>	<b>33%</b>	<b>84%</b>
<b>INFORMACIJE NISU OBJAVLJENE</b>	<b>14%</b>	<b>67%</b>	<b>16%</b>

#### 4. Transparentnost u pružanju usluga i komunikaciji s korisnicima

U Tablici 5. prikazano je jesu li tijela javne vlasti koja su bila predmet praćenja ostvarila transparentnost u pružanju javnih usluga i komunikaciji s korisnicima, s obzirom na to jesu li objavila registre i baze podataka koje vode, informacije o javnim uslugama koje pružaju, podatke o ostvarivanju prava na pristup i ponovnu uporabu informacija, uključujući podatke o službeniku za informiranje te druge važne informacije putem kojih trebaju građane informirati o svom radu.

➤ Vezano za praćenje objave registara i baza podataka ili informacija o registrima i bazama podataka iz nadležnosti tijela javne vlasti i načina pristupa i njihove ponovne uporabe (točka 5.), valja napomenuti kako je u obzir uzeto ako je tijelo objavilo barem jedan skup podataka iz svoje nadležnosti, neovisno u kojem formatu, iako ZPPI nalaže objavu u otvorenim, strojno čitljivim formatima. Stoga su rezultati praćenja pokazali da je samo sedam od 43 tijela javne vlasti s područja Osječko-baranjske županije (16%) na svojim internetskim stranicama objavilo barem jedan skup podataka, pri čemu se ističe Grad Osijek kao primjer dobre prakse drugim lokalnim jedinicama, ne samo s područja navedene županije, već i svim ostalim, budući da Grad Osijek ima zaseban podportal na kojem objavljuje otvorene podatke, razvrstane prema područjima, uz korištenje otvorene dozvole (<https://www.osijek.hr/otvoreni-podaci/>). Primjer objavljenih baza podataka odnosi se na popise udruga, institucija, vjerskih zajednica, vijeća nacionalnih manjina, vrtića, škola, trgovačkih društava, razne evidencije o sklopljenim ugovorima, biciklističke staze i dr., s tim da je većina podataka objavljena u word formatu, a preporuka bi bila da budu objavljeni minimalno u XLS-u.

Osječko-baranjska županija također objavljuje niz skupova podataka, ali unutar pojedinačnih rubrika i podrubrika te gotovo u svim slučajevima u zatvorenom, PDF formatu, poput evidencija cijena komunalnih usluga, visine komunalne naknade i komunalnog doprinosa te popisa dozvola za obavljanje županijskog linijskog prometa putnika autobusom, a neke registre objavljuje i u zatvorenom, HTML formatu, kao što su popisi koncesionara prema zdravstvenim djelatnostima.

Što se tiče preostalih pet tijela javne vlasti, Općina Bilje objavila je registar poslovnih udjela u trgovačkim društvima i registar nekretnina u word formatu, Općina Bizovac registar imovine u PDF formatu, Općina Jagodnjak listu projekata u 2017. u PDF-u, Općina Semeljci udjele u trgovačkim društvima u XLS formatu i Općina Vuka registar imovine u XLS formatu.

Prilikom praćenja uočeno je da tijela javne vlasti na svojim internetskim stranicama objavljuju razne popise, poglavito popise udruga, ustanova, tvrtki, odnosno trgovačkih društava, informacije o mjesnim odborima, vijećima nacionalnih manjina, vjerskim zajednicama, zajednicama sportskih udruga i sl., ali ne u obliku zasebnih popisa koji bi se mogli preuzeti u otvorenim formatima, već kao sastavni dijelovi informacija objavljenih u pojedinačnim rubrikama, stoga je potrebno već postojeće, odnosno već objavljene informacije, objaviti u skladu s načelom strojne čitljivosti i odredbama ZPPI te omogućiti njihovo preuzimanje u otvorenom formatu.

➤ Glede objave informacija o javnim uslugama koje tijelo javne vlasti pruža, uz poveznicu na one koje pruža elektroničkim putem (točka 6.), praćenje je pokazalo da samo dva tijela od njih 43 (5%) na svojim internetskim stranicama nisu objavila navedene informacije, i to općine Gorjani i Magadenovac. Dakle, velika većina praćenih tijela objavljuje određenu vrstu informacija o uslugama koje pružaju, prvenstveno glede stipendiranja učenika i studenata te raznih drugih socijalnih naknada i pomoći, što uključuje objavu

obrazac potrebnih za ostvarivanje navedenih usluga. Dio tijela navedeno objavljuje u sklopu zasebnih rubrika 'Obrasci' ili 'Usluge', neka čak imaju i kutak za građane/korisnike; dok dio njih informacije o uslugama objavljuje kao vijesti i novosti pa ih je nakon određenog vremenskog odmaka teško pronaći na internetskoj stranici, stoga bi tijela trebala više pozornosti usmjeriti na objavu informacija važnih za korisnike na lako pretraživ način, u skladu sa ZPPI.

➤ Što se tiče obveze objavljivanja informacija o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija na vidljivo mjestu, s podacima za kontakt službenika za informiranje, potrebnim obrascima ili poveznicama na obrasce te visinom naknade za pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija (točka 13.), rezultati praćenja pokazali su da 11 od 43 tijela javne vlasti (26%) nisu u cijelosti ispunila ovu zakonsku obvezu. Grad Donji Miholjac te općine Čeminac, Drenje, Feričanci, Gorjani, Jagodnjak, Marijanci, Petrijevci, Punitovci, Trnava i Viljevo nisu objavila sve propisane informacije vezane za ostvarivanje prava na pristup i ponovnu uporabu informacija. Na internetskim stranicama svih navedenih tijela, izuzev općina Čeminac, Gorjani i Punitovci, objavljena su samo godišnja izvješća o provedbi ZPPI te katalozi informacija, koji prema važećem zakonskom okviru tijela javne vlasti više nisu dužna objavljivati. Također, Grad Valpova te općine Bizovac, Donja Motičina, Koška i Podgorač, iako u potpunosti ispunjavaju obvezu propisanu točkom 13., sa svojih internetskih stranica također trebaju ukloniti kataloge informacija.

➤ Glede ispunjenja točke 14. koja propisuje objavu vijesti, priopćenja za javnost, obavijesti o aktivnostima, način podnošenja pitanja građana i medija itd., rezultati praćenja pokazali su da svih 43 tijela javne vlasti podvrgnutih praćenju, (100%), na svojim stranicama objavljuju tražene informacije, ali neka u većem, a neka u manjem opsegu. Tako je kod određenih tijela potrebno dopuniti informacije s mogućnostima kontakta i odgovore na najčešće postavljena pitanja, poput, primjerice, općina Čeminac, Drenje i Gorjani, kod koje se rubrici 'Kontakt' ne može pristupiti.

**Rezultati praćenja** pokazali su da 7 od 43, odnosno 16% tijela javne vlasti objavljuje barem jedan skup podataka iz svoje nadležnosti (točka 5.); da njih 41 ili 95% objavljuje informacije o javnim uslugama koje pružaju i pripadajuće obrasce (točka 6.); da njih 32 ili 74% objavljuje informacije o ostvarivanju prava na pristup i ponovnu uporabu informacija (točka 13.); te da svih 43 tijela, odnosno njih 100%, objavljuje vijesti, priopćenja, podatke o aktivnostima te druge informacije propisane točkom 14.

U cjelini, razina objave u kategoriji transparentnosti u pružanju usluga i komunikaciji s korisnicima je 71% ili nešto manje od 3/4 objavljenih informacija od strane 43 tijela javne vlasti.

Tablica 4. Transparentnost u pružanju usluga i komunikaciji s korisnicima

Transparentnost u pružanju usluga i komunikaciji s korisnicima				
TJV	Točka 5. – registri i baze podataka ili informacije o registrima i bazama podataka iz njihove nadležnosti i načinu pristupa i ponovne uporabe	Točka 6. – informacije o javnim uslugama koje TJV pruža, na vidljivu mjestu, uz poveznicu na one koje pruža elektroničkim putem	Točka 13. – obavijest o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija na vidljivu mjestu, s podacima za kontakt službenika za informiranje, potrebnim obrascima ili poveznicama ma obrasce te visinom naknade za pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, sukladno kriterijima iz čl.19.st.3. ZPPI	Točka 14. – odgovori na najčešće postavljena pitanja, o načinu podnošenja upita građana i medija, kao i ostale informacije (vijesti, priopćenja za javnost, podaci o aktivnostima), u svrhu informiranja javnosti o svom radu i ostvarivanju njihovih prava i izvršavanju obveza
Grad Beli Manastir	-	+	+	+
Grad Belišće	-	+	+	+
Grad Donji Miholjac	-	+	-	+
Grad Đakovo	-	+	+	+
Grad Našice	-	+	+	+
Grad Osijek	+	+	+	+
Grad Valpovo	-	+	+	+
Općina Antunovac	-	+	+	+
Općina Bilje	+	+	+	+
Općina Bizovac	+	+	+	+
Općina Čeminac	-	+	-	+
Općina Čepin	-	+	+	+
Općina Darda	-	+	+	+
Općina Draž	-	+	+	+
Općina Donja Motičina	-	+	+	+
Općina Drenje	-	+	-	+
Općina Đurđenovac	-	+	+	+
Općina Erdut	-	+	+	+
Općina Ernestinovo	-	+	+	+
Općina Feričanci	-	+	-	+
Općina Gorjani	-	-	-	+
Općina Jagodnjak	+	+	-	+
Općina Kneževi Vinogradi	-	+	+	+
Općina Koška	-	+	+	+

Općina Levanjska Varoš	-	+	+	+
Općina Magadenovac	-	-	+	+
Općina Marijanci	-	+	-	+
Općina Podravska Moslavina	-	+	+	+
Općina Petlovac	-	+	+	+
Općina Petrijevci	-	+	-	+
Općina Podgorač	-	+	+	+
Općina Punitovci	-	+	-	+
Općina Popovac	-	+	+	+
Općina Satnica Đakovačka	-	+	+	+
Općina Semeljci	+	+	+	+
Općina Strizivojna	-	+	+	+
Općina Šodolovci	-	+	+	+
Općina Trnava	-	+	-	+
Općina Viljevo	-	+	-	+
Općina Viškovci	-	+	+	+
Općina Vladislavci	-	+	+	+
Općina Vuka	+	+	+	+
Osječko- baranjska županija	+	+	+	+
<b>INFORMACIJE OBJAVLJENE</b>	<b>16%</b>	<b>95%</b>	<b>74%</b>	<b>100%</b>
<b>INFORMACIJE NISU OBJAVLJENE</b>	<b>84%</b>	<b>5%</b>	<b>26%</b>	<b>0%</b>

## 5. Savjetovanja s javnošću: Rezultati praćenja provedbe članka 11. ZPPI

Provedba članka 11. ZPPI, koji propisuje obvezu provedbe savjetovanja s javnošću o nacrtima propisa, dokumenata i akata tijela javne vlasti, praćena je kod lokalnih jedinica s područja Osječko-baranjske županije, uključujući samu Županiju (ukupno 43 tijela javne vlasti), budući da ih Zakon izričito navodi kao obveznike provedbe savjetovanja pri donošenju općih akata, odnosno drugih strateških i planskih dokumenata kad se njima utječe na interese građana i pravnih osoba, putem interneta, u trajanju od 30 dana.

Budući da se uključivanje javnosti u proces donošenja odluka te njihova participacija u političkom životu zajednice smatraju jednom od ključnih sastavnica i obilježja demokratskih društava, JLP(R)S trebaju biti transparentne i otvorene u svom radu, kako bi osigurale sudjelovanje građana u procesu donošenja odluka te time ojačale vlastitu odgovornost i kvalitetu rada. Stoga je Povjerenica za informiranje donijela i objavila *Priručnik o provedbi savjetovanja s javnošću u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave*, s ciljem pružanja potpore JLP(R)S u dosljednoj i principijelnoj provedbi članka 11. ZPPI, kao i *Smjernice za provedbu savjetovanja s javnošću*, dostupne na internetskoj stranici Povjerenika za informiranje, na poveznicama <http://www.pristupinfo.hr/pravni-okvir/> i <http://www.pristupinfo.hr/savjetovanja-s-javnošću/>.

Analitičko izvješće prikazuje rezultate praćenja provedbe članka 11. ZPPI od strane 42 jedinice lokalne samouprave s područja Osječko-baranjske županije i same Županije, koje je provedeno prema utvrđenom metodološkom okviru.

Pregledom internetskih stranica navedenih tijela nastojalo se utvrditi postoji li vidljiva poveznica na savjetovanja s javnošću (posebna rubrika), je li objavljen plan savjetovanja za 2017. i 2018., koliki je ukupan broj provedenih savjetovanja (arhiva zatvorenih savjetovanja), njihovo prosječno trajanje te udio objavljenih izvješća o provedenim savjetovanjima.

Praćenje je obuhvatilo razdoblje 2017. – ožujak 2018., a rezultati su prikazani u Tablici 6.

Temeljem rezultata praćenja provedbe članka 10. ZPPI, odnosno ostvarivanja transparentnosti u donošenju odluka i prikaza razine ispunjenja točke 3., već je utvrđeno da je obvezu objavljivanja nacrtu općih akata, odnosno drugih strateških ili planskih dokumenata kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba, za koje se provodi postupak savjetovanja s javnošću, u skladu s člankom 11. ZPPI, u razdoblju 2017. – ožujak 2018., ispunilo 19 lokalnih jedinica od njih 43 (44%), i to gradovi Beli Manastir, Donji Miholjac, Đakovo, Našice, Osijek i Valpovo, općine Bilje, Bizovac, Erdut, Ernestinovo, Kneževi Vinogradi, Petlovac, Petrijevci, Popovac, Satnica Đakovačka, Šodolovci, Viljevo, Vuka i sama Županija. Preostale lokalne jedinice na svojim internetskim stranicama nemaju objavljene informacije o provedbi savjetovanja s javnošću sukladno ZPPI, iako neke od njih provode savjetovanja prema Zakonu o javnoj nabavi i javne rasprave prilikom donošenja određenih planova i strategija, sukladno posebnim propisima.

Tijelo javne vlasti koje je tijekom 2017. provelo najveći broj savjetovanja s javnošću – 11, je *Osječko-baranjska županija*, i to:

- Savjetovanje o nacrtu Master plana turizma Osječko-baranjske županije,
- Savjetovanje o Nacrtu odluke o odvodnji otpadnih voda u okviru sustava odvodnje Valpovo-Belišće-Marijanci,
- Savjetovanje o Nacrtu odluke o jednostavnoj nabavi robe, usluga i radova te provedbi projektnih natječaja,

- Savjetovanje o Nacrtu odluke o izmjeni i dopunama odluke o mjerama potpora u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Osječko-baranjske županije,
- Savjetovanje o Nacrtu izmjene i dopunama programa potpora u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Osječko-baranjske županije za razdoblje 2016.-2020.,
- Savjetovanje o Nacrtu odluke o izmjeni uvjeta kredita odobrenih iz udruženih sredstava iz programa kreditiranja razvitka poljoprivrede,
- Savjetovanje o Nacrtu odluke o odvodnji otpadnih voda u okviru sustava odvodnje Osijek,
- Savjetovanje o Nacrtu Operativnog plana razvoja cikloturizma Osječko-baranjske županije,
- Savjetovanje o Nacrtu Programa poticanja poduzetništva Osječko-baranjske županije za 2018. godinu,
- Savjetovanje o Nacrtu Izmjene i dopuna Programa potpora u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Osječko-baranjske županije za razdoblje 2016.-2020.,
- Savjetovanje o Nacrtu Odluke o mjerama potpora u poljoprivredi i ruralnom razvoju na području Osječko-baranjske županije.

Informacije o savjetovanjima s javnošću nalaze se u zasebnoj rubrici na internetskoj stranici Osječko-baranjske županije, gdje je objavljen i plan savjetovanja s javnošću, kako za 2017. tako i za 2018. Također, praćenjem je utvrđeno da su izvješća o provedbi objavljena za osam savjetovanja te da su savjetovanja u prosjeku trajala 30 dana, u skladu sa zakonskim rokom.

Po broju provedenih savjetovanja, nakon Županije slijedi *Grad Osijek*, koji je proveo šest savjetovanja (o Izmjenama i dopunama Općeg programa poticanja poduzetništva, o nacrtu Programa zaštite od buke, o nacrtu Odluke o gradskim porezima, o nacrtu Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu, o Planu gospodarenja otpadom i o Programu za mlade na području Grada Osijeka 2018.-2021.), a u trenutku praćenja još dva su bila u tijeku (o nacrtu Prijedloga provedbenog plana unaprjeđenja zaštite od požara za područje Grada Osijeka za 2018. i o nacrtu Programa potpora u poljoprivredi na području Grada Osijeka za razdoblje 2018.-2020.). Za svih šest zatvorenih savjetovanja objavljena su izvješća, a prosječan rok provedbe savjetovanja je nešto niži od Zakonom propisanog, 28 dana. Također, objavljen je plan savjetovanja s javnošću za 2017. i 2018.

Nadalje, po pet provedenih savjetovanja s javnošću istakli su se gradovi *Beli Manastir* (o nacrtu Prijedloga Odluke o gradskim porezima, o nacrtu Prijedloga Odluke o obavljanju dimnjačarskih poslova, o nacrtu Prijedloga Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave, o nacrtu Prijedloga Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o komunalnoj naknadi i o nacrtu Prijedloga Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada i usluga povezanih s tom javnom uslugom) i *Donji Miholjac* (o Odluci o načinu pružanja javne usluge – otpad, o Projektu kulturne baštine Prandau Mailath, o Odluci o opskrbi električnom energijom, o prijedlogu Nacrta statutarne odluke o izmjenama i dopunama statuta grada Donjeg Miholjca i o Odluci o gradskim porezima grada Donjeg Miholjca).

Uz pet zatvorenih postupaka savjetovanja s javnošću, *Beli Manastir* je u trenutku praćenja provodio još dva savjetovanja. Sve informacije o savjetovanjima nalaze se u zasebnoj rubrici, izvješća su objavljena samo za dva savjetovanja, a prosjek trajanja savjetovanja je u skladu sa Zakonom propisanih 30 dana. U slučaju *Donjeg Miholjca*, objavljena su izvješća također samo za dva provedena postupka savjetovanja, a prosječan broj dana trajanja savjetovanja je 20 dana. Oba grada propustila su objaviti planove savjetovanja s javnošću.

Što se tiče ostalih gradova za koje je utvrđeno da su provela barem jedan postupak savjetovanja s javnošću, *Grad Đakovo*, *Grad Našice* i *Grad Valpovo* proveli su po tri savjetovanja, s tim da su svi navedeni gradovi objavili planove savjetovanja i po tri izvješća o provedenim savjetovanjima, ali utvrđeno je nepoštivanje zakonskog roka provedbe savjetovanja, budući da je prosječno vrijeme provedbe savjetovanja bilo je 20 (*Đakovo*), 15 (*Našice*) ili 14 (*Valpovo*) dana.

Općina koja se istaknula sa najvećim brojem provedenih savjetovanja s javnošću je *Općina Bilje* sa šest provedenih savjetovanja (o nacrtu Prijedloga odluke o jednostavnoj nabavi robe, usluga i radova te provedbe projektnog natječaja, o nacrtu Programa bespovratnih potpora u poljoprivredi općine Bilje, o nacrtu II. statutarne Odluke o izmjenama i dopunama Statuta Općine Bilje, o nacrtu Odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Općinskog vijeća Općine Bilje, o nacrtu Prijedloga odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada i usluge povezane s tom javnom uslugom i o nacrtu Plana gospodarenja otpadom Općine Bilje za razdoblje 2018.- 2023.). U obrascima za sudjelovanje u savjetovanjima Općine Bilje stoji kako je za svih šest savjetovanja predviđeno trajanje od 30 dana, u skladu sa zakonskim rokom, ali izvješća o provedenim savjetovanjima nisu dostupna ni za jedno od šest savjetovanja, stoga nije moguće utvrditi jesu li se predmetna savjetovanja s javnošću uistinu provela i, ako jesu, u kojem roku. Na internetskim stranicama Općine postoji zasebna rubrika za savjetovanja i objavljeni planovi savjetovanja za 2017. i 2018. godinu.

Glede preostalih općina koje su provele barem jedan postupak savjetovanja s javnošću, po tri su ih provele općine *Ernestinovo*, *Kneževi Vinogradi* i *Viljevo*. Općina Ernestinovo nema objavljene planove savjetovanja, a za sva tri provedena savjetovanja su objavljena izvješća te im je trajanje bilo u skladu s propisanim rokom od 30 dana. Na internetskim stranicama Općine Kneževi Vinogradi objavljeni su planovi savjetovanja te izvješća o provedenim savjetovanjima, koja su trajala 30 dana. Općina Viljevo nije objavila planove savjetovanja, za sva tri savjetovanja izvješća su objavljena, no rok provedbe od 20 dana nije u skladu sa ZPPI. Osim toga, Općina Viljevo nema zasebnu rubriku za savjetovanja s javnošću, već navedene informacije objavljuje sa skupom ostalih dokumenata.

Nadalje, po dva postupka savjetovanja provele su općine *Bizovac*, *Erdut*, *Petlovac* i *Popovac*. Općina Bizovac objavila je planove savjetovanja, ali ne i izvješća pa nije bilo moguće utvrditi koliko su savjetovanja trajala. Općine Erdut i Petlovac za provedena savjetovanja su objavile izvješća, ali ne i godišnje planove savjetovanja. Također, Općina Erdut nema rubriku namijenjenu savjetovanjima s javnošću, već informacije o savjetovanjima objavljuje u rubrici Vijesti. Općina Popovac je uz objavu izvješća, objavila i planove savjetovanja s javnošću. Savjetovanja navedenih općina u prosjeku su trajala 30 dana.

Po jedno savjetovanje provele su općine *Petrijevci*, *Satnica Đakovačka*, *Šodolovci* i *Vuka*. Valja napomenuti da su savjetovanja općina Satnica Đakovačka i Šodolovci u trenutku praćenja bila u tijeku, pa nije bilo moguće utvrditi trajanje savjetovanja ni ispunjenje obveze objave izvješća o provedenom savjetovanju, s tim da nisu objavile ni planove savjetovanja. Općina Petrijevci je objavila izvješće za jedno provedeno savjetovanje, nema planove savjetovanja, a zakonski rok nije zadovoljen, jer je savjetovanje trajalo 15 dana, a Općina Vuka je pak objavila izvješće, ispunila zakonski rok i objavila plan savjetovanja za 2018.

Tablica 5. Pregled provedbe savjetovanja s javnošću u 19 JLP(R)S s područja Osječko-baranjske županije u razdoblju 2017. – ožujak 2018.

TJV	Poveznica na savjetovanja tijela	Broj provedenih savjetovanja	Objava plana savjetovanja 2017. / 2018.		Prosječan broj dana trajanja provedbe savjetovanja	Udio objavljenih izvješća o provedenom savjetovanju
Grad Beli Manastir	<a href="http://www.beli-manastir.hr/dokumentacija">http://www.beli-manastir.hr/dokumentacija</a>	5 (2 u tijeku)	NE	NE	30 dana	2/5 - 40%
Grad Donji Miholjac	<a href="https://donjimiholjac.hr/objave">https://donjimiholjac.hr/objave</a>	5	NE	NE	20 dana	2/5 - 40%
Grad Đakovo	<a href="http://www.djakovo.hr/dokumenti/index.php?option=com_joomdoc&amp;task=cat_view&amp;gid=149&amp;Itemid=294">http://www.djakovo.hr/dokumenti/index.php?option=com_joomdoc&amp;task=cat_view&amp;gid=149&amp;Itemid=294</a>	3	DA	DA	20 dana	3/3 - 100%
Grad Našice	<a href="http://www.nasice.hr/hr/2016-01-29-11-30-06/2016-01-29-11-31-45.html">http://www.nasice.hr/hr/2016-01-29-11-30-06/2016-01-29-11-31-45.html</a>	3	DA	DA	15 dana	3/3 - 100%
Grad Osijek	<a href="https://www.osijek.hr/savjetovanja-s-javnoscu/">https://www.osijek.hr/savjetovanja-s-javnoscu/</a>	6 (2 u tijeku)	DA	DA	28 dana	6/6 - 100%
Grad Valpovo	<a href="http://valpovo.hr/javna-rasprava-i-savjetovanja-s-javnoscu/">http://valpovo.hr/javna-rasprava-i-savjetovanja-s-javnoscu/</a>	3	NE	DA	14 dana	3/3 - 100%
Općina Bilje	<a href="http://www.bilje.hr/index.php?option=com_content&amp;view=article&amp;id=301:savjetovanja-u-tijeku&amp;catid=40:savjetovanje&amp;Itemid=96">http://www.bilje.hr/index.php?option=com_content&amp;view=article&amp;id=301:savjetovanja-u-tijeku&amp;catid=40:savjetovanje&amp;Itemid=96</a>	6	DA	DA	-	-
Općina Bizovac	<a href="http://www.opcina-bizovac.hr/dokumenti.php?sid=6">http://www.opcina-bizovac.hr/dokumenti.php?sid=6</a>	2	DA	DA	-	-
Općina Erdut	-	2	NE	NE	30 dana	2/2 - 100%
Općina Ernestinovo	<a href="https://www.ernestinovo.hr/transparenatnost-rada/savjetovanje-sa-zainteresiranom-javnoscu/">https://www.ernestinovo.hr/transparenatnost-rada/savjetovanje-sa-zainteresiranom-javnoscu/</a>	3	NE	NE	30 dana	3/3 - 100%
Općina Kneževi Vinogradi	<a href="http://knezevi-vinogradi.hr/notice-category/savjetovanje-s-javnoscu/">http://knezevi-vinogradi.hr/notice-category/savjetovanje-s-javnoscu/</a>	3	DA	DA	30 dana	3/3 - 100%
Općina Petlovac	<a href="http://www.petlovac.hr/onama/e-savjetovanje">http://www.petlovac.hr/onama/e-savjetovanje</a>	2	NE	NE	30 dana	2/2 - 100%
Općina Petrijevci	<a href="http://www.petrijevci.hr/izdvojen_o.php?id=2">http://www.petrijevci.hr/izdvojen_o.php?id=2</a>	1	NE	NE	15 dana	1/1 - 100%
Općina Popovac	<a href="http://popovac.hr/category/savjetovanje-sa-javnoscu/">http://popovac.hr/category/savjetovanje-sa-javnoscu/</a>	2	NE	DA	30 dana	2/2 - 100%
Općina Satnica Đakovačka	<a href="http://www.satnica-djakovacka.hr/category/savjetovanje-sa-zainteresiranom-javnoscu/">http://www.satnica-djakovacka.hr/category/savjetovanje-sa-zainteresiranom-javnoscu/</a>	1 u tijeku	NE	NE	-	-
Općina Šodolovci	<a href="https://www.sodolovci.hr/category/savjetovanje-sa-zainteresiranom-javnoscu/">https://www.sodolovci.hr/category/savjetovanje-sa-zainteresiranom-javnoscu/</a>	1 u tijeku	NE	NE	-	-
Općina Viljevo	-	3	NE	NE	20 dana	3/3 - 100%
Općina Vuka	<a href="http://www.opcina-vuka.hr/savjetovanje-s-javnoscu/">http://www.opcina-vuka.hr/savjetovanje-s-javnoscu/</a>	1	NE	DA	30 dana	1/1 - 100%
Osječko-baranjska županija	<a href="http://www.obz.hr/hr/index.php?tekst=1740">http://www.obz.hr/hr/index.php?tekst=1740</a>	11	DA	DA	30 dana	8/11 - 73%

## **6. Javnost rada: Rezultati praćenja provedbe članka 12. ZPPI**

Provedba članka 12. ZPPI, koji propisuje obvezu informiranja javnosti o dnevnom redu zasjedanja ili sjednica službenih tijela i vremenu njihova održavanja, načinu rada i mogućnostima neposrednog uvida u njihov rad te broju osoba kojima se može istodobno osigurati neposredan uvid u rad tijela javne vlasti, s posebnom je pažnjom praćena kod lokalnih jedinica s područja Osječko-baranjske županije, uključujući samu Županiju, jer se navedena obveza primarno odnosi upravo na predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koja su dužna građanima pravovremeno osigurati neposredan uvid u demokratske rasprave njihovih izabраниh predstavnika te omogućiti uvid u odluke koje se donose, a kojima se uređuju pitanja od javnog interesa.

Naime, kod JLP(R)S posebni Zakon, i to Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samouprave, propisuje obvezu javnosti rada, odnosno da su sjednice predstavničkih tijela javne, a da se nazočnost javnosti može isključiti samo iznimno, u slučajevima predviđenim posebnim zakonima i općim aktom jedinice. Na sjednicama predstavničkog tijela glasuje se javno, ako predstavničko tijelo ne odluči da se, u skladu s poslovnikom ili drugim općim aktom, o nekom pitanju glasuje tajno. Sjednice predstavničkog tijela mogu se sazivati i elektroničkim putem te se održavati putem video veze (videokonferencija). Poslovnikom o radu predstavničkog tijela uređuje se osiguranje praćenja rasprave i sudjelovanje u radu i odlučivanju. Detaljnije odredbe o načinu i javnosti rada predstavničkih tijela javne vlasti propisuje statut jedinice te Poslovnik o radu predstavničkog tijela.

Navedeno znači da općine, gradovi i županije na internetskoj stranici trebaju formirati posebnu rubriku vezanu uz predstavničko tijelo te u njoj objavljivati dnevne redove sjednica Općinskog ili Gradskog vijeća te Županijske skupštine, obavijesti o mjestu i vremenu održavanja sjednica, zaključke i službene dokumente usvojene na sjednicama, obavijesti o načinu rada predstavničkih tijela putem objave Statuta, Poslovnika ili Pravilnika o radu predstavničkih tijela te obavijesti o načinu omogućavanja neposrednog uvida u rad navedenih tijela.

Analitičko izvješće prikazuje rezultate praćenja provedbe članka 12. ZPPI od strane 42 jedinice lokalne samouprave s područja Osječko-baranjske županije i same Županije, dakle ukupno 43 tijela javne vlasti, koje je provedeno prema utvrđenom metodološkom okviru. Pregledom internetskih stranica navedenih tijela nastojalo se utvrditi je li na njima objavljen statut ili poslovnik o radu predstavničkog tijela koji sadrži odredbe o osiguravanju javnosti rada te što te odredbe propisuju, je li definiran broj osoba koji može sudjelovati na sjednicama, odnosno je li propisana procedura prijave za sudjelovanje, jesu li objavljeni pozivi i dnevni redovi sjednica te jesu li objavljeni zaključci s predmetnih sjednica (zapisnici, obavijesti, sažeci, priopćenja), što je praćeno i kod ostvarivanja transparentnosti u donošenju odluka, odnosno kod praćenja provedbe točke 12. članka 10. ZPPI, prema kojoj, osim zaključaka, tijela trebaju objavljivati i službene dokumente usvojene na sjednicama te informacije o radu formalnih radnih tijela iz njihove nadležnosti.

Rezultati praćenja su pokazali da jedno tijelo od njih 43 (2%) nema objavljene temeljne dokumente koji sadrže odredbe o osiguravanju javnosti rada predstavničkih tijela (Općina Gorjani, na čijim internetskim stranicama nisu objavljeni ni statut, niti poslovnik). Kod preostalih tijela, njih 42 (98%), u navedenim dokumentima propisana je javnost rada te je navedeno da će predsjednik vijeća/skupštine, ako je broj osoba koje prate rad vijeća veći od broja raspoloživih mjesta, odrediti broj osoba koje mogu pratiti rad vijeća/skupštine.

Budući da članak 12. ZPPI propisuje obvezu tijela javne vlasti da definiraju jasan postupak prijave za sudjelovanje na sjednicama, odnosno da se odredi najveći mogući broj prisutnih te da im se mogućnost neposrednog uvida u rad na sjednica omogući sukladno redoslijedu prijave, prilikom praćenja ostvarivanja javnosti rada, na internetskim stranicama tijela nastojalo se utvrditi jesu li predmetne informacije objavljene. Rezultati praćenja pokazali su da samo dva tijela (5%), i to Grad Osijek i Općina Kneževi Vinogradi, imaju propisan način ili proceduru prijave za sudjelovanje u sjednicama. Grad Osijek navodi su građani i pravne osobe dužni pisano najaviti svoju nazočnost, odnosno nazočnost svojih predstavnika na sjednici Gradskog vijeća i njegovih radnih tijela, najkasnije tri dana prije održavanja sjednice. Općina Kneževi Vinogradi navodi da sjednici može prisustvovati do najviše pet osoba (građana, medija i sl.), a za prisustvo na sjednici nužno se prijaviti telefonom ili osobno, najkasnije dva sata prije održavanja sjednice (osim predstavnika medija).

Glede objave dnevnih redova sjednica, rezultati praćenja pokazali su da 14 jedinica lokalne samouprave od njih 43 (33%), ne objavljuje navedene informacije na svojim internetskim stranicama. Od tih 14 tijela, sve mahom općina, na stranicama Općine Čeminac rubrika vezana za javnost rada je u izradi, a Općina Trnava ima objavljen dnevni red za samo jednu sjednicu iz 2017., dok ostale općine uopće ne objavljuju dnevne redove. Od 29 tijela (67%) koja objavljuju dnevne redove, njih četiri, i to gradovi Belišće i Našice te općine Magadenovac i Viljevo, to čine u rubrikama 'Vijesti' ili 'Novosti', a uočeno je i da neka tijela dnevne redove objavljuju u sklopu zapisnika sa sjednice, što zapravo znači da su dnevni redovi objavljavani naknadno, nakon završetka sjednica, a treba ih objavljivati proaktivno, prije održavanja sjednice.

Vezano za objavu zaključaka ili zapisnika sa sjednica, rezultati praćenja pokazali su da 17 tijela javne vlasti od njih 43 (40%), ne objavljuje navedene dokumente. Što se tiče 26 tijela koja to čine (njih 60%), zaključci ili zapisnici većinom su objavljeni u zasebnim rubrikama, nakon poziva na pojedinačnu sjednicu, dok neka tijela, poput gradova Belišća i Našica, zapisnike objavljuju u rubrici 'Vijesti', odnosno na naslovnoj stranici. U ovom slučaju se kao primjer dobre prakse ističe Grad Osijek, koji uz zapisnike sa sjednica objavljuje audio i video zapise, omogućava prijenos sjednice te pregled zapisnika i na njima usvojenih dokumenata putem pretraživača.

Tablica 6. Javnost rada

TJV	odredbe o javnosti rada u statutu/poslovniku	dnevni redovi	broj osoba koji može sudjelovati na sjednicama	zapisnici/zaključci
Grad Beli Manastir	Statut čl. 114., Poslovnik čl. 90.	+	-	+
Grad Belišće	Statut čl. 105., Poslovnik čl. 100.	+	-	+
Grad Donji Miholjac	Statut čl. 92., Poslovnik čl. 60.	+	-	+
Grad Đakovo	Statut čl. 83, Poslovnik čl. 97.	+	-	-
Grad Našice	Statut čl. 100., Poslovnik čl. 87	+	-	+
Grad Osijek	Statut čl. 99., Poslovnik čl. 165.	+	+	+
Grad Valpovo	Statut čl. 93., Poslovnik čl. 136.	+	-	+
Općina Antunovac	Statut čl. 73., Poslovnik čl. 108.	+	-	+
Općina Bilje	Statut čl. 109., Poslovnik čl. 104.	+	-	-
Općina Bizovac	Statut čl. 96., Poslovnik čl. 84.	+	-	+
Općina Čeminac	Statut čl. 91.	-	-	-
Općina Čepin	Statut čl. 78., Poslovnik čl. 84.	+	-	+
Općina Darda	Statut čl. 104., Poslovnik čl. 83.	-	-	-
Općina Draž	Poslovnik čl. 78.	+	-	+
Općina Donja Motičina	Statut čl. 108., Poslovnik čl. 118.	-	-	-
Općina Drenje	Statut čl. 69., Poslovnik čl. 97.	-	-	-
Općina Đurđenovac	Statut čl. 75., Poslovnik čl. 102.	-	-	-
Općina Erdut	Statut čl. 52., Poslovnik čl. 115.	+	-	+
Općina Ernestinovo	Statut čl. 78., Poslovnik čl. 85.	+	-	+
Općina Feričanci	Statut čl. 98., Poslovnik čl. 119.	-	-	-
Općina Gorjani	-	-	-	-
Općina Jagodnjak	Statut čl. 82.	+	-	+
Općina Kneževi Vinogradi	Statut čl. 103., Poslovnik čl. 97.	+	+	+
Općina Koška	Statut čl. 112., Poslovnik čl. 118.	+	-	+
Općina Levanjska Varoš	Statut čl. 68. i Poslovnik čl. 79.	+	-	+
Općina Magadenovac	Statut čl. 102., Poslovnik čl. 104.	+	-	-
Općina Marijanci	Statut čl. 80.	+	-	+
Općina Podravska Moslavina	Statut čl. 89.	-	-	-
Općina Petlovac	Statut čl. 72., Poslovnik čl. 93.	+	-	+

Općina Petrijevci	Statut čl. 88., Poslovnik čl. 126.	+	-	+
Općina Podgorač	Statut čl. 113., Poslovnik čl. 119.	+	-	+
Općina Punitovci	Statut čl. 89.	-	-	-
Općina Popovac	Statut čl. 91., Poslovnik čl. 84.	-	-	-
Općina Satnica Đakovačka	Statut čl. 98.	-	-	-
Općina Semeljci	Statut čl. 107.	+	-	+
Općina Strizivojna	Statut čl. 92.	-	-	-
Općina Šodolovci	Statut čl. 105., Poslovnik čl. 77.	+	-	+
Općina Trnava	Statut čl. 73., Poslovnik čl. 50.	-	-	-
Općina Viljevo	Statut čl. 69., Poslovnik čl. 62.	+	-	+
Općina Viškovci	Statut čl. 92., Poslovnik čl. 118.	-	-	-
Općina Vladislavci	Statut čl. 94., Poslovnik čl. 97.	+	-	+
Općina Vuka	Statut čl. 65., Poslovnik čl. 73.	+	-	+
Osječko-baranjska županija	Statut čl. 115., Poslovnik čl. 115.	+	-	+
<b>INFORMACIJE OBJAVLJENE</b>	<b>98%</b>	<b>67%</b>	<b>5%</b>	<b>60%</b>
<b>INFORMACIJE NISU OBJAVLJENE</b>	<b>2%</b>	<b>33%</b>	<b>95%</b>	<b>30%</b>

## 7. Zaključak: ocjena stanja

Analitičkim pregledom internetskih stranica 43 tijela javne vlasti s područja Osječko-baranjske županije, provedenim tijekom veljače i ožujka 2018., nastojalo se utvrditi koliko su predmetna tijela transparentna i otvorena prema građanima, odnosno u kojoj mjeri ispunjavaju obveze propisane člancima 10., 11. i 12. Zakona o pravu na pristup informacijama, s obzirom na to koje informacije proaktivno objavljuju na svojim stranicama, na koji način i u kakvim formatima, zatim provode li postupke savjetovanja s javnošću prilikom donošenja određenih općih akata te planskih ili strateških dokumenata kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba, kao i osiguravaju li javnost rada službenih sjednica te objavljuju li sve dokumente potrebne za omogućavanje uvida u njihov rad i postupke donošenja odluka. Praćenje je provedeno temeljem unaprijed utvrđenog metodološkog okvira, a obuhvatilo je 42 jedinica lokalne samouprave s područja Osječko-baranjske županije i samu Županiju.

➤ U odnosu na proaktivnu objavu, praćenje je pokazalo da su tijela javne vlasti u Osječko-baranjskoj županiji, gledajući četiri kategorije u koje je bilo podijeljeno 14 točaka stavka 1. članka 10. ZPPI, najbolje prosječne rezultate ostvarila u kategoriji **transparentnosti okvira rada i planiranja**, gdje je ostvarena prosječna razina objave informacija **79%**. U ovoj kategoriji najviša je razina objave informacija iz točke 4. (planovi, programi, strategije, upute) s 98%, nakon koje slijedi točka 11. (unutarnje ustrojstvo i kontakti) s 93%, zatim točka 10. (natječajni postupci) s 84%, dok informacije iz točke 1. (zakoni i propisi) objavljuje samo 40% tijela javne vlasti.

S rezultatom od **71%** slijedi kategorija **transparentnost u pružanju usluga i komunikaciji s korisnicima**. Od četiri točke obuhvaćene ovom kategorijom, najslabija je razina objave informacija iz točke 5. (registri i baze podataka) sa 16%. Razina objave kod točke 13. (pravo na pristup i ponovnu uporabu informacija) je 74%, zatim slijedi točka 6. (informacije o javnim uslugama) s 95%, a najviša razina objave odnosi se na informacije iz točke 14. (vijesti i informacije o aktivnostima) sa 100%.

Rezultat od **68%** postignut je u kategoriji **financijske transparentnosti**. Od tri točke obuhvaćene ovom kategorijom, najniža razina objave utvrđena je kod točke 8. (popis korisnika donacija i sponzorstava) sa 33%. Slijedi točka 9. (postupci javne nabave) s 84%, a najviša razina objave ostvarena je kod točke 7. (proračun, financijski plan, proračunska i financijska izvješća), i to 86%.

Najniži rezultat od **66%** ostvaren je unutar kategorije **transparentnosti u donošenju odluka**. Pri tome je u najmanjoj mjeri ispunjena obveza objave informacija iz točke 3. (nacrti akata za koje se provodi savjetovanje) sa 44%, zatim točke 12. (zaključci sa sjednica, službeni dokumenti i informacije o radnim tijelima) s 56%, dok je razina objave najviša kod točke 2. (opći akti i odluke), 98%.

Sva tijela koja su bila predmet praćenja ukupno su, gledajući ostvarenu razinu objave u sve četiri kategorije transparentnosti, proaktivno objavila **71%**, odnosno nešto manje od 3/4 propisanih informacija i dokumenata.

Gledajući pojedinačno ostvarene rezultate tijela javne vlasti, valja izdvojiti JLP(R)S s područja Osječko-baranjske županije koje su ostvarile najbolje rezultate jer su na svojim internetskim stranicama objavile sve ili većinu informacija propisanih člankom 10. ZPPI

Najbolje rezultate ostvarile su dvije općine, i to Bizovac i Vuka, koje su proaktivno objavile sve tražene informacija sukladno članku 10. ZPPI, izuzev dijela informacija čiju objavu propisuje točka 12. - izdvojenih informacija o formalnim radnim tijelima (Mandatno povjerenstvo, Povjerenstvo za izbor i imenovanja, razni odbori i dr. tijela – potrebno objaviti minimalno popis članova, djelokrug rada i kontakt podatke).

Slijede općine Ernestinovo i Kneževi Vinogradi, koje nisu objavile informacije iz točke 5. (registri i baze podataka) te Grad Osijek i Osječko-baranjska županija, koje nisu objavile informacije propisane točkom 8. (donacije i sponzorstva). Općine Šodolovci i Vladislavci također nisu objavile informacije propisane točkom 5. (registri i baze podataka), dio informacija iz točke 12. (informacije o formalnim radnim tijelima), a Vladislavci ni informacije iz točke 3. (nacrti akata za koje se provodi savjetovanje s javnošću).

Dobre rezultate ostvarile su i općine Antunovac, Bilje i Erdut. Općina Antunovac nije objavila informacije iz točke 5 (registri i baze podataka) i točke 8. (donacije i sponzorstva). Kod Općine Bilje nedostaju informacije iz točke 1. (zakoni i propisi) i točke 12. (zaključci sa sjednica i usvojeni službeni dokumenti), dok kod Općine Erdut nedostaju informacije iz točke 1. (zakoni i propisi) i točke 5. (registri i baze podataka).

S druge strane, lokalna jedinica koja je ostvarila najlošiji rezultat, budući da je objavila informacije čiju objavu propisuje samo jedna od ukupno 14 točaka članka 10. ZPPI, i to točka 14. (vijesti, priopćenja, kontakti i sl.), je Općina Gorjani. Nisku razinu objave informacija ostvarile su i općine Čeminac, Drenje, Donja Motičina, Podravska Moslavina i Punitovci.

Tablica 8. Ukupni rezultati praćenja proaktivne objave prema kategorijama transparentnosti

točke čl.10. ZPPI	TRANSPARENTNOST U DONOŠENJU ODLUKA			TRANSPARENTNOST OKVIRA RADA I PLANIRANJA				FINANCIJSKA TRANSPARENTNOST			TRANSPARENTNOST U PRUŽANJU USLUGA I KOMUNIKACIJI S KORISNICIMA			
	2.	3.	12.	1.	4.	10.	11.	7.	8.	9.	5.	6.	13.	14.
rezultati (postotak objave)	98%	44%	56%	40%	98%	84%	93%	86%	33%	84%	16%	95%	74%	100%
<u>PROSJEČNI REZULTATI</u>	66%			79%				68%			71%			

➤ *U odnosu na provedbu savjetovanja s javnošću*, praćenje je pokazalo da je u razdoblju 2017. – ožujak 2018. godine zakonsku obvezu iz članka 11. u određenoj mjeri ispunilo 19 od 43 tijela javne vlasti (**44%**), i to gradovi Beli Manastir, Donji Miholjac, Đakovo, Našice, Osijek i Valpovo, općine Bilje, Bizovac, Erdut, Ernestinovo, Kneževi Vinogradi, Petlovac, Petrijevci, Popovac, Satnica Đakovačka, Šodolovci, Viljevo, Vuka i Osječko-baranjska županija. Razina ispunjenja ove obveze – manje od polovice tijela javne vlasti, ukazuje na činjenicu da je, s jedne strane, nakon gotovo pet godina od utvrđivanja zakonskog okvira, ostvaren tek blag napredak u provedbi savjetovanja s javnošću na lokalnoj razini, a s druge, da je vrlo niska razina odaziva i interesa građana da se uključe u procese donošenja odluka koje ih se tiču. Stoga lokalne jedinice, osim na povećanju razine provedbe savjetovanja prilikom donošenja općih akata te strateških i planskih dokumenata kojima se utječe na prava, obveze i interese građana i pravnih osoba, moraju raditi i na aktiviranju samih građana i pravnih osoba, putem lokalnih medija, društvenih mreža, mjesnih odbora i dr.

➤ *U odnosu na osiguravanje javnosti rada*, rezultati praćenja pokazali su da 42 tijela od njih 43 (**98%**) u svojim općim aktima propisuju odredbe o osiguravanju javnosti rada na sjednicama, međutim, definiranu proceduru prijave za prisustvovanje na sjednicama, određen broj sudionika i vođenje računa o redosljedu njihove prijave na svojim internetskim stranicama objavila su samo dva tijela (**5%**). Također, rezultati praćenja pokazali su da dnevne redove sjednica objavljuje 29 od 43 tijela (**67%**), a zaključke ili zapisnike sa sjednica njih 26 (**60%**).

\*\*\*

Ukupni rezultati praćenja provedbe članka 10., 11. i 12. ZPPI u Osječko-baranjskoj županiji ukazali su na sljedeću *opću ocjenu stanja* transparentnosti i otvorenosti praćenih tijela javne vlasti:

- razina ispunjenja obveze proaktivne objave informacija koju propisuje članak 10. ZPPI je **71%**, pri čemu je uočena najmanja razina objave kod točke 5. (registri i baze podataka) - **16%**, zatim kod točke 8. (popisi korisnika s visinom iznosa dodijeljenih donacija, sponzorstava, bespovratnih sredstava i drugih pomoći) - **33%**. Slijedi točka 1. (zakoni i drugi propisi) - **40%** i točka 3. (nacrti općih akata i drugih dokumenata za koje je potrebno provesti savjetovanje s javnošću) - **44%**;
- razina ispunjenja obveze provedbe savjetovanja s javnošću prilikom donošenja akata kojima se utječe na interese korisnika, koju propisuje članak 11. ZPPI je **44%**, odnosno savjetovanja je provodilo 19 od 43 jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave;
- razina ispunjenja obveze osiguravanja javnosti rada sjednica koju propisuje članak 12. ZPPI je **5%** glede propisivanja procedure prijave korisnika za ostvarenje neposrednog uvida u rad na sjednicama tijela javne vlasti, **67%** glede objave dnevnih redova sjednica i **60%** glede objave zaključaka ili zapisnika sa službenih sjednica.

## 8. Preporuke

Nalazi analitičkog praćenja provedbe članaka 10., 11. i 12. Zakona o pravu na pristup informacijama od strane 43 tijela javne vlasti s područja Osječko-baranjske županije služe kao podloga za oblikovanje preporuka za poboljšanje postojećeg stanja transparentnosti i otvorenosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Naime, temeljem uočenih nedostataka u pojedinim segmentima, Povjerenica za informiranje utvrđuje prijedloge tijelima javne vlasti za poboljšanje stanja.

*U prvom dijelu*, preporuke se odnose na poboljšanje u provedbi zakonske obveze proaktivne objave informacija na internetskim stranicama, vezano za konkretne dokumente koje propisuju određene točke članka 10. i vezano za općenito stanje i pretraživost internetskih stranica.

- **Točka 1.** 26 tijela javne vlasti s područja Osječko-baranjske županije, koja su bila predmet praćenja, trebaju na svojim internetskim stranicama objaviti zakone i propise koji se odnose na njihovo područje rada, budući da ne ispunjavaju navedenu zakonsku obvezu. Zakone i druge propise potrebno je objaviti u cijelosti ili objaviti poveznice koje vode na propise objavljene u Narodnim novinama ili drugim službenim glasilima.

- **Točka 3.** 24 jedinice lokalne samouprave s područja Osječko-baranjske županije trebaju na svojim internetskim stranicama pravovremeno objavljivati nacрте općih akata te planskih i strateških dokumenata kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba, a za koje su dužni provesti savjetovanje s javnošću sukladno članku 11. ZPPI. Svim obveznicima provedbe savjetovanja preporuča se da unutar zasebne rubrike na internetskoj stranici objavljuju informacije vezane za provedbu savjetovanja s javnošću, uključujući nacрте akata za koje se postupak savjetovanja provodi, skupa s pozivom javnosti da se uključi davanjem svojih komentara, prijedloga i primjedbi na objavljene nacрте akata.

- **Točka 5.** 36 od ukupno 43 tijela javne vlasti s područja Osječko-baranjske županije treba na svojim internetskim stranicama objaviti skupove podataka iz svoje nadležnosti, u otvorenom, strojno čitljivom formatu i s metapodacima, odnosno načinom pristupa i ponovne uporabe, u skladu sa zaštitom osobnih podataka i drugim ograničenjima. Sedam tijela javne vlasti koja objavljuju barem jedan skup podataka iz svoje nadležnosti, one koji su objavljeni u zatvorenim formatima, poput PDF-a, trebaju objaviti u otvorenom, strojno čitljivom obliku, odnosno omogućiti ekstrakciju, odnosno preuzimanje podataka u otvorenom formatu (npr. XLS, CSV, RDX, JSON itd.).

Povjerenica za informiranje je u svom dosadašnjem radu definirala prioritete skupove podataka koje je potrebno objaviti na lokalnoj i regionalnoj razini, kao što su: za županije: registri imovine, baze podataka o kupoprodajnim cijenama nekretnina, evidencije o ostvarenim prihodima i rashodima od upravljanja i raspolaganja nekretninama, razvojni projekti na području županije, kapitalne investicije/pomoći, poduzetničke zone/institucije poduzetničke podrške, miniranost područja (samo za pojedine županije), podaci o vodoopskrbi, odvodnji, elektrifikaciji, plinifikaciji i sustavu gospodarenja energijom; za općine i gradove: poslovni prostori u zakupu i slobodni poslovni prostori, početne jedinične cijene zakupnina za poslovne prostore u vlasništvu grada, pregled sklopljenih ugovora, registar ugovora o javnoj nabavi, proračun, proračunski korisnici, imovina u vlasništvu lokalne jedinice (lokalna trgovačka društva), subvencije i donacije udrugama, statistika subvencija poduzetnicima, plan raspodjele sredstava za programe javnih potreba u kulturi/za komunalne

prioritete na području mjesnih odbora/javnih potreba u tehničkoj kulturi/sredstava spomeničke rente, statistika odobrenih predmeta po katastarskim općinama, rezultati izbora po mjesnim odborima, površina, stanovništvo, objekti tehničke kulture na području grada, sportski objekti, sportski savezi i zborovi sudaca, sportski klubovi, vijeća nacionalnih manjina, projekti i programi u osnovnim školama, EU projekti, popis upravitelja zgrada kojima je grad vlasnik, projekti i programi u zdravstvu i socijalnoj skrbi, adresari obrazovnih ustanova (vrtići, osnovne škole, srednje škole, učenički domovi), zdravstvenih ustanova popis bolnica, ambulanti i liječnika, zatim ulice i kućni brojevi, reciklažna dvorišta, komunalni otpad, dimnjačarske koncesije, adresar vjerskih zajednica, ugostiteljski objekti, nekategorizirani objekti, turističke agencije i vodiči, trgovačka društva u vlasništvu grada, broj smještajnih objekata grada, popis autoprijevoznika, vozni redovi, biciklističke staze, popis autobusnih, taxi i ostalih prijevoznika, taxi stajališta itd.

Ispunjenje zakonske obveze objave registara i baza podataka iz točke 5. jedno je od prioritetnih područja na kojima je potrebno usvojiti dane preporuke i poboljšati razinu proaktivne objave otvorenih podataka.

- **Točka 6.** Tijela javne vlasti koja na svojim internetskim stranicama nisu objavila sve potrebne informacije o javnim uslugama koje pružaju, niti pripadajuće obrasce, odnosno poveznice na e-usluge, trebaju to učiniti na korisnicima pregledan te lako pretraživ i lako dostupan način. Određeni broj tijela treba način objave uskladiti sa ZPPI, budući da je većina obrazaca raštrkana po stranici ili na naslovnici te se informacije ne nalaze na jednom, vidljivom mjestu, a i obrasci se objavljuju u zatvorenom, PDF formatu.

- **Točka 7.** Šest jedinica lokalne samouprave treba objaviti potpune podatke vezane za prijedlog proračuna, izglasani proračun, izvješće o izvršenju istoga te financijska izvješća, koja dostavljaju FINA-i sukladno Zakonu o računovodstvu. Sva tijela navedene dokumente, a poglavito proračun i financijski izvještaj trebaju objavljivati u otvorenom, strojno čitljivom obliku, poput XLS-a. Također, u odnosu na financijski plan preporuča se minimalno treća razina, a optimalno četvrta razina klasifikacije, a u odnosu na izvršenje minimalno četvrta, a optimalno peta razina klasifikacije.

- **Točka 8.** 29 tijela javne vlasti iz Osječko-baranjske županije treba na svojim internetskim stranicama objaviti ažurirane popise korisnika s visinom iznosa dodijeljenih donacija, sponzorstava, bespovratnih sredstava i drugih pomoći, i to u otvorenom, XLS formatu. Tijela koja navedeni popis objavljuju, u velikoj većini slučajeva to čine u zatvorenom, PDF formatu. Preporuka je da se popisi donacija, sponzorstava i drugih pomoći ažuriraju na godišnjoj razini kako bi se ostvarila viša razina financijske transparentnosti i kako bi javnosti bile dostupne potpune i pravovremene informacije o potrošnji javnih sredstava.

- **Točka 9.** Sedam tijela javne vlasti s područja Osječko-baranjske županije treba objaviti informacije vezane za postupke javne nabave, sa svom potrebnom dokumentacijom, u skladu sa ZPPI i Zakonom o javnoj nabavi. Tijela koja ispunjavaju navedenu zakonsku obvezu također trebaju nadopuniti dostupne informacije objavom, primjerice, popisa gospodarskih subjekata s kojima je predstavnik naručitelja ili s njim povezane osobe u sukobu interesa ili obavijest da takvi subjekti ne postoje ili objavom pravilnika o javnoj nabavi. Što se tiče formata objave navedenih informacija, samo dva tijela planove, odnosno registre ugovora o javnoj nabavi objavljuju u otvorenom, XLS formatu, stoga se svim ostalim tijelima preporuča objava u otvorenom, strojno čitljivom obliku, osobito registara sklopljenih ugovora o javnoj nabavi.

- **Točke 7., 8. i 9.** Sva tijela javne vlasti trebaju objavljivati sve financijske dokumente, a poglavito proračune, financijske izvještaje, popise donacija i sponzorstava te registre ugovora o javnoj nabavi, u strojno čitljivom formatu, i to minimalno XLS-u. S obzirom da se takvi podaci mahom prikazuju tablično, njihova objava u PDF formatu može biti koristan dodatak, ali su u tom slučaju podaci neupotrebijivi s aspekta analize ili druge vrste ponovne uporabe.

- **Točka 10.** Sedam tijela javne vlasti treba objavljivati informacije vezane za natječajne postupke, a sva tijela trebaju ispunjavati dio zakonske obveze iz točke 10., koji se odnosi na objavu ishoda natječajnih postupaka. Pri tome im mogu pomoći *Smjernice za pristup informacijama u postupcima provedbe javnih natječaja za zapošljavanje te postupku izbora i imenovanja putem javnih poziva u tijelima javne vlasti*, koje su javno dostupne na stranicama Povjerenika za informiranje, na poveznici <http://www.pristupinfo.hr/pravni-okvir/>, u rubrici 'Upute i smjernice'.

- **Točka 13.** 11 jedinica lokalne samouprave treba na svojim internetskim stranicama objaviti potpune informacije o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, s podacima za kontakt službenika za informiranje, potrebnim obrascima ili poveznicama te visinom naknade. Sva tijela javne vlasti koja imaju objavljen katalog informacija, odnosno odluku o ustroju istog, kao i pravilnik o ostvarivanju prava na pristup informacijama, navedeno trebaju ukloniti sa svojih internetskih stranica, budući da nije u skladu s važećim zakonskim okvirom te korisnike može dovesti do zabune.

- **Općenito:** Nakon provedenog analitičkog praćenja internetskih stranica, kod određenog broja tijela uočeni su neki zajednički problemi, poput nepreglednosti internetskih stranica, koje nisu orijentirane na korisnika (nisu *user-friendly*), što nije u skladu s načelom lake pretraživosti. Ističe se Općina Čeminac čije su stranice u trenutku praćenja bile u izradi pa se određenom broju rubrika, ključnim za pretragu informacija, nije moglo pristupiti. Također, primijećeno je da neka tijela neredovito ažuriraju internetske stranice ili određene rubrike, što pak nije u skladu s načelom iz članka 7. ZPPI o pravovremenosti, potpunosti i točnosti informacija koje su u posjedu tijela javne vlasti. Isto tako, često nedostatak određenih rubrika za važne kategorije dokumenata, poput natječaja ili javne nabave, uzrokuje nepreglednost informacija raštrkanih u rubrikama Obavijesti/Vijesti/Novosti. Problem koji se najviše ističe je neobjavljivanje traženih dokumenata u odgovarajućem, otvorenom i strojno čitljivom obliku kao što je XLS, već se informacije pretežno objavljuju u zatvorenom, PDF formatu. Preporuča se tijelima da se konzultiraju sa *Uputom za primjenu članka 10. Zakona o pravu na pristup informacijama o proaktivnoj objavi informacija*, koja je objavljena na stranicama Povjerenika za informiranje.

Ujedno napominjemo da države članice EU-a do 23. rujna 2018. trebaju u svoja nacionalna zakonodavstva preuzeti [Direktivu 2016/2012/EU o pristupačnosti internetskih stranica i mobilnih aplikacija tijela javnog sektora](#), kojom se traži poštivanje određenih načela i tehnike pri dizajnu, izradi, održavanju i ažuriranju internetskih stranica i mobilnih aplikacija, kako bi ih se učinilo pristupačnijima korisnicima, a osobito osobama s invaliditetom. U tom smislu tijela javne vlasti trebaju osigurati *mogućnost percepcije* – informacije i sastavni dijelovi korisničkog sučelja moraju biti predstavljeni korisnicima tako da ih mogu percipirati; *operabilnost* – sastavnim dijelovima korisničkog sučelja i navigacije mora se moći upravljati; *razumljivost* – informacije i način rada korisničkog sučelja moraju biti razumljivi; *stabilnost* – sadržaji moraju biti dovoljno stabilni da ih može pouzdano tumačiti širok raspon korisničkih agenata, uključujući pomoćne tehnologije. Ukratko, internetske stranice i aplikacije treba

prilagoditi korisnicima, osobito osobama s invaliditetom te drugim ranjivim skupinama, a kako bi im se osigurao jednak tretman i uživanje njihovih prava diljem Unije, posebno prava na slobodno kretanje i boravak na području Unije, slobode poslovnog nastana i slobode pružanja usluga.

*U drugom dijelu, preporuke se odnose na poboljšanje u provedbi zakonske obveze provedbe savjetovanja s javnošću sukladno članku 11. ZPPI.*

- Tijela javne vlasti s područja Osječko-baranjske županije, koja su obveznici provedbe članka 11. ZPPI, trebaju **provoditi savjetovanja s javnošću** u svim slučajevima kada donose opće akte i druge strateške i planske dokumente, kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba te o tome pravodobno informirati javnost usvajanjem plana savjetovanja. Rezultati praćenja pokazali su da je tijekom razdoblja praćenja 19 tijela javne vlasti provodilo postupke savjetovanja s javnošću, stoga se za više od pola tijela javne vlasti ispunjenje navedene zakonske obveze postavlja kao prioritet.

- Savjetovanja s javnošću tijela javne vlasti trebaju provoditi na način propisan člankom 11. ZPPI te ih planirati na godišnjoj razini, pri čemu JLP(R)S trebaju usvojiti plan savjetovanja te ga ažurirati, odnosno dopunjavati po potrebi tijekom godine. Također, savjetovanja trebaju trajati 30 dana, a eventualne razloge za kraće trajanje treba obrazložiti te po završetku savjetovanja tijela obavezno trebaju objaviti izvješće koje će sadržavati zaprimljene prijedloge i mišljenja, s obrazloženjem za njihovo neprihvatanje. Pri tome bi se trebalo voditi uputama Povjerenice za informiranje, opisanima u *Priručniku za provedbu savjetovanja s javnošću za JLP(R)S* te *Smjernicama za provedbu članka 11. ZPPI*, dostupnima na stranicama Povjerenika za informiranje.

- Ukratko, tijela na svojim službenim internetskim stranicama (po mogućnosti unutar zasebne rubrike ili podrubrike o savjetovanjima s javnošću/pravu na pristup informacijama) trebaju objavljivati sljedeće dokumente:

- plan savjetovanja,
- nacрте akata i drugih dokumenata za koje provode postupak savjetovanja,
- poziv javnosti da se uključi u savjetovanje, s naznačenim trajanjem postupka,
- izvješća o provedenim savjetovanjima.

U trećem dijelu, preporuke se odnose na poboljšanje u provedbi zakonske obveze osiguravanja javnosti rada sjednica sukladno članku 12. ZPPI.

- 41 tijelo javne vlasti s područja Osječko-baranjske županije treba **osigurati javnost rada** propisivanjem odredbi o načinu sudjelovanja u radu njihovih predstavničkih tijela i obavještavanjem javnosti o mogućnostima sudjelovanja, odnosno ostvarivanja neposrednog uvida u njihov rad. Potrebno je odrediti broj osoba koje mogu prisustvovati sjednicama, vodeći računa o prostornim mogućnostima i izuzetku iz članka 12. stavka 2. ZPPI od navedene obveze, kojim je propisano da tijela javne vlasti nisu dužna osigurati neposredan uvid u svoj rad kada se radi o pitanjima u kojima se po zakonu javnost mora isključiti, odnosno ako se radi o informacijama za koje postoje ograničenja prava na pristup prema odredbama ZPPI. Također, tijela trebaju objaviti informacije o načinu na koji se zaprimaju prijave za sudjelovanje, a redosljed prijavljenih bi se trebao odrediti po datumu prijave.

- 14 tijela javne vlasti koja ne objavljuju dnevne redove sjednica treba putem svojih internetskih stranica informirati javnost o dnevnom redu zasjedanja i vremenu njihova održavanja, i to proaktivno, uoči održavanja sjednice.

- 17 tijela javne vlasti s područja Osječko-baranjske županije treba objavljivati zaključke, odnosno zapisnike sa sjednica te službene dokumente usvojene na tim sjednicama. U slučaju da zaključci sadrže osobne podatke ili je riječ o nekom drugom ograničenju iz članka 15. ZPPI, takvi se podaci trebaju učiniti nedostupnima (npr., može ih se zacrniti), vodeći računa o razumljivosti same informacije koja se objavljuje, ali se ostatak treba objaviti, sukladno članku 15. stavku 5. navedenog Zakona.

## Povjerenik za informiranje

**Transparentnost i otvorenost u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi:  
Osječko-baranjska županija, Analitičko izvješće o praćenju provedbe Zakona o pravu  
na pristup informacijama, broj 2.1/2018.**

**Zagreb, ožujak 2018.**

Pravna osnova: Članak 35. stavak 3. Zakona o pravu na pristup informacijama, NN 25/13,  
85/15.

[www.pristupinfo.hr](http://www.pristupinfo.hr)

Broj stranica: 40



**Imenovanje – nekomercijalno – bez prerada:** drugi mogu distribuirati djelo u nekomercijalne svrhe dokle god je djelo cjelovito i u neizmijenjenom obliku, uz isticanje autora