

POVJERENIK ZA INFORMIRANJE

**ANALITIČKO IZVJEŠĆE O PRAĆENJU PROVEDBE
ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA
br. 2.3/2018**

**Transparentnost i otvorenost u lokalnoj i područnoj
(regionalnoj) samoupravi:
Zagrebačka županija**

Zagreb, lipanj 2018.

Sadržaj

DIO I. SVRHA, PREDMET I METODOLOGIJA PRAĆENJA.....	2
1. Svaha praćenja	2
2. Predmet praćenja	5
3. Metodologija praćenja	7
DIO II. REZULTATI PRAĆENJA.....	9
4. Proaktivna objava: Rezultati praćenja provedbe članka 10. ZPPI	9
5. Savjetovanja s javnošću: Rezultati praćenja provedbe članka 11. ZPPI	26
6. Javnost rada: Rezultati praćenja provedbe članka 12. ZPPI	30
7. Zaključak: ocjena stanja	34
8. Preporuke.....	38

DIO I. SVRHA, PREDMET I METODOLOGIJA PRAĆENJA

1. Svrha praćenja

Povjerenik za informiranje kao neovisno tijelo koje štiti, prati i promiče pravo na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, u okviru funkcije praćenja provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15 – Zakon, ZPPI) kontinuirano provodi istraživanja i analize usklađenosti postupanja tijela javne vlasti sa zakonskim obvezama. Takva stručno-analička praćenja provedbe Zakona, osobito poštivanja odredbi o proaktivnoj objavi informacija (članak 10.), provedbi savjetovanja s javnošću (članak 11.) i osiguravanju javnosti rada (članak 12.), i to za određene skupine tijela u odnosu na koje su uočeni posebni izazovi u primjeni Zakona, odnosno za koja postoji znatan interes javnosti, služe Povjereniku kao putokaz za rad i usmjeravanje dodatnih napora u promicanju, daljnjem praćenju i educiranju službenika za informiranje i drugih zaposlenika tijela javne vlasti.

Jedinice lokalne i (područne) regionalne samouprave (JLP(R)S), sukladno članku 5. stavku 1. točki 2. ZPPI, predstavljaju tijela javne vlasti koja su dužna ispunjavati obveze propisane Zakonom. Ta specifična skupina tijela, čije je djelovanje od iznimnog značaja za život građana i s kojima su građani i pravne osobe u svakodnevnom neposrednom kontaktu, u posebnom je fokusu prilikom evaluacija i praćenja provedbe Zakona. Naime, u dosadašnjem radu i postupanju Povjerenice za informiranje po žalbama, predstavkama, u okviru inspeksijskog nadzora, kao i praćenju provedbe pojedinih zakonskih odredbi, utvrđeno je da osobito jedinice lokalne samouprave zaostaju u poštivanju provedbe Zakona, a slično su pokazala i neka druga istraživanja (primjerice, istraživanje proračunske transparentnosti koje provodi Institut za javne financije¹). Istovremeno, njihova je uloga od neposredne važnosti za život građana i funkcioniranje gospodarstva, s obzirom na to da su lokalne samouprave prvi institucionalni okvir s kojim se građani i tvrtke susreću.

Stoga je u sklopu aktivnosti praćenja provedbe ZPPI utvrđena potreba provedbe praćenja u što većem broju lokalnih i područnih (regionalnih) jedinica, kako bi se identificiralo ključne nedostatke u ostvarivanju potpune transparentnosti i otvorenosti, usmjerilo tijela na kvalitetniju provedbu Zakona te omogućilo identifikaciju dobre prakse na lokalnoj razini. Naime, pravilnim ispunjenjem zakonske obveze proaktivne objave informacija na internetskim stranicama JLP(R)S kao tijela javne vlasti, uključujući provedbu savjetovanja s javnošću prilikom donošenja općih akata te strateških i planskih dokumenata kojima se utječe na interes javnosti i osiguravanje javnosti rada, odnosno javnosti sjednica predstavničkih tijela JLP(R)S, postiže se transparentno i otvoreno funkcioniranje tijela javne vlasti te se ostvaruje uspješan dijalog s građanima i pravnim osobama. Svrha ispunjenja navedenih obveza ogleda se u mogućnosti korisnika da ostvare svoje Ustavom zajamčeno pravo na pristup informacijama te u tome da se pružanje javnih usluga odvija na što jednostavniji i učinkovitiji način. Ujedno tijela javne vlasti dobivaju potreban legitimitet, jer demonstriraju odgovornost u svom djelovanju te vraćaju povjerenje građana u institucije.

Objava što većeg broja informacija na internetskoj stranici rezultira smanjenjem broja zahtjeva za pristup informacijama, čime se olakšava rad tijela javne vlasti, odnosno smanjuje se potreba

¹ Institut za javne financije istražuje prosječnu proračunsku transparentnost 576 JLP(R)S; rezultati posljednjeg ciklusa istraživanja dostupni na poveznici http://www.ijf.hr/transparentnost/?params_1=transparentnost

dodatnog administriranja i angažmana službenika za informiranje oko obrade i rješavanja zahtjeva. U slučaju postavljanja zahtjeva za pristup informacijama u odnosu na već javno i službeno objavljene informacije, tijelo javne vlasti treba korisnika obavijestiti da je informacija javno objavljena te ga uputiti na poveznicu, odnosno internetsko mjesto gdje je informacija objavljena.

Glede navedenih zakonskih obveza, Povjerenica za informiranje donijela je Uputu za primjenu članka 10. ZPPI o proaktivnoj objavi informacija, Smjernice o primjeni članka 11. ZPPI i provedbi savjetovanja s javnošću te Smjernice za provedbu članka 12. i osiguravanje javnosti rada². Dodatno, Povjerenica je kao doprinos standardizaciji u primjeni zakonske obveze provedbe savjetovanja s javnošću na lokalnoj razini izradila Priručnik za provedbu savjetovanja s javnošću za JLP(R)S³.

Praćenje provedbe ZPPI na razini JLP(R)S predviđeno je u sklopu aktivnosti praćenja koje Povjerenik za informiranje planira za svaku godinu, kao i aktivnostima kojima je Povjerenik nositelj sukladno [Akcijskom planu za 2017. i 2018.](#) uz [Strategiju suzbijanja korupcije 2015.-2020. godine \(NN 26/15\)](#). Prema navedenom Akcijskom planu, u okviru cilja „Jačanje transparentnosti rada i odlučivanja tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnih osoba koje osnivaju“, Povjerenik za informiranje nositelj je aktivnosti broj 12., koja predviđa *Praćenje proaktivne objave informacija, javnosti rada i provedbe savjetovanja u JLP(R)S*. Navedena aktivnost ispunjena je tijekom 2017., kada je projekt praćenja provedbe ZPPI na lokalnoj razini u 2017. obuhvatio pet županija i njihove jedinice lokalne samouprave te određene pravne osobe županije i lokalnih jedinica s područja županije. Praćenjem je ukupno obuhvaćeno preko 120 tijela javne vlasti, odnosno 100 JLP(R)S i 22 pravne osobe, a provedeno je u razdoblju lipanj-rujan 2017. Predmetom praćenja bile su Šibensko-kninska (25 tijela javne vlasti), Požeško-slavonska (17 tijela), Sisačko-moslavačka (25 tijela), Zadarska (40 tijela) i Ličko-senjska (15 tijela) županija, a analitička izvješća o provedbi ZPPI javno su objavljena na internetskim stranicama Povjerenika za informiranje, uključujući usporedbu rezultata svih pet županija (<http://www.pristupinfo.hr/dokumenti-i-publikacije/> - STUDIJE, br. 2.1-2.5/2017) te distribuirana elektroničkim putem tijelima koja su obuhvaćena praćenjem. Ujedno, tijekom 2017. su u Šibeniku (19. listopada), Zadru (30. studenog) i Sisku (6. prosinca) održane krojene edukacije za službenike u tijelima javne vlasti iz županija kojih su ti gradovi središta, na kojima su predstavljeni rezultati analitičkog praćenja.

Povjerenik za informiranje je u listopadu 2017. započeo s provedbom projekta „Jačanje kapaciteta tijela javne vlasti, udruga, medija i građana za provedbu Zakona o pravu na pristup informacijama“, koji se sufinancira iz Europskog socijalnog fonda, Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali. Ukupna vrijednost projekta procijenjena je na 599.922,00 HRK, od čega se iz sredstava Europskog socijalnog fonda sufinancira 509.933,70 HRK. Projektom je predviđena provedba projektnih aktivnosti do kraja rujna 2018. godine. Cilj je projekta doprinijeti jačanju kapaciteta ključnih dionika prava na pristup informacijama – tijela javne vlasti te korisnika – udruga, medija, građana – da što efikasnije primjenjuju i koriste ZPPI te na taj način doprinose transparentnom, otvorenom i responsivnom radu vlasti i javne uprave u Republici Hrvatskoj.

² Upute i smjernice dostupne su na stranicama Povjerenika za informiranje, na poveznici <http://www.pristupinfo.hr/pravni-okvir/>, u rubrici Upute i smjernice.

³ Priručnik je dostupan na stranicama Povjerenica za informiranje, na poveznici <http://www.pristupinfo.hr/dokumenti-i-publikacije/>, u rubrici Priručnici.

Kako projektne aktivnosti uključuju, između ostalog, održavanje regionalnih edukacija za tijela javne vlasti o svim važnim segmentima primjene ZPPI pod nazivom „Za transparentnost i otvorenost tijela javne vlasti: uspješna primjena ZPPI“, tako je utvrđena potreba za nastavkom provedbe praćenja JLP(R)S s područja županija u kojima je planirano održavanje regionalnih edukacija. U 2018., nakon održavanja regionalne edukacije u Osječko-baranjskoj županiji (22. i 23. ožujka), na kojoj su službenicima za informiranje predstavljeni rezultati praćenja provedbe ZPPI od strane 43 tijela javne vlasti (Analitičko izvješće br. 2.1/2018.), te regionalne edukacije u Dubrovačko-neretvanskoj županiji (12. i 13. travnja), na kojoj su službenicima za informiranje predstavljeni rezultati praćenja provedbe ZPPI od strane 23 tijela (Analitičko izvješće br. 2.2/2018.), do kraja rujna će se održati još dvije edukacije – u zagrebačkoj i Splitsko-dalmatinskoj županiji. Stoga je ovo analitičko praćenje provedbe ZPPI od strane 34 tijela javne vlasti, odnosno Zagrebačke županije i 33 lokalne jedinice s područja Županije, provedeno uoči održavanja regionalne ESF edukacije u Zagrebu, u lipnju 2018., organizirane u suradnji sa Zagrebačkom županijom.

Ovo analitičko izvješće, br. 2.3/2018., sadrži pregled praćenja usklađenosti sa ZPPI od strane 34 tijela javne vlasti s područja Zagrebačke županije. Svrha praćenja odabranih tijela javne vlasti u Zagrebačkoj županiji bila je utvrditi u kojoj mjeri ta tijela ostvaruju obveze koje proizlaze iz odredbi ZPPI, a koje se odnose na proaktivno objavljivanje informacija (članak 10.), provedbu savjetovanja s javnošću (članak 11.) i osiguravanje javnosti rada (članak 12.), kao i oblikovanje preporuka za poboljšanje stanja, temeljem uočenih nedostataka u ispunjavanju pojedinih obveza.

2. Predmet praćenja

Predmet ovog praćenja bila su 34 tijela javne vlasti, od čega *jedna županija* (Zagrebačka), *devet gradova* (Dugo Selo, Ivanić Grad, Jastrebarsko, Samobor, Sveta Nedelja, Sveti Ivan Zelina, Velika Gorica, Vrbovec i Zaprešić) i *24 općine* (Bedenica, Bistra, Brckovljani, Brdovec, Dubrava, Dubravica, Farkaševac, Gradec, Jakovlje, Klinča Sela, Kloštar Ivanić, Krašić, Križ, Luka, Marija Gorica, Orle, Pisarovina, Pokupsko, Preseka, Pušća, Rakovec, Rugvica, Stupnik i Žumberak).

U Tablici 1. nalazi se popis tijela javne vlasti koja su bila predmet praćenja, s općim podacima, koji su dostupni na [Popisu tijela javne vlasti](#) Povjerenika za informiranje. Popis sadrži i kontakt podatke službenika za informiranje, stoga je važno napomenuti da sva tijela javne vlasti koja su bila predmet praćenja imaju imenovanog službenika za informiranje, čime su ispunila obvezu propisanu člankom 13. ZPPI te odredila posebnu službenu osobu mjerodavnu za rješavanje ostvarivanja prava na pristup informacijama.

Tablica 1. Predmet praćenja: 34 tijela javne vlasti u Zagrebačkoj županiji

TJV	Adresa	Br. pošte	Grad	Web
Grad Dugo Selo	Josipa Zorića 1	10370	Dugo Selo	www.dugoselo.hr
Grad Ivanić Grad	Park hrvatskih branitelja 1	10310	Ivanić-Grad	www.ivanic-grad.hr
Grad Jastrebarsko	Trg Josipa Jurja Strossmayera 13	10450	Jastrebarsko	www.jastrebarsko.hr
Grad Samobor	Trg kralja Tomislava 5	10430	Samobor	www.samobor.hr
Grad Sveta Nedelja	Trg Ante Starčevića 5	10431	Sveta Nedelja	www.grad-svetanedelja.hr
Grad Sveti Ivan Zelina	Trg Ante Starčevića 12	10380	Sveti Ivan Zelina	www.zelina.hr
Grad Velika Gorica	Trg kralja Tomislava 34	10410	Velika Gorica	www.gorica.hr
Grad Vrbovec	Trg Petra Zrinskog 9	10340	Vrbovec	www.vrbovec.hr
Grad Zaprešić	Nova ulica 10	10290	Zaprešić	www.zapresic.hr
Općina Bedenica	Bedenica 112	10381	Bedenica	www.bedenica.hr
Općina Bistra	Bistranska 98, Poljanica Bistranka	10298	Donja Bistra	www.bistra.hr
Općina Brckovljani	Josipa Zorića 1	10370	Dugo Selo	www.brckovljani.hr
Općina Brdovec	Trg dr. Franje Tuđmana 1	10291	Brdovec	www.brdovec.hr
Općina Dubrava	Braće Radić 2	10342	Dubrava Vrbovečka	www.opcina-dubrava.hr
Općina Dubravica	Pavla Štoosa 3	10293	Dubravica	www.dubravica.hr
Općina Farkaševac	Farkaševac 43	10344	Farkaševac	www.opcina-farkasevac.hr
Općina Gradec	Gradec 134	10345	Gradec	www.gradec.hr
Općina Jakovlje	Ulica Adele Sixta 2	10297	Jakovlje	www.jakovlje.hr
Općina Klinča Sela	Karlovačka 28e	10452	Klinča Sela	www.klinca-sela.hr

Općina Kloštar Ivanić	Školska 22	10312	Kloštar Ivanić	www.klostar-ivanic.hr
Općina Krašić	Krašić 101	10454	Krašić	www.krasic.hr
Općina Križ	Trg sv. Križa 5	10314	Križ	www.opcina-kriz.hr
Općina Luka	Trg sv. Roka 1	10296	Luka	www.opcina-luka.hr
Općina Marija Gorica	Gorička 18a	10299	Marija Gorica	www.marija-gorica.hr
Općina Orle	Orle 5	10411	Orle	www.opcina-orle.hr
Općina Pisarovina	Trg Stjepana Radića 10	10451	Pisarovina	www.pisarovina.hr
Općina Pokupsko	Pokupsko 25a	10414	Pokupsko	www.pokupsko.hr
Općina Preseka	Preseka 57	10346	Preseka	www.opcina-preseka.hr
Općina Pušća	Kumrovečka 109	10294	Donja Pušća	www.pusca.hr
Općina Rakovec	Rakovec 54	10347	Rakovec	www.rakovec.hr
Općina Rugvica	Trg Josipa Predavca 1	10370	Rugvica	www.rugvica.hr
Općina Stupnik	Gornjostupnička 33	10255	Gornji Stupnik	www.stupnik.hr
Općina Žumberak	Kostanjevac 5	10455	Kostanjevac	www.zumberak.hr
Zagrebačka županija	Ulica grada Vukovara 72/V	10000	Zagreb	www.zagrebacka-zupanija.hr

3. Metodologija praćenja

Izvori. Podaci o predmetnim tijelima javne vlasti u Zagrebačkoj županiji prikupljeni su identificiranjem, pretraživanjem i analizom službenih internetskih stranica svakog pojedinog tijela javne vlasti i neposrednim uvidom u podatke koje tijela na njima objavljuju.

Prikupljeni podaci. Praćenje je provedeno u odnosu na obvezu proaktivne objave dokumenata i informacija taksativno pobrojanih u članku 10. stavku 1. ZPPI, obvezu provedbe savjetovanja s javnošću propisanu člankom 11. ZPPI i obvezu osiguravanja javnosti rada sukladno odredbama članka 12. ZPPI.

Predmet praćenja. 34 tijela javne vlasti s područja Zagrebačke županije, od čega je 24 općina, devet gradova i jedna Županija (Tablica 1).

Razdoblje praćenja. Praćenje je provedeno tijekom svibnja i lipnja 2018. godine.

Članak 10. ZPPI

U provedbi praćenja korištena je metodologija praćenja provedbe članka 10. ZPPI, prema kojoj je 14 točaka navedenog članka, koje predstavljaju određene vrste informacija i dokumenata koje tijela trebaju objaviti na svojim internetskim stranicama na lako pretraživ način i u strojno čitljivom obliku, klasificirano u četiri kategorije, budući da se objavom pojedinih informacija prema pojedinim točkama ostvaruje transparentnost u različitim područjima djelovanja.

Četiri kategorije transparentnosti su sljedeće:

KATEGORIJA TRANSPARENTNOSTI	TOČKE ČLANKA 10. ZPPI
Transparentnost u donošenju odluka	2., 3. i 12.
Transparentnost okvira rada i planiranja	1., 4., 10. i 11.
Financijska transparentnost	7., 8. i 9.
Transparentnost u pružanju usluga i komunikaciji s korisnicima	5., 6., 13. i 14.

Članak 11. ZPPI

Kod praćenja članka 11. ZPPI, korištena je sljedeća metodologija: na internetskim stranicama tijela javne vlasti praćeno je imaju li tijela posebnu rubriku koja se odnosi na savjetovanja s javnošću, jesu li objavila plan savjetovanja za 2018. godinu, koliko je savjetovanja provedeno tijekom 2017., koliko su provedena savjetovanja u prosjeku trajala te jesu li nakon provedbe savjetovanja objavljena izvješća.

PRAĆENJE OBJAVE DOKUMENATA VEZANIH ZA PROVEDBU SAVJETOVANJA S JAVNOŠĆU:
Poveznica na savjetovanja
Objava plana savjetovanja
Broj provedenih savjetovanja
Prosječan broj dana trajanja savjetovanja
Udio objavljenih izvješća o provedenom savjetovanju

Članak 12. ZPPI

Praćenje provedbe članka 12. ZPPI obuhvatilo je praćenje objave četiriju kategorija informacija koje tijela javne vlasti trebaju učiniti javno dostupnima, a tiču se osiguravanja javnosti rada, odnosno informacija o održavanju sjednica te mogućnostima sudjelovanja na njima:

PRAĆENJE OBJAVE DOKUMENATA VEZANIH ZA OSIGURAVANJE JAVNOSTI RADA:
Odredbe o javnosti rada u Statutu/Poslovniku o radu predstavničkog tijela
Broj osoba koji može sudjelovati na sjednicama (propisana procedura prijave)
Dnevni redovi sjednica
Zaključci/zapisnici

U nastavku se nalazi pregled stanja u Zagrebačkoj županiji prema opisanoj metodologiji.

DIO II. REZULTATI PRAĆENJA

4. Proaktivna objava: Rezultati praćenja provedbe članka 10. ZPPI

1. Transparentnost u donošenju odluka

U Tablici 2. prikazano je u kojoj su mjeri tijela javne vlasti ostvarila transparentnost u donošenju odluka, s obzirom na to jesu li objavila opće akte i odluke koje donose, nacрте općih akata i drugih dokumenata za koje se provodi postupak savjetovanja s javnošću te zaključke sa službenih sjednica i službene dokumente usvojene na tim sjednicama.

➤ Vezano za objavu općih akata i odluka koje tijela javne vlasti donose, kojima se utječe na interese korisnika, s razlozima za njihovo donošenje (točka 2.), rezultati praćenja pokazali su da šest od 34 praćenih tijela javne vlasti u Zagrebačkoj županiji (18%) ne ispunjava navedenu zakonsku obvezu, i to šest općina: Bedenica, Dubrava, Krašić, Pisarovina, Preseka i Rugvica. Pritom općine Bedenica, Pisarovina i Rugvica na svojim internetskim stranicama objavljuju vlastita službena glasila, u sklopu kojih su objavljeni usvojeni opći akti i odluke, međutim, navedeno se ne smatra ispunjenjem obveze propisane točkom 2. članka 10. ZPPI, budući da na stranicama nije moguće pronaći temeljene dokumente, poput statuta, poslovnika o radu predstavničkog tijela, pravilnika o unutarnjem redu i druge opće akte. Preostalih 28 tijela javne vlasti (82%) ispunjava obvezu objave općih akata i odluka, na način da predmetne dokumente objavljuju u zasebnim i vidljivim rubrikama ili podrubrikama, a najvažniji akti te odluke izvršnog i predstavničkog tijela uglavnom su objavljeni u rubrikama 'Važni dokumenti', 'Opći akti i odluke' ili 'Službeni dokumenti'.

Prilikom praćenja, utvrđeno je da općine Dubrava, Farkaševac, Krašić, Orle, Preseka, Rakovec i Stupnik ne objavljuju ni vlastito službeno glasilo na svojim internetskim stranicama, niti poveznicu na službeno glasilo Županije. Sve ostale lokalne jedinice objavljuju vlastita službena glasila, izuzev općina Luka i Pokupsko, koje svoje opće akte objavljuju u glasniku Zagrebačke županije, ali ujedno na vlastitim internetskim stranicama imaju objavljenu poveznicu na glasnik Županije.

➤ Obvezu objavljivanja nacрта općih akata, odnosno drugih strateških ili planskih dokumenata kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba, za koje se provodi postupak savjetovanja s javnošću, u skladu s člankom 11. ZPPI (točka 3.), ispunilo je 24 jedinica lokalne samouprave od njih 34 (71%). Tih sedam gradova, 16 općina i sama Županija u rubrikama namijenjenima objavi dokumenata vezanih za provedbu savjetovanja s javnošću ili pak, kao kod Općine Krašić na naslovnim stranicama te kod općina Kloštar Ivanić, Križ, Orle i Rugvica putem portala [Proračun](#), objavljuju nacрте akata za koje se provode savjetovanja s javnošću. Preostala dva grada – Zaprešić i Sveti Ivan Zelina te osam općina – Bedenica, Bistra, Dubrava, Dubravica, Farkaševac, Gradec, Preseka, Pušća (29%), tijekom 2017. i u prvoj polovici 2018. nisu provela nijedan postupak savjetovanja s javnošću, budući da na njihovim internetskim stranicama nisu identificirani nacrti traženi dokumenti (primjerice, navedena dva grada provodila su savjetovanja tijekom 2016., ali ne i u posljednjih godinu i pol dana).

➤ Glede objave informacija propisanih točkom 12., zasebno je praćena objava zaključaka, odnosno zapisnika sa službenih sjednica tijela javne vlasti, objava službenih dokumenata usvojenih na tim sjednicama te objava informacija o radu formalnih radnih tijela.

Praćenje je pokazalo da ukupna prosječna razina objave informacija propisanih točkom 12. iznosi 55%.

Što se tiče objave zaključaka sa sjednica, rezultati praćenja pokazali su da 17 tijela javne vlasti od njih 34 (50%), ne ispunjava predmetnu obvezu, i to Zagrebačka županija i 16 općina: Bedenica, Brckovljani, Dubrava, Dubravica, Farkaševac, Gradec, Klinča Sela, Krašić, Marija Gorica, Orle, Pisarovina, Preseka, Pušća, Rakovec, Rugvica, Žumberak. Navedena tijela na svojim internetskim stranicama ne objavljuju zaključke ili zapisnike sa sjednica predstavničkih tijela ili imaju objavljene zastarjele dokumente iz 2016. godine i ranije. Ostala praćena tijela, također njih 17, uglavnom objavljuju navedeno u zasebnim rubrikama 'Sjednice' ili 'Gradsko/Općinsko vijeće', uz pozive na sjednice i službene materijale, dok se u nekim slučajevima, poput internetskih stranica Grada Dugo Selo i Općine Križ, zapisnici objavljuju na naslovnici, odnosno u rubrici 'Vijesti'.

Vezano za objavu službenih dokumenata usvojenih na sjednicama predstavničkih tijela, praćenjem je utvrđeno da sedam od 34 tijela (29%) navedeno ni na svojim internetskim stranicama, niti u službenim glasilima, budući da, kao što je ranije navedeno, općine Dubrava, Farkaševac, Krašić, Preseka, Rakovec i Stupnik nemaju objavljen vlastiti glasnik ni poveznicu na glasnik Županije, a na svojim stranicama ne objavljuju opće akte i odluke (izuzev Općine Orle, koja nema službeni glasnik, ali ispunjava navedenu zakonsku obvezu, budući da na stranicama ima zasebnu podrubriku 'Odluke općinskog vijeća').

Vezano za objavu informacija o radu formalnih radnih tijela na kojima se odlučuje o pravima i interesima korisnika, što također propisuje točka 12., praćenjem je identificirano da je 15 od 34 tijela javne vlasti (44%), objavilo određene informacije o radnim tijelima iz svoje nadležnosti (razni odbori, povjerenstva, komisije, vijeća i sl.), i to većinom popise članova, opis poslova pojedinog radnog tijela i kontakt podatke. 19 općina koje ne objavljuju navedene podatke su općine Bedenica, Bistra, Brckovljani, Brdovec, Dubrava, Dubravica, Farkaševac, Jakovlje, Klinča Sela, Krašić, Marija Gorica, Orle, Pisarovina, Pokupsko, Preseka, Pušća, Rugvica, Stupnik i Žumberak.

Rezultati praćenja pokazali su da 28 od 34 praćenih tijela javne vlasti s područja Zagrebačke županije (82%) objavljuje opće akte i odluke (točka 2.); da je njih 24 (71%) objavilo barem jedan nacrt akta za kojeg je proveden postupak savjetovanja s javnošću te da ukupna razina objave zaključaka sa službenih sjednica tijela javne vlasti, službenih dokumenata i informacija o formalnim radnim tijelima (točka 12.) iznosi 55%.

U cjelini, razina objave u kategoriji transparentnosti donošenja odluka je **69%** ili nešto više od 2/3 objavljenih informacija od strane 34 tijela javne vlasti.



Tablica 2. Transparentnost u donošenju odluka

TJV	Transparentnost u donošenju odluka				
	Točka 2. – opći akti i odluke koje donose, kojima se utječe na interese korisnika, s razlozima za njihovo donošenje	Točka 3. – nacrti zakona i drugih propisa te općih akata za koje se provodi postupak savjetovanja s javnošću, u skladu s čl.11. ZPPI (savjetovanja)	Točka 12. - zaključci sa službenih sjednica TJV i službeni dokumenti usvojeni na tim sjednicama te informacije o radu formalnih radnih tijela iz njihove nadležnosti na kojima se odlučuje o pravima i interesima korisnika - čl.12. (javnost rada)		
			zaključci/ zapisnici	usvojeni službeni dokumenti	informacije o radu formalnih radnih tijela
Grad Dugo Selo	+	+	+	+	+
Grad Ivanić Grad	+	+	+	+	+
Grad Jastrebarsko	+	+	+	+	+
Grad Samobor	+	+	+	+	+
Grad Sveta Nedelja	+	+	+	+	+
Grad Sveti Ivan Zelina	+	-	+	+	+
Grad Velika Gorica	+	+	+	+	+
Grad Vrbovec	+	+	+	+	+
Grad Zaprešić	+	-	+	+	+
Općina Bedenica	-	-	-	+	-
Općina Bistra	+	-	+	+	-
Općina Brckovljani	+	+	-	+	-
Općina Brdovec	+	+	+	+	-
Općina Dubrava	-	-	-	-	-
Općina Dubravica	+	-	-	+	-
Općina Farkaševac	+	-	-	-	-
Općina Gradec	+	-	-	+	+
Općina Jakovlje	+	+	+	+	-
Općina Klinča Sela	+	+	-	+	-
Općina Kloštar Ivanić	+	+	+	+	+
Općina Krašić	-	+	-	-	-
Općina Križ	+	+	+	+	+
Općina Luka	+	+	+	+	+
Općina Marija Gorica	+	+	-	+	-
Općina Orle	+	+	-	+	-
Općina Pisarovina	-	+	-	+	-
Općina Pokupsko	+	+	+	+	-
Općina Preseka	-	-	-	-	-
Općina Pušća	+	-	-	+	-

Općina Rakovec	+	+	-	-	+
Općina Rugvica	-	+	-	+	-
Općina Stupnik	+	+	+	+	-
Općina Žumberak	+	+	-	-	-
Zagrebačka županija	+	+	-	+	+
INFORMACIJE OBJAVLJENE	82%	71%	50%	71%	44%
INFORMACIJE NISU OBJAVLJENE	18%	29%	50%	29%	56%

2. Transparentnost okvira rada i planiranja

U Tablici 3. prikazano je jesu li tijela javne vlasti koja su bila predmet praćenja ostvarila transparentnost okvira rada i planiranja, s obzirom na to jesu li objavila zakone i druge propise, godišnje planove, izvješća o radu i druge dokumente koji se odnose na njihovo područje rada, zatim dokumente vezane uz provedbu natječaja te informacije vezane za unutarnje ustrojstvo tijela, s imenima čelnika i kontakt podacima.

➤ Glede objave zakona i propisa koji se odnose na područje rada tijela javne vlasti (točka 1.), rezultati praćenja pokazali su da 11 tijela od njih 34 (32%), i to gradovi Ivanić Grad, Samobor i Zaprešić, općine Bistra, Brckovljani, Križ, Pisarovina, Pokupsko, Rakovec, Stupnik i Zagrebačka županija, objavljuju propise koji uređuju okvir sustava lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao što su Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Zakon o lokalnim izborima, Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Zakon o lokalnim porezima, Zakon o komunalnom gospodarstvu, Zakon o prostornom uređenju, Zakon o gradnji, Zakon o vodama itd. Propisi su uglavnom objavljeni unutar zasebne rubrike 'Zakoni i propisi', s poveznicama na Narodne novine ili s mogućnošću preuzimanja dokumenta, a uočeno je i da, primjerice, Općina Križ, treba nadopuniti popis propisa, budući da ima objavljen samo Zakon o JLP(R)S i Etički kodeks. Preostala 23 tijela, odnosno čak 68% lokalnih jedinica na svojim internetskim stranicama nije objavilo zakone i druge propise koji se odnose na njihovo područje rada.

➤ Vezano za objavu godišnjih planova, programa, strategija, uputa, izvješća i drugih dokumenata koji se odnose na područje rada tijela javne vlasti (točka 4.), rezultati praćenja pokazali su da gotovo sva praćena tijela, odnosno njih 33 od 34 (98%), na svojim internetskim stranicama, u većoj ili manjoj mjeri, objavljuje planske i strateške dokumente, poput strategija razvoja, prostornih i urbanističkih planova, planova gospodarenja otpadom, raznih programa, izvješća i sl., iako je uočeno da lokalne jedinice u većini slučajeva ne objavljuju godišnje izvještaje o radu, čija bi objava omogućila građanima da zahtijevaju veću razinu odgovornosti vlasti te posljedično da očekuju bolje upravljanje i efikasnije pružanje javnih usluga. Identificirano je da samo Općina Preseka na svojim internetskim stranicama nema objavljene dokumente čija je obveza objave propisana ovom točkom.

➤ Što se tiče objave informacija o raspisanim natjecajima, dokumentacije potrebne za sudjelovanje u natjecajnim postupcima te obavijesti o ishodima natjecajnih postupaka (točka 10.), rezultati praćenja pokazali su da gotovo sva praćena tijela, odnosno njih 33 od 34 (98%), na svojim internetskim stranicama objavljuju određen dio informacija. Ono što kod gotovo svih tijela nedostaje su objavljeni rezultati, odnosno ishodi natjecajnih postupaka, što je identificirano na stranicama tri grada – Ivanić Grad, Sveti Ivan Zelina i Zaprešić te na stranicama Zagrebačke županije. Devet od 33 tijela informacije o natjecajima objavljuje na naslovnim stranicama ili u rubrici 'Vijesti/Obavijesti', što nije u skladu s načelom lake pretraživosti, stoga je potrebno formirati zasebnu rubriku, gdje će sve informacije vezane za natječaje, od dokumentacije do ishoda postupka, biti dostupne na jednom mjestu. Na stranicama Općine Preseka nisu identificirane informacije o raspisanim natjecajima.

➤ Rezultati praćenja objave informacija propisanih točkom 11. – o unutarnjem ustrojstvu tijela javne vlasti s imenima čelnika tijela i voditelja ustrojstvenih jedinica i njihovih podataka za kontakt, pokazali su da samo jedno tijelo javne vlasti od ukupno 34 (3%) ne ispunjava navedenu zakonsku obvezu. Općina Krašić unutar rubrike 'Ustroj općine' ima objavljena samo imena načelnika i njegovog zamjenika te općinskih vijećnika, a u rubrici 'Kontakt' samo opći

kontakt, odnosno broj telefona, faksa i opću e-mail adresu, stoga nedostaju kontakt podaci pročelnika ili drugih zaposlenika Jedinstvenog upravnog odjela, Računovodstva ili drugih ustrojstvenih jedinica, ako postoje. Kontakt podatke trebaju upotpuniti i četiri općine: Bedenica, Brckovljani, Farkaševac i Preseka. Također, prilikom praćenja je uočeno da većina tijela informacije o ustrojstvu i informacije o čelnicima i voditeljima s njihovim kontaktima objavljene su u dvije odvojene rubrike, što nije u skladu s načelom lake pretraživosti, odnosno lake dostupnosti samom korisniku.

Rezultati praćenja pokazali su da 11 tijela javne vlasti od njih 34 (32%) objavljuje zakone i druge propise koji se odnose na njihovo područje rada (točka 1.) te da njih 33 od 34, odnosno 97% u određenoj mjeri objavljuje planove, strategije, izvješća i druge dokumente vezane za područje rada (točka 4.), informacije vezane za natječajne postupke (točka 10.), kao i informacije o unutarnjem ustrojstvu, uključujući kontakt podatke (točka 11.).

U cjelini, razina objave u kategoriji transparentnosti okvira rada i planiranja je **81%** ili nešto više od 4/5 objavljenih informacija od strane 34 tijela javne vlasti.

Tablica 2. Transparentnost okvira rada i planiranja

TJV	Transparentnost okvira rada i planiranja			
	Točka 1. – zakoni i ostali propisi koji se odnose na njihovo područje rada	Točka 4. – godišnji planovi, programi, strategije, upute, izvješća o radu, financijska izvješća, i drugi odgovarajući dokumenti koji se odnose na područje rada TJV	Točka 10. – obavijesti o raspisanim natječajima, dokumentacija potrebna za sudjelovanje u natječajnom postupku te obavijest o ishodu natječajnog postupka	Točka 11. - informacije o unutarnjem ustrojstvu TJV, s imenima čelnika tijela i voditelja ustrojstvenih jedinica i njihovim podacima za kontakt
Grad Dugo Selo	-	+	+	+
Grad Ivanić Grad	+	+	+	+
Grad Jastrebarsko	-	+	+	+
Grad Samobor	+	+	+	+
Grad Sveta Nedelja	-	+	+	+
Grad Sveti Ivan Zelina	-	+	+	+
Grad Velika Gorica	-	+	+	+
Grad Vrbovec	-	+	+	+
Grad Zaprešić	+	+	+	+
Općina Bedenica	-	+	+	+
Općina Bistra	+	+	+	+
Općina Brckovljani	+	+	+	+
Općina Brdovec	-	+	+	+
Općina Dubrava	-	+	+	+
Općina Dubravica	-	+	+	+
Općina Farkaševac	-	+	+	+
Općina Gradec	-	+	+	+
Općina Jakovlje	-	+	+	+
Općina Klinča Sela	-	+	+	+
Općina Kloštar Ivanić	-	+	+	+
Općina Krašić	-	+	+	-
Općina Križ	+	+	+	+
Općina Luka	-	+	+	+
Općina Marija Gorica	-	+	+	+
Općina Orle	-	+	+	+
Općina Pisarovina	+	+	+	+

Općina Pokupsko	+	+	+	+
Općina Preseka	-	-	-	+
Općina Pušća	-	+	+	+
Općina Rakovec	+	+	+	+
Općina Rugvica	-	+	+	+
Općina Stupnik	+	+	+	+
Općina Žumberak	-	+	+	+
Zagrebačka županija	+	+	+	+
INFORMACIJE OBJAVLJENE	32%	97%	97%	97%
INFORMACIJE NISU OBJAVLJENE	68%	3%	3%	3%

3. Financijska transparentnost

U Tablici 4. prikazano je jesu li tijela javne vlasti koja su bila predmet praćenja ostvarila financijsku transparentnost, s obzirom na to jesu li objavila informacije vezane za izvor financiranja, proračun, izvršenje proračuna, sponzorstva i donacije te postupke javne nabave.

➤ Vezano za ispunjenje obveze propisane točkom 7., tijela javne vlasti, u ovom slučaju JLP(R)S, dužna su objavljivati podatke o izvorima financiranja, proračun i izvješća o izvršenju proračuna. Prilikom praćenja ispunjenja navedene obveze, prvenstveno je praćeno jesu li jedinice na svojim internetskim stranicama objavile prijedlog proračuna za 2018. te izglasani proračun za 2018., kao i godišnje izvješće o izvršenju proračuna za 2017. (osim kojeg lokalne jedinice kao proračunski korisnici, sukladno Zakonu o proračunu, trebaju objavljivati i polugodišnje izvršenje proračuna). Ujedno je praćeno jesu li objavile financijski izvještaj za 2017., kojeg, sukladno Zakonu o računovodstvu, dostavljaju Financijskog agenciji. Kod navedene točke članka 10., iznimno je važno da su navedeni dokumenti objavljeni i za prethodne godine (minimalno tri godine unazad), kao i da se dokumenti poput proračuna i financijskog izvještaja objavljuju u strojno čitljivom formatu (minimalno XLS). Dodatno je, iako ZPPI ne propisuje obvezu objave, prilikom praćenja pažnja bila usmjerena na to jesu li jedinice objavile proračune u malom, odnosno proračunske vodiče za građane, kojima se na lako razumljiv način građanima objašnjava proces kreiranja i usvajanja proračuna te se time ostvaruje viša razina proračunske transparentnosti i otvorenosti prema korisnicima.

Glede ispunjenja navedene obveze, rezultati praćenja pokazali su da jedno tijelo od njih 34 (3%), i to Općina Bedenica, na svojim internetskim stranicama nema objavljen minimum propisanih informacija, odnosno ima objavljene godišnje izvještaje i izglasane proračune za ranije godine, do 2017., dok proračun za 2018. i izvješće o izvršenju za 2017. nema.

Također, određene lokalne jedinice trebaju nadopuniti, odnosno upotpuniti proračunske dokumente na svojim internetskim stranicama, kao što su općine Brckovljani, Orle, Pokupsko i Žumberak, koje nisu objavile godišnje izvješće za 2017. Ostale lokalne jedinice uglavnom objavljuju sve propisane dokumente, pri čemu se kao primjeri dobre prakse izdvajaju one koje to dijelom čine u otvorenom, strojno čitljivom formatu, i to gradovi Dugo Selo, Jastrebarsko, Samobor, Sveta Nedjelja i Velika Gorica, općine Bistra, Brdovec, Dubravica, Farkaševac, Luka, Orle, Pisarovina, Pokupsko, Rugvica, Stupnik, Žumberak i sama Županija. Naime, Zagrebačka županija svoje proračunske dokumente objavljuje i putem aplikacije [Otvoreni proračun](#), u sklopu koje sve županije na unificiran i jednostavan način vizualiziraju svoje proračune i prikazuju ih po svim klasifikacijama te koja omogućava i preuzimanje XLS tablica prihoda i rashoda.

Kao primjeri dobre prakse, zbog objave proračunskih vodiča za građane, ističu se i gradovi Jastrebarsko, Samobor, Sveta Nedjelja, Vrbovec, zatim općine Bistra, Brdovec, Dubravica, Kloštar Ivanić, Kravarsko, Križ, Luka, Marija Gorica, Orle, Pisarovina, Pokupsko, Pušća, Rakovec, Rugvica i Zagrebačka županija.

➤ Što se tiče objave informacija o dodijeljenim bespovratnim sredstvima, sponzorstvima, donacijama ili drugim pomoćima, uključujući popis korisnika i visinu iznosa (točka 8.), rezultati praćenja pokazali su da 16 tijela od njih 34 (47%), ispunjava predmetnu obvezu. Pri tome se kao primjer dobre prakse ističe Grad Vrbovec, koji informacije o donacijama i sponzorstvima objavljuje u otvorenom i strojno čitljivom, XLS formatu. Preostalih 15 tijela to čine u PDF i Word formatima. Što se tiče tijela javne vlasti koja ne ispunjavaju navedenu obavezu, praćenjem su uočena dva slučaja. U prvom, devet jedinica, i to dva grada i sedam općina, uopće ne objavljuju

propisane podatke na svojim internetskim stranicama. U drugom, devet jedinica, i to jedan grad i sedam općina, nemaju ažurirane predmetne informacije za 2017. godinu, već se na njihovim stranicama nalaze samo zastarjeli podaci iz ranijih godina, koje potrebno nadopuniti novima. Svim tijelima javne vlasti preporučuje se objava informacija o dodijeljenim sponzorstvima i donacijama u svrhu ostvarenja financijske transparentnosti, u strojnom čitljivom formatu, poput XLS-a.

➤ Točka 9. propisuje objavu informacija o postupcima javne nabave za koje postoji obveza objavljivanja sukladno zakonu kojim se uređuje javna nabava. Na internetskim stranicama tijela praćeno je jesu li objavila plan nabave za 2018., registar sklopljenih ugovora o javnoj nabavi za prethodne godine, pravilnik o javnoj nabavi (ako postoji) te popis gospodarskih subjekata s kojima je predstavnik naručitelja ili s njim povezane osobe u sukobu interesa ili obavijest da takvi subjekti ne postoje. Rezultati praćenja pokazali su da samo da četiri tijela od njih 34 (12%), i to općine Farkaševac, Klinča Sela, Marija Gorica i Rugvica ne ispunjavaju predmetnu obvezu jer ne objavljuju propisane informacije u cijelosti. Općina Farkaševac ima objavljen samo plan nabave za 2018., Klinča Sela nema objavljen plan za 2018, registar za 2017., a Marija Gorica i Rugvica imaju objavljene dokumente iz 2016. godine. Preostalih 30 ili 88% tijela uglavnom objavljuju propisane dokumente, iako nekim lokalnim jedinicama nedostaje dio informacija, poglavito popis gospodarskih subjekata s kojima je predstavnik naručitelja ili s njim povezane osobe u sukobu interesa ili obavijest da takvi subjekti ne postoje.

Rezultati praćenja pokazali su da 33 od 34 tijela (97%) objavljuje informacije o planiranju i izvršavanju proračuna te druge dokumente propisane točkom 7.; da njih 16 ili 47% objavljuje popise korisnika donacija, sponzorstava i drugih pomoći (točka 8.) te njih 30 ili 88% objavljuje informacije vezane za postupke javne nabave (točka 9.).

U cjelini, razina objave u kategoriji financijske transparentnosti je **77%** ili nešto više od 3/4 objavljenih informacija od strane 34 tijela javne vlasti.

Tablica 3. Financijska transparentnost

TJV	Financijska transparentnost		
	Točka 7. – podaci o izvoru financiranja, proračun, financijski plan ili drugi odgovarajući dokument kojim se utvrđuju prihodi i rashodi tijela javne vlasti te podaci i izvješća o izvršenju proračuna, financijskog plana ili drugog odgovarajućeg dokumenta	Točka 8. – informacije o dodijeljenim bespovratnim sredstvima, sponzorstvima, donacijama ili drugim pomoćima, uključujući popis korisnika i visinu iznosa	Točka 9. – informacije o postupcima javne nabave, dokumentaciju potrebnu za nadmetanje, informacije o izvršavanju ugovora i druge informacije za koje postoji obveza objavljivanja sukladno zakonu kojim se uređuje javna nabava
Grad Dugo Selo	+	+	+
Grad Ivanić Grad	+	-	+
Grad Jastrebarsko	+	-	+
Grad Samobor	+	+	+
Grad Sveta Nedelja	+	+	+
Grad Sveti Ivan Zelina	+	+	+
Grad Velika Gorica	+	-	+
Grad Vrbovec	+	+	+
Grad Zaprešić	+	+	+
Općina Bedenica	-	-	+
Općina Bistra	+	+	+
Općina Brckovljani	+	-	+
Općina Brdovec	+	+	+
Općina Dubrava	+	-	+
Općina Dubravica	+	-	+
Općina Farkaševac	+	+	-
Općina Gradec	+	-	+
Općina Jakovlje	+	+	+
Općina Klinča Sela	+	+	-
Općina Kloštar Ivanić	+	-	+
Općina Krašić	+	-	+
Općina Križ	+	-	+
Općina Luka	+	+	+
Općina Marija Gorica	+	-	-
Općina Orle	+	-	+
Općina Pisarovina	+	-	+

Općina Pokupsko	+	+	+
Općina Preseka	+	-	+
Općina Pušća	+	-	+
Općina Rakovec	+	+	+
Općina Rugvica	+	-	-
Općina Stupnik	+	+	+
Općina Žumberak	+	-	+
Zagrebačka županija	+	+	+
INFORMACIJE OBJAVLJENE	97%	47%	88%
INFORMACIJE NISU OBJAVLJENE	3%	53%	12%

4. Transparentnost u pružanju usluga i komunikaciji s korisnicima

U Tablici 5. prikazano je jesu li tijela javne vlasti koja su bila predmet praćenja ostvarila transparentnost u pružanju javnih usluga i komunikaciji s korisnicima, s obzirom na to jesu li objavila registre i baze podataka koje vode, informacije o javnim uslugama koje pružaju, podatke o ostvarivanju prava na pristup i ponovnu uporabu informacija, uključujući podatke o službeniku za informiranje te druge važne informacije putem kojih trebaju građane informirati o svom radu.

➤ Vezano za praćenje objave registara i baza podataka ili informacija o registrima i bazama podataka iz nadležnosti tijela javne vlasti i načina pristupa i njihove ponovne uporabe (točka 5.), valja napomenuti kako je u obzir uzeto ako je tijelo objavilo barem jedan skup podataka iz svoje nadležnosti, neovisno u kojem formatu, iako ZPPI nalaže objavu u otvorenim, strojno čitljivim formatima. Stoga su rezultati praćenja pokazali da je samo šest od 34 tijela javne vlasti s područja Zagrebačke županije (18%) na svojim internetskim stranicama objavilo barem jedan skup podataka, i to Grad Dugo Selo i Zagrebačka županija popis trgovačkih društava (Dugo Selo u zatvorenom, PDF formatu, a Županija u otvorenom, XLS-u); općine Kloštar Ivanić i Križ registar imovine u zatvorenom, PDF formatu; Općina Rugvica popis udruga u zatvorenom, PDF formatu i Općina Jakovlje popise koncesionara za prikupljanje otpada također u zatvorenom, PDF formatu.

Prilikom praćenja uočeno je da tijela javne vlasti na svojim internetskim stranicama objavljuju razne popise, poglavito popise udruga, ustanova, tvrtki, odnosno trgovačkih društava, informacije o mjesnim odborima, vijećima nacionalnih manjina, vjerskim zajednicama, zajednicama sportskih udruga i sl., ali ne u obliku zasebnih popisa koji bi se mogli preuzeti u otvorenim formatima, već kao sastavni dijelovi informacija objavljenih u pojedinačnim rubrikama, stoga je potrebno već postojeće, odnosno već objavljene informacije, objaviti u skladu s načelom strojne čitljivosti i odredbama ZPPI te omogućiti njihovo preuzimanje u otvorenom formatu. Primjerice, nekoliko jedinica ima objavljene vozne redove autobusnih ili željezničkih linija (Grad Zaprešić, općine Dubravica, Jakovlje, Pušća), raspored odvoza otpada (Općina Gradec), kataloge udruga, obrtnika, poduzetnika (Grad Sveti Ivan Zelina), popise poslovnih subjekata (općine Dubravica i Žumberak) itd., međutim, navedeni skupovi podataka objavljeni su u zatvorenim formatima, odnosno kao HTML, dio određenih podrubrika na internetskim stranicama te nisu korisni s aspekta njihove ponovne uporabe.

➤ Glede objave informacija o javnim uslugama koje tijelo javne vlasti pruža, uz poveznicu na one koje pruža elektroničkim putem (točka 6.), praćenje je pokazalo da sedam tijela od njih 34 (21%) na svojim internetskim stranicama ne objavljuje propisane informacije, i to sedam općina – Bedenica, Bistra, Dubrava, Farkaševac, Preseka, Rakovec i Žumberak. Prilikom praćenja, na stranicama tih tijela nisu identificirane informacije o javnim uslugama koje pružaju i obrasci potrebni za njihovo ostvarivanje. Dio tijela navedeno objavljuje u sklopu zasebnih rubrika 'Obrasci i zahtjevi', 'Društvene djelatnosti', neka čak imaju istaknute rubrike 'Servis za građane/Obrasci za građane'; dok dio njih informacije o uslugama objavljuje kao vijesti i novosti pa ih je nakon određenog vremenskog odmaka teško pronaći na internetskoj stranici, stoga bi tijela trebala više pozornosti usmjeriti na objavu informacija važnih za korisnike na lako pretraživ način, u skladu sa ZPPI.

➤ Što se tiče obveze objavljivanja informacija o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija na vidljivu mjestu, s podacima za kontakt službenika za informiranje, potrebnim obrascima ili poveznicama na obrasce te visinom

naknade za pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija (točka 13.), rezultati praćenja pokazali su da 11 od 34 tijela javne vlasti (32%) nije u cijelosti ispunilo ovu zakonsku obvezu. Naime, općine Farkaševac i Rugvica na svojim internetskim stranicama nemaju objavljene informacije vezane za ostvarivanje prava na pristup i ponovnu uporabu informacija, Grad Jastrebarsko i općine Klinča Sela, Preseka i Pušća nisu objavile sve propisane informacije, već imaju samo odluku o imenovanju službenika za informiranje i izvješće o provedbi ZPPI, dok općine Bedenica, Brckovljani, Dubrava i Krašić imaju objavljeno samo izvješće o provedbi ZPPI, bez drugih propisanih informacija.

➤ Glede ispunjenja obveze propisane tokom 14., koja obvezuje tijela javne vlasti na objavu vijesti, priopćenja za javnost, obavijesti o aktivnostima, načina podnošenja pitanja građana i medija, odgovora na najčešće postavljana pitanja itd., rezultati praćenja pokazali su da sva tijela (100%) na određeni način ispunjavaju navedeno, s tim da neke jedinice trebaju upotpuniti objavljene informacije te redovitije i ažurnije obavještavati javnost o svojim aktivnostima.

Rezultati praćenja pokazali su da samo šest od 34, odnosno 18% tijela javne vlasti objavljuje barem jednu bazu podataka, odnosno registar iz svoje nadležnosti (točka 5.); da njih 27 ili 79% objavljuje informacije o javnim uslugama koje pružaju i pripadajuće obrasce (točka 6.); da njih 24 ili 70% objavljuje informacije o ostvarivanju prava na pristup i ponovnu uporabu informacija (točka 13.); kao i da svih 34 tijela (100%) objavljuje vijesti, priopćenja, informacije o aktivnostima te druge podatke propisane točkom 14.

U cjelini, razina objave u kategoriji transparentnosti u pružanju usluga i komunikaciji s korisnicima je **67%**, odnosno oko 2/3 objavljenih informacija od strane 34 tijela javne vlasti.

Tablica 4. Transparentnost u pružanju usluga i komunikaciji s korisnicima

Transparentnost u pružanju usluga i komunikaciji s korisnicima				
TJV	Točka 5. – registri i baze podataka ili informacije o registrima i bazama podataka iz njihove nadležnosti i načinu pristupa i ponovne uporabe	Točka 6. – informacije o javnim uslugama koje TJV pruža, na vidljivu mjestu, uz poveznicu na one koje pruža elektroničkim putem	Točka 13. – obavijest o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija na vidljivu mjestu, s podacima za kontakt službenika za informiranje, potrebnim obrascima ili poveznicama ma obrasce te visinom naknade za pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, sukladno kriterijima iz čl.19.st.3. ZPPI	Točka 14. – odgovori na najčešće postavljena pitanja, o načinu podnošenja upita građana i medija, kao i ostale informacije (vijesti, priopćenja za javnost, podaci o aktivnostima), u svrhu informiranja javnosti o svom radu i ostvarivanju njihovih prava i izvršavanju obveza
Grad Dugo Selo	+	+	+	+
Grad Ivanić Grad	-	+	+	+
Grad Jastrebarsko	-	+	-	+
Grad Samobor	-	+	+	+
Grad Sveta Nedelja	-	+	+	+
Grad Sveti Ivan Zelina	-	+	+	+
Grad Velika Gorica	-	+	+	+
Grad Vrbovec	-	+	+	+
Grad Zaprešić	-	+	+	+
Općina Bedenica	-	-	-	+
Općina Bistra	-	-	+	+
Općina Brckovljani	-	+	-	+
Općina Brdovec	-	+	+	+
Općina Dubrava	-	-	-	+
Općina Dubravica	-	+	+	+
Općina Farkaševac	-	-	-	+
Općina Gradec	-	+	+	+
Općina Jakovlje	+	+	+	+
Općina Klinča Sela	-	+	-	+
Općina Kloštar Ivanić	+	+	+	+
Općina Krašić	-	+	-	+
Općina Križ	+	+	+	+
Općina Luka	-	+	+	+

Općina Marija Gorica	-	+	+	+
Općina Orle	-	+	+	+
Općina Pisarovina	-	+	+	+
Općina Pokupsko	-	+	+	+
Općina Preseka	-	-	-	+
Općina Pušća	-	+	-	+
Općina Rakovec	-	-	+	+
Općina Rugvica	+	+	-	+
Općina Stupnik	-	+	+	+
Općina Žumberak	-	-	+	+
Zagrebačka županija	+	+	+	+
INFORMACIJE OBJAVLJENE	18%	79%	70%	100%
INFORMACIJE NISU OBJAVLJENE	82%	21%	30%	0%

5. Savjetovanja s javnošću: Rezultati praćenja provedbe članka 11. ZPPI

Provedba članka 11. ZPPI, koji propisuje obvezu provedbe savjetovanja s javnošću o nacrtima propisa, dokumenata i akata tijela javne vlasti, praćena je kod lokalnih jedinica s područja Zagrebačke županije, uključujući samu Županiju (ukupno 34 tijela javne vlasti), budući da ih Zakon izričito navodi kao obveznike provedbe savjetovanja pri donošenju općih akata, odnosno drugih strateških i planskih dokumenata kad se njima utječe na interese građana i pravnih osoba, putem interneta, u trajanju od 30 dana.

Budući da se uključivanje javnosti u proces donošenja odluka te njihova participacija u političkom životu zajednice smatraju jednom od ključnih sastavnica i obilježja demokratskih društava, JLP(R)S trebaju biti transparentne i otvorene u svom radu, kako bi osigurale sudjelovanje građana u procesu donošenja odluka te time ojačale vlastitu odgovornost i kvalitetu rada. Stoga je Povjerenica za informiranje donijela i objavila *Priručnik o provedbi savjetovanja s javnošću u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave*, s ciljem pružanja potpore JLP(R)S u dosljednoj i principijelnoj provedbi članka 11. ZPPI, kao i *Smjernice za provedbu savjetovanja s javnošću*, dostupne na internetskoj stranici Povjerenika za informiranje, na poveznicama <http://www.pristupinfo.hr/pravni-okvir/> i <http://www.pristupinfo.hr/savjetovanja-s-javnoscu/>.

Analitičko izvješće prikazuje rezultate praćenja provedbe članka 11. ZPPI od strane 33 jedinice lokalne samouprave s područja Zagrebačke županije i same Županije, koje je provedeno prema utvrđenom metodološkom okviru.

Pregledom internetskih stranica navedenih tijela nastojalo se utvrditi postoji li vidljiva poveznica na savjetovanja s javnošću (posebna rubrika), je li objavljen plan savjetovanja za 2017. i 2018., koliki je ukupan broj provedenih savjetovanja (arhiva zatvorenih savjetovanja), njihovo prosječno trajanje te udio objavljenih izvješća o provedenim savjetovanjima.

Praćenje je obuhvatilo razdoblje 2017. – svibanj 2018., a rezultati su prikazani u Tablici 6.

Temeljem rezultata praćenja provedbe članka 10. ZPPI, odnosno ostvarivanja transparentnosti u donošenju odluka i prikaza razine ispunjenja obveze propisane točkom 3. članka 10. ZPPI, već je utvrđeno da je obvezu objavljivanja nacrta općih akata, odnosno drugih strateških ili planskih dokumenata kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba, a za koje se provodi postupak savjetovanja s javnošću, u skladu s člankom 11. ZPPI, u razdoblju 2017. – svibanj 2018., ispunilo 24 tijela javne vlasti od njih 34 (71%), i to gradovi Dugo Selo, Ivanić Grad, Jastrebarsko, Samobor, Sveta Nedjelja, Velika Gorica i Vrbovec te općine Brckovljani, Brdovec, Jakovlje, Klinča Sela, Kloštar Ivanić, Krašić, Križ, Luka, Marija Gorica, Orle, Pisarovina, Pokupsko, Rakovec, Rugvica, Stupnik, Žumberak, kao i Zagrebačka županija. Preostale lokalne jedinice na svojim internetskim stranicama nemaju objavljene informacije o provedbi savjetovanja s javnošću sukladno ZPPI, iako neke od njih provode savjetovanja prema Zakonu o javnoj nabavi i javne rasprave prilikom donošenja određenih planova i strategija, sukladno posebnim propisima.

Kao primjeri dobre prakse i tijela javne vlasti, odnosno lokalne jedinice koje u razdoblju praćenja provele najveći broj savjetovanja s javnošću, istaknuli su se gradovi *Velika Gorica* i *Samobor*. Grad Velika Gorica je za 49 dokumenata proveo savjetovanja s javnošću, a potrebne dokumente objavljuje u zasebnoj rubrici na internetskoj stranici, u kojoj se nalazi objavljen i plan savjetovanja s javnošću za 2018. Ujedno su objavljena sva izvješća o provedenim savjetovanjima, a ono što je utvrđeno i što treba dodatno uskladiti sa Zakonom je prosječan

broj dana trajanja savjetovanja, koji iznosi 15. Grad Samobor je pak za 25 dokumenata proveo savjetovanja s javnošću, a potrebne informacije, uključujući plan savjetovanja za 2018., objavljuje unutar zasebne rubrike na svojim internetskim stranicama. Također, objavljena su sva izvješća o provedenim savjetovanjima, dok je prosječan broj dana trajanja savjetovanja nešto veći nego kod Velike Gorice, ali i u ovom slučaju manji od Zakonom propisanog i iznosi 20.

Nadalje, *Zagrebačka županija* provela je 16 postupaka savjetovanja s javnošću, informacije o savjetovanjima također objavljuje u zasebnoj rubrici, u kojoj su objavljeni plan savjetovanja s javnošću i izvješća o provedenim savjetovanjima, međutim, i u slučaju Županije, prosječan broj dana trajanja savjetovanja nije u skladu sa zakonski propisanim rokom od 30 dana, već iznosi 15 dana. Isto je utvrđeno i na internetskim stranicama *Grada Dugo Selo* – provedeno je 16 savjetovanja s javnošću, objavljen je plan savjetovanja, kao i izvješća o provedenim savjetovanjima, dok je prosječan rok trajanja savjetovanja 14 dana.

Što se tiče ostalih lokalnih jedinica koje su provodile savjetovanja s javnošću, *Općina Brckovljani* je općina s najvećim brojem provedenih savjetovanja, njih 13. Ujedno je objavljen plan savjetovanja, kao i izvješća o savjetovanjima, a prosječno trajanje savjetovanja je 25 dana. *Općina Pokupsko* provela je 12 savjetovanja s javnošću, s objavljenim izvješćima i planom te prosječnim trajanjem savjetovanja od 20 dana; a *Općina Kloštar Ivanić* provela je devet savjetovanja, s objavljenim izvješćima i planom te prosječnim trajanjem savjetovanja od samo devet dana.

Preostala tijela koja su provodila postupke savjetovanja s javnošću su Općina Križ (osam provedenih i jedno savjetovanje u tijeku), Općina Marija Gorica (pet savjetovanja), Općina Orle (četiri savjetovanja) te gradovi Ivanić Grad i Jastrebarsko i općine Jakovlje i Klinča Sela (s po tri provedena savjetovanja). Po dva savjetovanja proveli su Grad Vrbovec te općine Luka, Pisarovina i Rakovec, a samo jedno provedeno savjetovanje utvrđeno je kod Sveta Nedjelja te općina Brdovec, Krašić, Rugvica i Stupnik.

Općenito, glede provedbe savjetovanja s javnošću, rezultati praćenja pokazali su da nešto manje od 3/4 tijela javne vlasti s područja Zagrebačke županije, odnosno njih 71% provodi savjetovanja s javnošću, što u usporedbi s prethodno praćenim županijama predstavlja najvišu razinu ispunjenja ove zakonske obveze od strane lokalnih jedinica. Segment zakonske obveze koji je potrebno uskladiti sa člankom 11. ZPPI svakako je rok provedbe savjetovanja, odnosno broj dana trajanja savjetovanja, budući da samo šest tijela savjetovanja provodi u skladu sa zakonski propisanim rokom od 30 dana (Grad Sveta Nedjelja i općine Brdovec, Luka, Rakovec, Stupnik i Žumberak). Također, utvrđeno je da od 24 tijela koja provode savjetovanja s javnošću, njih 11 nije na svojim internetskim stranicama objavilo planove savjetovanja s javnošću za 2018. godinu.

Tablica 5. Pregled provedbe savjetovanja s javnošću u 34 JLP(R)S s područja Zagrebačke županije u razdoblju 2017. - svibanj 2018.

TJV	Poveznica na savjetovanja tijela	Broj provedenih savjetovanja	Objava plana savjetovanja 2018.	Prosječan broj dana trajanja provedbe savjetovanja	Udio objavljenih izvješća o provedenom savjetovanju
Grad Dugo Selo	http://dugoselo.hr/?page_id=6941	16	DA	14 dana	16/16 - 100%
Grad Ivanić Grad	http://www.ivanic-grad.hr/dokumenti-grada/pravona-pristup-informacijama/savjetovanje-s-javnosc/	3	DA	6 dana	2/3 - 67%
Grad Jastrebarsko	http://www.jastrebarsko.hr/dokumenti/ostali_dokumenti/savjetovanja-sa-zainteresiranom-javnosc/	3	NE	8 dana	3/3 - 100%
Grad Samobor	https://www.samobor.hr/grad/o-procesu-savjetovanja-c38	25	DA	20 dana	25/25 - 100%
Grad Sveta Nedelja	http://grad-svetanedelja.hr/hr/transparentnost/savjetovanje-sa-zainteresiranom-javnosc/	1	NE	30 dana	1/1 - 100%
Grad Velika Gorica	http://www.gorica.hr/savjetovanje-s-javnosc/	49	DA	15 dana	49/49 - 100%
Grad Vrbovec	http://www.vrbovec.hr/index.php/savjetovanje-sa-zainteresiranom-javnosti/181-o-procesu-savjetovanja	2	DA	20 dana	2/2 - 100%
Općina Brckovljani	http://www.brckovljani.hr/dokumenti_13.asp?n=7	13	DA	25 dana	13/13 - 100%
Općina Brdovec	http://www.brdovec.hr/oglasna_ploca?@=5pq0	1	NE	30 dana	1/1 - 100%
Općina Jakovlje	http://www.jakovlje.hr/?page=savjetovanje	3	NE	15 dana	3/3 - 100%
Općina Klinča Sela	http://klinca-sela.hr/obavijesti/	3	NE	25 dana	0/3 - 0%
Općina Kloštar Ivanić	https://www.proracun.hr/Savjetovanja/Index?id=a6c01f05-9680-4cd3-8be8-582aeaaa80b4&godina=2018	9	DA	13 dana	9/9 - 100%
Općina Krašić	http://www.krasic.hr/index.php?option=com_content&view=article&id=2&Itemid=5	1	NE	15 dana	0/1 - 0%
Općina Križ	https://www.proracun.hr/Savjetovanja/Index?id=227ca020-6f70-4984-9d96-8eb419c57007&godina=2018	8 (1 u tijeku)	DA	15 dana	8/8 - 100%
Općina Luka	http://www.opcina-luka.hr/index.php?option=com_content&view=article&id=487&Itemid=126	2	NE	30 dana	2/2 - 100%
Općina Marija Gorica	https://www.proracun.hr/Savjetovanja/Index?id=5574f880-0ea1-4ac8-8c55-f25e1d7bc1af&godina=2018	5	DA	6 dana	5/5 - 100%
Općina Orle	https://www.proracun.hr/Savjetovanja/Index?id=0f6ac167-314e-4f24-a4ac-56f9bf4b51bb&godina=2018#	4	NE	5 dana	4/4 - 100%
Općina Pisarovina	https://www.pisarovina.hr/javna-savjetovanja	2	DA	15 dana	2/2 - 100%

Općina Pokupsko	http://pokupsko.hr/savjetovanje-sa-zainteresiranom-javnoscu/	12	DA	20 dana	12/12 - 100%
Općina Rakovec	https://www.rakovec.hr/2016/11/14/savjetovanje-s-javnou/	2	DA	30 dana	2/2 - 100%
Općina Rugvica	https://www.proracun.hr/Savjetovanja/Index?id=d63f091d-ac3f-4168-87d8-1c5e678e781f&godina=2018#	1 u tijeku	NE	6 dana	-
Općina Stupnik	http://www.stupnik.hr/savjetovanja/	1 (2 u tijeku)	NE	30 dana	1/1 - 100%
Općina Žumberak	http://www.zumberak.hr/opcina-zumberak/2018/revizija-plana-gospodarenja-otpadom-za-razdoblje-2018-2023-godinu/	1	NE	30 dana	1/1 - 100%
Zagrebačka županija	https://www.zagrebacka-zupanija.hr/transparentnost/savjetovanje-s-javnoscu/	16	DA	15 dana	16/16 - 100%

6. Javnost rada: Rezultati praćenja provedbe članka 12. ZPPI

Provedba članka 12. ZPPI, koji propisuje obvezu informiranja javnosti o dnevnom redu zasjedanja ili sjednica službenih tijela i vremenu njihova održavanja, načinu rada i mogućnostima neposrednog uvida u njihov rad te broju osoba kojima se može istodobno osigurati neposredan uvid u rad tijela javne vlasti, s posebnom je pažnjom praćena kod lokalnih jedinica s područja Zagrebačke županije, uključujući samu Županiju, jer se navedena obveza primarno odnosi upravo na predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koja su dužna građanima pravovremeno osigurati neposredan uvid u demokratske rasprave njihovih izabranih predstavnika te omogućiti uvid u odluke koje se donose, a kojima se uređuju pitanja od javnog interesa.

Naime, kod JLP(R)S posebni Zakon, i to Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samouprave, propisuje obvezu javnosti rada, odnosno da su sjednice predstavničkih tijela javne, a da se nazočnost javnosti može isključiti samo iznimno, u slučajevima predviđenim posebnim zakonima i općim aktom jedinice. Na sjednicama predstavničkog tijela glasuje se javno, ako predstavničko tijelo ne odluči da se, u skladu s poslovnikom ili drugim općim aktom, o nekom pitanju glasuje tajno. Sjednice predstavničkog tijela mogu se sazivati i elektroničkim putem te se održavati putem video veze (videokonferencija). Poslovnikom o radu predstavničkog tijela uređuje se osiguranje praćenja rasprave i sudjelovanje u radu i odlučivanju. Detaljnije odredbe o načinu i javnosti rada predstavničkih tijela javne vlasti propisuje statut jedinice te Poslovnik o radu predstavničkog tijela.

Navedeno znači da općine, gradovi i županije na internetskoj stranici trebaju formirati posebnu rubriku vezanu uz predstavničko tijelo te u njoj objavljivati dnevne redove sjednica Općinskog ili Gradskog vijeća te Županijske skupštine, obavijesti o mjestu i vremenu održavanja sjednica, zaključke i službene dokumente usvojene na sjednicama, obavijesti o načinu rada predstavničkih tijela putem objave Statuta, Poslovnika ili Pravilnika o radu predstavničkih tijela te obavijesti o načinu omogućavanja neposrednog uvida u rad navedenih tijela.

Analitičko izvješće prikazuje rezultate praćenja provedbe članka 12. ZPPI od strane 33 jedinice lokalne samouprave s područja Zagrebačke županije i same Županije, dakle ukupno 34 tijela javne vlasti, koje je provedeno prema utvrđenom metodološkom okviru. Pregledom internetskih stranica navedenih tijela nastojalo se utvrditi je li na njima objavljen statut ili poslovnik o radu predstavničkog tijela koji sadrži odredbe o osiguravanju javnosti rada te što te odredbe propisuju, je li definiran broj osoba koji može sudjelovati na sjednicama, odnosno je li propisana procedura prijave za sudjelovanje, jesu li objavljeni pozivi i dnevni redovi sjednica te jesu li objavljeni zaključci s predmetnih sjednica (zapisnici, obavijesti, sažeci, priopćenja), što je praćeno i kod ostvarivanja transparentnosti u donošenju odluka, odnosno kod praćenja provedbe točke 12. članka 10. ZPPI, prema kojoj, osim zaključaka, tijela trebaju objavljivati i službene dokumente usvojene na sjednicama te informacije o radu formalnih radnih tijela iz njihove nadležnosti.

Rezultati praćenja pokazali su da šest tijela od njih 34 (18%), na svojim internetskim stranicama nema objavljene akte koji sadrže odredbe o osiguravanju javnosti rada predstavničkih tijela. Naime, općine Bedenica, Dubrava, Krašić, Pisarovina, Preseka i Rugvica na svojim internetskim stranicama nemaju objavljen statut ni poslovnik o radu općinskog vijeća. Kod preostalih tijela, njih 28 (72%), u navedenim dokumentima propisana je javnost rada na sjednicama te je navedeno da će predsjednik vijeća/skupštine, ako je broj osoba koje

prate rad vijeća veći od broja raspoloživih mjesta, odrediti broj osoba koje mogu pratiti rad vijeća/skupštine.

Budući da članak 12. ZPPI propisuje obvezu tijela javne vlasti da definiraju jasan postupak prijave za sudjelovanje na sjednicama, odnosno da se odredi najveći mogući broj prisutnih te da im se mogućnost neposrednog uvida u rad na sjednica omogući sukladno redosljedu prijave, prilikom praćenja ostvarivanja javnosti rada, na internetskim stranicama tijela nastojalo se utvrditi jesu li predmetne informacije objavljene. Naime, odredbe o javnosti rada propisane statutom, odnosno poslovníkom o radu nisu dovoljno transparentne te ih treba izdvojiti i sukladno članku 12. ZPPI objaviti uz svaki poziv za sjednicu ili objaviti generalnu obavijest. Rezultati praćenja pokazali su da šest tijela javne vlasti (18%) imaju propisan način ili proceduru prijave za sudjelovanje u sjednicama, i to gradovi Dugo Selo, Samobor i Zaprešić te općine Luka i Pokupsko, kao i Zagrebačka županija.

Glede objave dnevnih redova sjednica, rezultati praćenja pokazali su da 11 jedinica lokalne samouprave od njih 34 (32%), ne objavljuje navedeno, i to općine Bedenica, Brckovljani, Dubrava, Farkaševac, Gradec, Klinča Sela, Krašić, Preseka, Pušća, Rakovec i Žumberak. Od 23 tijela (68%) koja objavljuju dnevne redove, njih nekoliko (primjerice, gradovi Ivanić Grad i Velika Gorica te općine Pokupsko i Stupnik) dnevne redove objavljuje u sklopu zapisnika sa sjednice, što zapravo znači da su dnevni redovi objavljavani naknadno, nakon završetka sjednica, a treba ih objavljivati proaktivno, prije održavanja sjednice.

Vezano za objavu zaključaka ili zapisnika sa sjednica, rezultati praćenja pokazali su da 17 tijela (50%) ne ispunjava predmetnu obvezu, i to Zagrebačka županija i 16 općina: Bedenica, Brckovljani, Dubrava, Dubravica, Farkaševac, Gradec, Klinča Sela, Krašić, Marija Gorica, Orle, Pisarovina, Preseka, Pušća, Rakovec, Rugvica, Žumberak. Navedena tijela na svojim internetskim stranicama ne objavljuju zaključke ili zapisnike sa sjednica predstavničkih tijela ili imaju objavljene zastarjele dokumente iz 2016. godine i ranije.

Tablica 6. Javnost rada

TJV	odredbe o javnosti rada u statutu/poslovniku	dnevni redovi	broj osoba koji može sudjelovati na sjednicama	zapisnici/zaključci
Grad Dugo Selo	Statut čl. 139. i Poslovnik čl. 128.	+	+	+
Grad Ivanić Grad	Statut čl. 128. i Poslovnik čl. 91.	+	-	+
Grad Jastrebarsko	Statut čl. 107. i Poslovnik čl. 105.	+	-	+
Grad Samobor	Statut čl. 103. i Poslovnik čl. 174.	+	+	+
Grad Sveta Nedelja	Statut čl. 96. i Poslovnik čl. 119.	+	-	+
Grad Sveti Ivan Zelina	Statut čl. 80. i Poslovnik čl. 95.	+	-	+
Grad Velika Gorica	Statut čl. 100. i Poslovnik čl. 155.	+	-	+
Grad Vrbovec	Statut čl. 94. i Poslovnik čl. 113.	+	-	+
Grad Zaprešić	Statut čl. 86. i Poslovnik čl. 84.	+	+	+
Općina Bedenica	-	-	-	-
Općina Bistra	Statut čl. 92. i Poslovnik čl. 86.	+	-	+
Općina Brckovljani	Statut čl. 66. i Poslovnik čl. 93.	-	-	-
Općina Brdovec	Statut čl. 98. i Poslovnik čl. 93.	+	-	+
Općina Dubrava	-	-	-	-
Općina Dubravica	Statut čl. 98. i Poslovnik čl. 71.	+	-	-
Općina Farkaševac	Statut čl. 87. i Poslovnik čl. 75.	-	-	-
Općina Gradec	Statut čl. 76. i Poslovnik čl. 80.	-	-	-
Općina Jakovlje	Statut čl. 92.	+	-	+
Općina Klinča Sela	Statut čl. 98. i Poslovnik čl. 78.	-	-	-
Općina Kloštar Ivanić	Statut čl. 88. i Poslovnik čl. 138.	+	-	+
Općina Krašić	-	-	-	-
Općina Križ	Statut čl. 102. i Poslovnik čl. 147.	+	-	+
Općina Luka	Statut čl. 48. i Poslovnik čl. 95.	+	+	+
Općina Marija Gorica	Poslovnik čl. 155.	+	-	-
Općina Orle	Statut čl. 98. i Poslovnik čl. 69.	+	-	-
Općina Pisarovina	-	+	-	-
Općina Pokupsko	Statut čl. 100.	+	+	+
Općina Preseka	-	-	-	-
Općina Pušća	Statut čl. 86. i Poslovnik čl. 75.	-	-	-
Općina Rakovec	Statut čl. 103. i Poslovnik čl. 75.	-	-	-

Općina Rugvica	-	+	-	-
Općina Stupnik	Statut čl. 71. i Poslovnik čl. 101.	+	-	+
Općina Žumberak	Statut čl. 88. i Poslovnik čl. 75.	-	-	-
Zagrebačka županija	Statut čl. 85. i Poslovnik čl. 129.	+	+	-
INFORMACIJE OBJAVLJENE	72%	68%	18%	50%
INFORMACIJE NISU OBJAVLJENE	18%	32%	82%	50%

7. Zaključak: ocjena stanja

Analitičkim pregledom internetskih stranica 34 tijela javne vlasti s područja Zagrebačke županije, provedenim tijekom svibnja i lipnja 2018., nastojalo se utvrditi koliko su predmetna tijela transparentna i otvorena prema građanima, odnosno u kojoj mjeri ispunjavaju obveze propisane člancima 10., 11. i 12. Zakona o pravu na pristup informacijama, s obzirom na to koje informacije proaktivno objavljuju na svojim stranicama, na koji način i u kakvim formatima, zatim provode li postupke savjetovanja s javnošću prilikom donošenja određenih općih akata te planskih ili strateških dokumenata kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba, kao i osiguravaju li javnost rada službenih sjednica te objavljuju li sve dokumente potrebne za omogućavanje uvida u njihov rad i postupke donošenja odluka. Praćenje je provedeno temeljem unaprijed utvrđenog metodološkog okvira, a obuhvatilo je 32 jedinice lokalne samouprave s područja Zagrebačke županije i samu Županiju.

➤ *U odnosu na proaktivnu objavu*, praćenje je pokazalo da su tijela javne vlasti u Zagrebačkoj županiji, gledajući četiri kategorije u koje je bilo podijeljeno 14 točaka stavka 1. članka 10. ZPPI, najbolje prosječne rezultate ostvarila u kategoriji **transparentnosti okvira rada i planiranja**, gdje je ostvarena prosječna razina objave informacija **81%**. U ovoj kategoriji najviša razina objave je jednaka za tri točke, i to točku 4. (planovi, programi, strategije, upute), točku 10. (natječajni postupci) i točku 11. (unutarnje ustrojstvo i kontakti) s 97%, dok informacije iz točke 1. (zakoni i propisi) objavljuje samo 32% tijela javne vlasti.

S rezultatom od **77%** slijedi kategorija **financijske transparentnosti**. Od tri točke obuhvaćene ovom kategorijom, najniža razina objave se uočava kod točke 8. (popis korisnika donacija i sponzorstava) sa 47%. Slijedi točka 9. (postupci javne nabave) s prosječnom razinom objave 88%, dok je najviša razina objave kod točke 7. (proračun, financijski plan, proračunska i financijska izvješća), s 97%.

Unutar kategorije **transparentnost u pružanju usluga i komunikaciji s korisnicima** ostvaren je prosječni rezultat od **67%**. Od četiri točke obuhvaćene ovom kategorijom, najslabija je razina objave informacija iz točke 5. (registri i baze podataka) s 18% ispunjenja. Razina objave kod točke 13. (pravo na pristup i ponovnu uporabu informacija) je 70%, nakon koje slijedi točka 6. (informacije o javnim uslugama) sa 79%. Najviša razina objave odnosi se na informacije iz točke 14. (vijesti i informacije o aktivnostima) sa 100%.

Najniži prosječni rezultat **69%** postignut je unutar kategorije **transparentnosti u donošenju odluka**. Pri tome je u najmanjoj mjeri ispunjena obveza objave informacija iz točke 12. (zaključci sa sjednica, službeni dokumenti i informacije o radnim tijelima) s 55%, zatim točke 3. (nacrti akata za koje se provodi savjetovanje) sa 71%, dok je razina objave najviša kod točke 2. (opći akti i odluke) sa 82%.

Sva tijela koja su bila predmet praćenja ukupno su, gledajući ostvarenu razinu objave u sve četiri kategorije transparentnosti, proaktivno objavila **74%**, odnosno gotovo **3/4** propisanih informacija i dokumenata.

Gledajući pojedinačno ostvarene rezultate tijela javne vlasti, valja izdvojiti JLP(R)S s područja Zagrebačke županije koje su ostvarile najbolje rezultate jer su na svojim internetskim stranicama objavile sve ili većinu informacija propisanih člankom 10. ZPPI

Najbolje rezultate, odnosno najviše informacija čiju obvezu objave propisuje članak 10. ZPPI objavljuju gradovi Samobor i Dugo Selo te Općina Križ. Naime, navedena tijela nisu objavila informacije koje propisuje samo jedna točka od 14 točaka članka 10. Samobor na internetskim stranicama nema objavljene informacije iz točke 5. (registri i baze podataka), Dugo Selo iz točke 1. (zakoni i drugi propisi), a Križ iz točke 8. (sponzorstva i donacije).

Visoku razinu ispunjenja obveze proaktivne objave informacija ostvarili su i gradovi *Ivanić Grad*, kojem nedostaju informacije iz točaka 5. (registri i baze podataka) i 8. (sponzorstva i donacije), *Sveta Nedjelja*, kojem nedostaju informacije iz točaka 1. (zakoni i drugi propisi) i 5. (registri i baze podataka) te *Zaprešić*, kojem nedostaju informacije iz točaka 3. (nacrti akata za koje se provodi savjetovanje s javnošću) i 5. (registri i baze podataka); kao i općine *Jakovlje* i *Pokupsko*, kojima nedostaju informacije iz točke 1. (zakoni i drugi propisi), odnosno točke 5. (registri i baze podataka) te dio informacija iz točke 12. (radna tijela).

S druge strane, lokalna jedinica koja je na svojim internetskim stranicama proaktivno objavila informacije čiju obvezu objave propisuju samo četiri od ukupno 14 točaka članka 10. ZPPI, je *Općina Preseka*. Ta jedinica objavljuje informacije samo iz točke 7. (proračun, financijski plan, proračunska i financijska izvješća), 9. (postupci javne nabave), 11. (unutarnje ustrojstvo i kontakti) i 14. (vijesti i informacije o aktivnostima). Također je uočena niska razina proaktivne objave informacija na internetskim stranicama *Bedenica* i *Dubrava*, koje objavljuju informacije iz samo šest- sedam točaka članka 10. ZPPI, odnosno razina objave informacija na njihovim stranicama je ispod 50%.

Tablica 8. Ukupni rezultati praćenja proaktivne objave prema kategorijama transparentnosti

točke čl.10. ZPPI	TRANSPARENTNOST U DONOŠENJU ODLUKA			TRANSPARENTNOST OKVIRA RADA I PLANIRANJA				FINANCIJSKA TRANSPARENTNOST			TRANSPARENTNOST U PRUŽANJU USLUGA I KOMUNIKACIJI S KORISNICIMA			
	2.	3.	12.	1.	4.	10.	11.	7.	8.	9.	5.	6.	13.	14.
rezultati (postotak objave)	82%	71%	55%	32%	97%	97%	97%	97%	47%	88%	18%	79%	70%	100%
<u>PROSJEČNI REZULTATI</u>	69%			81%				77%			67%			

➤ *U odnosu na provedbu savjetovanja s javnošću*, praćenje je pokazalo da je tijekom 2017. i do svibnja 2018. godine zakonsku obvezu iz članka 11. u određenoj mjeri ispunilo 24 tijela javne vlasti od njih 34 (**71%**), i to gradovi Dugo Selo, Ivanić Grad, Jastrebarsko, Samobor, Sveta Nedjelja, Velika Gorica i Vrbovec te općine Brckovljani, Brdovec, Jakovlje, Klinča Sela, Kloštar Ivanić, Krašić, Križ, Luka, Marija Gorica, Orle, Pisarovina, Pokupsko, Rakovec, Rugvica, Stupnik, Žumberak i sama Županija. Rezultat praćenja prema kojem nešto manje od 3/4 tijela javne vlasti podvrgnutih praćenju provode savjetovanja s javnošću pokazuje da je u Zagrebačkoj županiji ostvaren određen napredak u provedbi savjetovanja s javnošću na lokalnoj razini, pogotovo u odnosu na ostale županije koje su bile predmetom praćenja Povjerenika za informiranje.

Kao primjeri dobre prakse istaknuli se Grad Velika Gorica i Grad Samobor, koji su u praćenom razdoblju proveli po 49 i 25 savjetovanja s javnošću. Grad Dugo Selo i zagrebačka županija proveli su po 16 savjetovanja s javnošću. Općina Brckovljani je provela 13 savjetovanja, a Općina Pokupsko njih 12. Preostalih 18 tijela provela su od jednog do devet postupaka savjetovanja s javnošću.

Međutim, prilikom praćenja uočeni su i određeni nedostaci u provedbi navedene zakonske obveze. Naime, samo šest tijela poštuje Zakonom predviđen rok za provedbu savjetovanja s javnošću od 30 dana, i to Grad Sveta Nedjelja i općine Brdovec, Luka, Rakovec, Stupnik i Žumberak. Nadalje, 11 tijela nema objavljen plan savjetovanja s javnošću za 2018. godinu, i to Grad Jastrebarsko, Grad Sveta Nedjelja, Općina Brdovec, Općina Jakovlje, Općina Klinča Sela, Općina Krašić, Općina Luka, Općina Orle, Općina Rugvica, Općina Stupnik i Općina Žumberak.

➤ *U odnosu na osiguravanje javnosti rada*, rezultati praćenja pokazali su da 28 tijela od njih 34 (**72%**), u svojim općim aktima propisuje odredbe o osiguravanju javnosti rada na sjednicama, međutim, definiranu proceduru prijave za prisustvovanje na sjednicama, određen broj sudionika i vođenje računa o redoslijedu njihove prijave na svojim internetskim stranicama objavljuje samo šest tijela (**18%**). Također, rezultati praćenja pokazali su da dnevne redove sjednica objavljuje 23 od 34 tijela (**68%**), a zaključke ili zapisnike sa sjednica njih 17 (**50%**).

Ukupni rezultati praćenja provedbe članaka 10., 11. i 12. ZPPI u Zagrebačkoj županiji ukazali su na sljedeću *opću ocjenu stanja* transparentnosti i otvorenosti praćenih tijela javne vlasti:

- razina ispunjenja obveze proaktivne objave informacija koju propisuje članak 10. ZPPI je **74%**, pri čemu je uočena najmanja razina objave kod točke 1. (zakoni i drugi propisi) - **32%**, zatim točke 5. (registri i baze podataka) - **18%** te točke 8. (popisi korisnika s visinom iznosa dodijeljenih donacija, sponzorstava, bespovratnih sredstava i drugih pomoći) - **47%**;
- razina ispunjenja obveze provedbe savjetovanja s javnošću prilikom donošenja akata kojima se utječe na interese korisnika, koju propisuje članak 11. ZPPI je **71%**, odnosno savjetovanja s javnošću provodi 24 od 34 jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave;
- razina ispunjenja obveze osiguravanja javnosti rada sjednica koju propisuje članak 12. ZPPI je **18%** glede propisivanja procedure prijave korisnika za ostvarenje neposrednog uvida u rad na sjednicama tijela javne vlasti, **68%** glede objave dnevnih redova sjednica i **50%** glede objave zaključaka ili zapisnika sa službenih sjednica.

8. Preporuke

Nalazi analitičkog praćenja provedbe članaka 10., 11. i 12. Zakona o pravu na pristup informacijama od strane 34 tijela javne vlasti s područja Zagrebačke županije služe kao podloga za oblikovanje preporuka za poboljšanje postojećeg stanja transparentnosti i otvorenosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i odabranih pravnih osoba Županije. Naime, temeljem uočenih nedostataka u pojedinim segmentima, Povjerenica za informiranje utvrđuje prijedloge tijelima javne vlasti za poboljšanje stanja.

U prvom dijelu, preporuke se odnose na poboljšanje u provedbi zakonske obveze proaktivne objave informacija na internetskim stranicama, vezano za konkretne dokumente koje propisuju određene točke članka 10. i vezano za općenito stanje i pretraživost internetskih stranica.

- **Točka 1.** 23 tijela javne vlasti s područja Zagrebačke županije, koja su bila predmet praćenja, trebaju na svojim internetskim stranicama objaviti zakone i propise koji se odnose na njihovo područje rada. Zakone i druge propise potrebno je objaviti u cijelosti ili objaviti poveznice koje vode na propise objavljene u Narodnim novinama ili drugim službenim glasilima.

- **Točka 3.** 10 jedinica lokalne samouprave s područja Zagrebačke županije treba na svojim internetskim stranicama objaviti nacрте općih akata te planskih i strateških dokumenata kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba, a za koje su dužni provesti savjetovanje s javnošću sukladno članku 11. ZPPI. Svim obveznicima provedbe savjetovanja preporučuje se da unutar zasebne rubrike na internetskoj stranici objavljuju informacije vezane za provedbu savjetovanja s javnošću, uključujući nacрте akata za koje se postupak savjetovanja provodi, skupa s pozivom javnosti da se uključi davanjem svojih komentara, prijedloga i primjedbi na objavljene nacрте akata.

- **Točka 5.** 28 tijela javne vlasti s područja Zagrebačke županije treba na svojim internetskim stranicama objaviti skupove podataka iz svoje nadležnosti, u otvorenom, strojno čitljivom formatu i s metapodacima, odnosno načinom pristupa i ponovne uporabe, u skladu sa zaštitom osobnih podataka i drugim ograničenjima. Šest tijela javne vlasti koja objavljuju barem jedan skup podataka iz svoje nadležnosti, one koji su objavljeni u zatvorenim formatima, poput PDF-a, navedene skupove trebaju objaviti u otvorenom, strojno čitljivom obliku ili pak omogućiti ekstrakciju, odnosno preuzimanje podataka u otvorenom formatu (npr. XLS, CSV, RDX, JSON itd.).

Povjerenica za informiranje je u svom dosadašnjem radu definirala prioritete skupove podataka koje je potrebno objaviti na lokalnoj i regionalnoj razini, kao što su: za županije: registri imovine, baze podataka o kupoprodajnim cijenama nekretnina, evidencije o ostvarenim prihodima i rashodima od upravljanja i raspolaganja nekretninama, razvojni projekti na području županije, kapitalne investicije/pomoći, poduzetničke zone/institucije poduzetničke podrške, miniranost područja (samo za pojedine županije), podaci o vodoopskrbi, odvodnji, elektrifikaciji, plinifikaciji i sustavu gospodarenja energijom; za općine i gradove: poslovni prostori u zakupu i slobodni poslovni prostori, početne jedinične cijene zakupnina za poslovne prostore u vlasništvu grada, pregled sklopljenih ugovora, registar ugovora o javnoj nabavi, proračun, proračunski korisnici, imovina u vlasništvu lokalne jedinice (lokalna trgovačka društva), subvencije i donacije udrugama, statistika subvencija poduzetnicima, plan raspodjele sredstava za programe javnih potreba u kulturi/za komunalne prioritete na području mjesnih odbora/javnih potreba u tehničkoj kulturi/sredstava spomeničke rente, statistika odobrenih predmeta po katastarskim općinama, rezultati izbora po mjesnim odborima, površina,

stanovništvo, objekti tehničke kulture na području grada, sportski objekti, sportski savezi i zborovi sudaca, sportski klubovi, vijeća nacionalnih manjina, projekti i programi u osnovnim školama, EU projekti, popis upravitelja zgrada kojima je grad vlasnik, projekti i programi u zdravstvu i socijalnoj skrbi, adresari obrazovnih ustanova (vrtići, osnovne škole, srednje škole, učenički domovi), zdravstvenih ustanova popis bolnica, ambulanti i liječnika, zatim ulice i kućni brojevi, reciklažna dvorišta, komunalni otpad, dimnjačarske koncesije, adresar vjerskih zajednica, ugostiteljski objekti, nekategorizirani objekti, turističke agencije i vodiči, trgovačka društva u vlasništvu grada, broj smještajnih objekata grada, popis autoprijevoznika, vozni redovi, biciklističke staze, popis autobusnih, taxi i ostalih prijevoznika, taxi stajališta itd.

Ispunjenje zakonske obveze objave registara i baza podataka iz točke 5. jedno je od prioriternih područja na kojima je potrebno usvojiti dane preporuke i poboljšati razinu proaktivne objave otvorenih podataka.

- **Točka 6.** Osam tijela javne vlasti koja na svojim internetskim stranicama nisu objavila informacije o javnim uslugama koje pružaju, niti potrebne obrasce, trebaju to učiniti na korisnicima pregledan te lako pretraživ i lako dostupan način. Određeni broj tijela koji objavljuje tražene informacije, treba način objave uskladiti sa ZPPI, budući da je većina obrazaca potrebnih za ostvarenje određene javne usluge raštrkana po stranici ili na naslovnici te se informacije ne nalaze na jednom, vidljivom mjestu, a i obrasci se objavljuju u zatvorenom, PDF formatu, podaci nisu potpuni ni pravovremeni i sl.

- **Točka 8.** 18 tijela javne vlasti iz Zagrebačke županije treba na svojim internetskim stranicama objaviti ažurirane popise korisnika s visinom iznosa dodijeljenih donacija, sponzorstava, bespovratnih sredstava i drugih pomoći, i to u otvorenom, XLS formatu. Tijela koja navedeni popis objavljuju, to čine u zatvorenom, PDF formatu. Preporuka je da se popisi donacija, sponzorstava i drugih pomoći ažuriraju na godišnjoj razini kako bi se ostvarila viša razina financijske transparentnosti i kako bi javnosti bile dostupne potpune i pravovremene informacije o potrošnji javnih sredstava.

- **Točka 9.** Četiri jedinice lokalne samouprave trebaju objaviti informacije vezane za postupke javne nabave, sa svom potrebnom dokumentacijom, u skladu sa ZPPI i Zakonom o javnoj nabavi. Tijela koja ispunjavaju navedenu zakonsku obvezu također trebaju nadopuniti dostupne informacije objavom, primjerice, popisa gospodarskih subjekata s kojima je predstavnik naručitelja ili s njim povezane osobe u sukobu interesa ili obavijest da takvi subjekti ne postoje ili objavom pravilnika o javnoj nabavi itd.

- **Točke 7., 8. i 9.** Sva tijela javne vlasti trebaju objavljivati sve financijske dokumente, a poglavito proračune, financijske izvještaje, popise donacija i sponzorstava te registre ugovora o javnoj nabavi, u strojno čitljivom formatu, poput XLS-a. S obzirom da se takvi podaci mahom prikazuju tablično, njihova objava u PDF formatu može biti koristan dodatak, ali su u tom slučaju podaci neupotrebljivi s aspekta analize ili druge vrste ponovne uporabe.

- **Točka 10.** Jedno tijelo javne vlasti treba objavljivati informacije vezane za natječajne postupke, a njih 29 treba ispuniti dio zakonske obveze iz točke 10., koji se odnosi na objavu ishoda natječajnih postupaka. Pri tome im mogu pomoći *Smjernice za pristup informacijama u postupcima provedbe javnih natječaja za zapošljavanje te postupku izbora i imenovanja putem javnih poziva u tijelima javne vlasti*, koje su javno dostupne na stranicama Povjerenika za informiranje, na poveznici <http://www.pristupinfo.hr/pravni-okvir/>, u rubrici Upute i smjernice.

- **Točka 12.** 16 jedinica lokalne samouprave s područja Zagrebačke županije treba na svojim stranicama, unutar zasebne rubrike, potpuno, pravovremeno i na lako pretraživ način, objavljivati zaključke ili zapisnike sa službenih sjednica predstavničkih tijela. Njih deset treba objavljivati službene dokumente usvojene na tim sjednicama, a 19 tijela javne vlasti treba objaviti informacije o radu formalnih radnih tijela iz njihove nadležnosti.

- **Točka 13.** 11 jedinica lokalne samouprave treba na svojim internetskim stranicama objaviti potpune informacije o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, s podacima za kontakt službenika za informiranje, potrebnim obrascima ili poveznicama te visinom naknade troškova. Sva tijela javne vlasti koja imaju objavljen katalog informacija, odnosno odluku o ustroju istog, kao i pravilnik o ostvarivanju prava na pristup informacijama, navedeno trebaju ukloniti sa svojih internetskih stranica, budući da nije u skladu s važećim zakonskim okvirom te da može korisnike dovesti do zabune.

- **Općenito:** Nakon provedenog analitičkog praćenja internetskih stranica, kod određenog broja tijela uočeni su neki zajednički problemi, poput nepreglednosti internetskih stranica, koje nisu orijentirane na korisnika (nisu *user-friendly*), što nije u skladu s načelom lake pretraživosti. Također, primijećeno je da neka tijela neredovito ažuriraju internetske stranice ili određene rubrike pa se primjerice uočavaju podaci o donacijama i sponzorstvima ili zapisnici sa sjednica koji datiraju do 2015. ili 2016., što pak nije u skladu s načelom iz članka 7. ZPPI o pravovremenosti, potpunosti i točnosti informacija koje su u posjedu tijela javne vlasti. Isto tako, često nedostatak određenih rubrika za važne kategorije dokumenata, poput natječaja ili javne nabave, uzrokuje raštrkanost informacija u rubrikama Obavijesti/Vijesti/Novosti. Također, tijela ne objavljuju rezultate provedenih natječaja za radna mjesta. Stoga se preporuča tijelima da se konzultiraju sa *Uputom za primjenu članka 10. Zakona o pravu na pristup informacijama o proaktivnoj objavi informacija*, koja je objavljena na stranicama Povjerenika za informiranje.

Ujedno napominjemo da države članice EU-a do 23. rujna 2018. trebaju u svoja nacionalna zakonodavstva preuzeti [Direktivu 2016/2012/EU o pristupačnosti internetskih stranica i mobilnih aplikacija tijela javnog sektora](#), kojom se traži poštivanje određenih načela i tehnike pri dizajnu, izradi, održavanju i ažuriranju internetskih stranica i mobilnih aplikacija, kako bi ih se učinilo pristupačnijima korisnicima, a osobito osobama s invaliditetom. U tom smislu tijela javne vlasti trebaju osigurati *mogućnost percepcije* – informacije i sastavni dijelovi korisničkog sučelja moraju biti predstavljeni korisnicima tako da ih mogu percipirati; *operabilnost* – sastavnim dijelovima korisničkog sučelja i navigacije mora se moći upravljati; *razumljivost* – informacije i način rada korisničkog sučelja moraju biti razumljivi; *stabilnost* – sadržaji moraju biti dovoljno stabilni da ih može pouzdano tumačiti širok raspon korisničkih agenata, uključujući pomoćne tehnologije. Ukratko, internetske stranice i aplikacije treba prilagoditi korisnicima, osobito osobama s invaliditetom te drugim ranjivim skupinama, a kako bi im se osigurao jednak tretman i uživanje njihovih prava diljem Unije, posebno prava na slobodno kretanje i boravak na području Unije, slobode poslovnog nastana i slobode pružanja usluga.

U drugom dijelu, preporuke se odnose na poboljšanje u provedbi zakonske obveze provedbe savjetovanja s javnošću sukladno članku 11. ZZPI.

- Tijela javne vlasti s područja Zagrebačke županije, koja su obveznici provedbe članka 11. ZPPI, trebaju **provoditi savjetovanja s javnošću** u svim slučajevima kada donose opće akte i druge strateške i planske dokumente, kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba te o tome pravodobno informirati javnost usvajanjem plana savjetovanja. Rezultati

praćenja pokazali su da je tijekom razdoblja praćenja 24 tijela javne vlasti provodilo postupke savjetovanja s javnošću, stoga se za preostalih 10 tijela javne vlasti ispunjenje navedene zakonske obveze postavlja kao prioritet.

- Savjetovanja s javnošću tijela javne vlasti trebaju provoditi na način propisan člankom 11. ZPPI te ih planirati na godišnjoj razini, pri čemu JLP(R)S trebaju usvojiti plan savjetovanja te ga ažurirati, odnosno dopunjavati po potrebi tijekom godine. Također, savjetovanja trebaju trajati 30 dana, a eventualne razloge za kraće trajanje treba obrazložiti te po završetku savjetovanja tijela obavezno trebaju objaviti izvješće koje će sadržavati zaprimljene prijedloge i mišljenja, s obrazloženjem za njihovo neprihvatanje. Pri tome bi se trebalo voditi uputama Povjerenice za informiranje, opisanima u *Priručniku za provedbu savjetovanja s javnošću za JLP(R)S te Smjernicama za provedbu članka 11. ZPPI*, dostupnima na stranicama Povjerenika za informiranje.

- Ukratko, tijela na svojim službenim internetskim stranicama (po mogućnosti unutar zasebne rubrike ili podrubrike o savjetovanjima s javnošću/pravu na pristup informacijama) trebaju objavljivati sljedeće dokumente:

- plan savjetovanja,
- nacрте akata i drugih dokumenata za koje provode postupak savjetovanja,
- poziv javnosti da se uključi u savjetovanje, s naznačenim trajanjem postupka,
- izvješća o provedenim savjetovanjima.

U trećem dijelu, preporuke se odnose na poboljšanje u provedbi zakonske obveze osiguravanja javnosti rada sjednica sukladno članku 12. ZPPI.

- 28 tijela javne vlasti s područja Zagrebačke županije treba **osigurati javnost rada** propisivanjem odredbi o načinu sudjelovanja u radu njihovih predstavničkih tijela i obavještavanjem javnosti o mogućnostima sudjelovanja, odnosno ostvarivanja neposrednog uvida u njihov rad. Potrebno je odrediti broj osoba koje mogu prisustvovati sjednicama, vodeći računa o prostornim mogućnostima i izuzetku iz članka 12. stavka 2. ZPPI od navedene obveze, kojim je propisano da tijela javne vlasti nisu dužna osigurati neposredan uvid u svoj rad kada se radi o pitanjima u kojima se po zakonu javnost mora isključiti, odnosno ako se radi o informacijama za koje postoje ograničenja prava na pristup prema odredbama ZPPI. Također, tijela trebaju objaviti informacije o načinu na koji se zaprimaju prijave za sudjelovanje, a redosljed prijavljenih bi se trebao odrediti po datumu prijave.

- 11 tijela javne vlasti koja ne objavljuju dnevne redove sjednica općinskog ili gradskog vijeća treba putem svojih internetskih stranica informirati javnost o dnevnom redu zasjedanja i vremenu njihova održavanja.

- 17 tijela javne vlasti s područja Zagrebačke županije treba objavljivati zaključke, odnosno zapisnike sa sjednica te službene dokumente usvojene na tim sjednicama. U slučaju da zaključci sadrže osobne podatke ili je riječ o nekom drugom ograničenju iz članka 15. ZPPI, takvi se podaci trebaju učiniti nedostupnima (npr., može ih se zacrniti), vodeći računa o razumljivosti same informacije koja se objavljuje, ali se ostatak treba objaviti, sukladno članku 15. stavku 5. navedenog Zakona.

Povjerenik za informiranje

Transparentnost i otvorenost u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi: Zagrebačka županija, Analitičko izvješće o praćenju provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama, broj 3/2018.

Zagreb, lipanj 2018.

Pravna osnova: Članak 35. stavak 3. Zakona o pravu na pristup informacijama, NN 25/13, 85/15.

www.pristupinfo.hr

Broj stranica: 40



Imenovanje – nekomercijalno – bez prerada: drugi mogu distribuirati djelo u nekomercijalne svrhe dokle god je djelo cjelovito i u neizmijenjenom obliku, uz isticanje autora