

# POVJERENIK ZA INFORMIRANJE

ANALITIČKO IZVJEŠĆE O PRAĆENJU PROVEDBE  
ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA  
br. 2/2016

**Transparentnost i otvorenost u lokalnoj i područnoj  
(regionalnoj) samoupravi:  
Krapinsko-zagorska županija**

Zagreb, rujan 2016.

## Sažetak

Povjerenica za informiranje provela je istraživanje transparentnosti i otvorenosti tijela javne vlasti na području Krapinsko-zagorske županije - Krapinsko-zagorske županije, 32 lokalne jedinice u Krapinsko-zagorskoj županiji i triju pravnih osoba u vlasništvu Županije, s ciljem utvrđivanja u kojoj mjeri kao tijela javne vlasti ispunjavaju obveze propisane Zakonom o pravu na pristup informacijama, uključujući proaktivnu objavu informacija, provedbu savjetovanja s javnošću i osiguravanje javnosti rada. Pregledom službenih internetskih stranica navedenih tijela javne vlasti, prikupljeni su i objedinjeni podaci o ispunjavanju tih zakonskih obveza, temeljem kojih je utvrđeno koliko su transparentna i otvorena u svom radu. Praćenjem navedenih 36 tijela javne vlasti s područja Krapinsko-zagorske županije, provedenim u razdoblju 1. – 20. lipnja 2016., uočeno je da postoji neusklađenost njihova postupanja s pojedinim zakonskim obvezama, poglavito u ostvarivanju transparentnosti donošenja odluka, vezano za proaktivnu objavu propisanih dokumenata, ali i provedbu savjetovanja s javnošću te osiguravanje javnosti rada. Najbolje rezultate tijela su ostvarila na području financijske transparentnosti, međutim, potrebno je uložiti još više napora i kapaciteta da se te informacije objave na lako pretraživ način i u strojno čitljivom obliku, a posebno je važno da lokalne jedinice, zbog svog značaja u svakodnevnom životu građana, samoupravnih regulativnih ovlasti te neposrednog utjecaja na interese, prava i obveze svih subjekata ulože više napora u zakonito provođenje savjetovanja prilikom donošenja općih akata te drugih strateških i planskih dokumenata te osiguravanje sudjelovanja i neposrednog uvida javnosti na sjednicama svojih predstavničkih tijela, kako je propisano Zakonom o pravu na pristup informacijama.

## **Sadržaj**

DIO I. SVRHA, PREDMET I METODOLOGIJA PRAĆENJA.....	2
1. Svrha praćenja .....	2
2. Predmet praćenja .....	3
3. Metodologija praćenja .....	5
DIO II. REZULTATI PRAĆENJA.....	6
4. Proaktivna objava: Rezultati praćenja provedbe članka 10. ZPPI .....	6
5. Savjetovanja s javnošću - Rezultati praćenja provedbe članka 11. ZPPI .....	16
6. Javnost rada: Rezultati praćenja provedbe članka 12. ZPPI .....	23
7. Zaključak .....	25

# DIO I. SVRHA, PREDMET I METODOLOGIJA PRAĆENJA

## 1. Svrha praćenja

Povjerenik za informiranje je neovisno državno tijelo koje štiti, prati i promiče pravo na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, nadzirući provedbu Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15, dalje: ZPPI) od strane Zakonom definiranih tijela javne vlasti. Iako je temeljna funkcija Povjerenika za informiranje kontrola tijela javne vlasti kroz žalbeni postupak i inspekcijski nadzor, Povjerenica za informiranje redovno provodi i evaluacije putem praćenja i analize provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama, s ciljem razvijanja kulture transparentnosti kroz edukaciju i promociju.

Zakon o pravu na pristup informacijama u članku 5. točki 2. propisuje da su tijela javne vlasti: tijela državne uprave, druga državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe i druga tijela koja imaju javne ovlasti, pravne osobe čiji je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koje obavljaju javnu službu, pravne osobe koje se temeljem posebnog propisa financiraju pretežito ili u cijelosti iz državnog proračuna ili iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno iz javnih sredstava (nameta, davanja i sl.), kao i trgovačka društva u kojima Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju zasebno ili zajedno većinsko vlasništvo.

Budući da jedinice lokalne i (područne) regionalne samouprave predstavljaju specifičnu skupinu tijela javne vlasti, čije je djelovanje od iznimnog značaja za svakodnevni život građana i s kojima su građani i pravne osobe u neposrednom kontaktu, Povjerenica za informiranje prati usklađenost njihova postupanja s obvezama koje propisuje ZPPI. Općine, gradovi i županije obavljaju čitav niz poslova u svom samoupravnom djelokrugu, kao i poslove prenesene od strane države, uključujući donošenje općih akata i pružanje usluga građanima i pravnim osobama (poduzetnicima, civilnom sektoru itd.).

Ovo analitičko izvješće sadrži pregled istraživanja transparentnosti i otvorenosti 36 tijela javne vlasti na području Krapinsko-zagorske županije, odnosno u općinama i gradovima s područja Županije, zatim samoj Županiji, kao i kod tri pravne osobe čiji je osnivač Krapinsko-zagorska županija, koje su također tijela javne vlasti i obveznici provedbe ZPPI. Transparentnost i otvorenost prema građanima trebale bi biti osnove djelovanja promatranih tijela, što znači da informiranje i uključivanje građana mora biti na zadovoljavajućoj razini, a što se postiže kontinuiranim ispunjavanjem obveza propisanih ZPPI.

Svrha praćenja odabranih tijela javne vlasti u Krapinsko-zagorskoj županiji jest utvrđivanje u kojoj mjeri ta tijela ostvaruju obveze koje proizlaze iz odredbi ZPPI, a koje se odnose na proaktivno objavljivanje informacija (članak 10.), provedbu savjetovanja s javnošću (članak 11.) i osiguravanje javnosti rada (članak 12.).

Praćenje su provele stručna suradnica Ureda povjerenika za informiranje Lucija Jadrijević i studentica-volonterka Jasna Kunštić.

## 2. Predmet praćenja

Predmet ovog praćenja bilo je 36 tijela javne vlasti, od čega jedna županija (Krapinsko-zagorska), sedam gradova (Donja Stubica, Klanjec, Krapina, Oroslavje, Pregrada, Zabok i Zlatar) i 25 općina (Bedekovčina, Budinščina, Desinić, Đurmanec, Gornja Stubica, Hrašćina, Hum na Sutli, Jesenje, Konjščina, Kraljevec na Sutli, Krapinske Toplice, Kumrovec, Lohor, Mače, Marija Bistrica, Mihovljan, Novi Golubovec, Petrovsko, Radoboj, Stubičke Toplice, Sveti Križ Začretje, Tuhelj, Veliko Trgovišće, Zagorska sela i Zlatar Bistrica) s područja Županije te tri pravne osobe u vlasništvu Županije (trgovačko društvo Zagorska razvojna agencija d.o.o., Zavod za prostorno uređenje Krapinsko-zagorske županije i Javna ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode Krapinsko-zagorske županije).

U Tablici 1. nalazi se popis tijela javne vlasti koja su bila predmet praćenja, s općim podacima o površini, broju stanovnika te proračunu za 2015. godinu pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Od navedenih podataka, za tri pravne osobe u vlasništvu županije relevantan je samo proračun za prošlu godinu. Predmetni podaci prikupljeni su sa službenih internetskih stranica i službenih dokumenata navedenih tijela, tijekom lipnja 2016. godine, a broj stanovnika preuzet je s Popisa stanovništva 2011. godine.

Opći podaci o lokalnim jedinicama mogu poslužiti za analizu utječe li njihova površina, populacija ili pak prihodi na njihovu razinu transparentnosti i otvorenosti prema građanima.

Iz Tablice je vidljivo da od 32 jedinice lokalne samouprave u Krapinsko-zagorskoj županiji, Grad Krapina, koji je ujedno i sjedište Županije, ima najveći broj stanovnika (12.480), a Općina Novi Golubovec najmanji (1.073). Prosječan broj stanovnika lokalne jedinice je oko 2.000, dok je prosječna površina oko 30 km<sup>2</sup>, pri čemu je površinom najveći Grad Zlatar (75,78 km<sup>2</sup>), a najmanja Općina Novi Golubovec (14 km<sup>2</sup>). Glede proračuna za 2015. godinu, najveći je imao Grad Zabok (oko 49 milijuna kn), a najmanji Općina Novi Golubovec (oko 2,2 milijuna kn) te Općina Zagorska Sela (oko 2,8 milijuna kn), koja predstavlja područje posebne državne skrbi (sukladno Zakonu o područjima posebne državne skrbi, „Narodne novine“, br. 86/08., 57/11., 51/13., 148/13., 76/14., 147/14., 18/15.), s tim da je prosječni proračun oko 14 milijuna kuna.

Važno je napomenuti da gotovo sve lokalne jedinice objavljuju proračun te odluke predstavničkog i izvršnog tijela u Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije, izuzev Grada Krapine i Općine Marija Bistrica, koji imaju vlastiti Službeni glasnik.

Tablica 1. Opći podaci o istraživanim tijelima javne vlasti u Krapinsko–zagorskoj županiji

TIJELO JAVNE VLASTI	POVRŠINA km <sup>2</sup>	POPULACIJA	PRORAČUN 2015 (kn)
Krapinsko-zagorska županija	1229	132.892	160.266.892,00
Grad Donja Stubica	44,8	5.930	19.605.000,00
Grad Klanjec	26	2.915	14.562.000,00
Grad Krapina	47,53	12.480	31.035.794,00
Grad Oroslavje	26	6.138	14.862.500,00
Grad Pregrada	34	7.165	15.064.200,00

<b>Grad Zabok</b>	34	8.994	49.051.100,00
<b>Grad Zlatar</b>	75,78	6.096	16.162.385,72
<b>Općina Bedekovčina</b>	54	8.482	11.451.500,00
<b>Općina Budinščina</b>	55.16	2.973	5.353.000,00
<b>Općina Desinić</b>	45	3.478	3.028.500,00
<b>Općina Đurmanec</b>	58	4.481	11.313.300,00
<b>Općina Gornja Stubica</b>	50	5.726	8.046.100,00
<b>Općina Hrašćina</b>	28	1.826	3.665.200,00
<b>Općina Hum na Sutli</b>	37	5.476	12.009.600,00
<b>Općina Jesenje</b>	24	1.643	5.867.940,00
<b>Općina Konjščina</b>	45	4.074	12.971.495,00
<b>Općina Kraljevec na Sutli</b>	26.95	1.723	6.034.600,00
<b>Općina Krapinske Toplice</b>	48,46	6.672	11.357.450,00
<b>Općina Kumrovec</b>	16	1.588	3.018.050,00
<b>Općina Lohor</b>	44,20	3.188	5.755.853,00
<b>Općina Mače</b>	28	2.542	3.570.250,00
<b>Općina Marija Bistrica</b>	67	5.954	12.943.100,00
<b>Općina Mihovljan</b>	27	2.234	3.400.000,00
<b>Općina Novi Golubovec</b>	14	1.073	2.241.000,00
<b>Općina Petrovsko</b>	19	2.656	3.527.300,00
<b>Općina Radoboj</b>	33,22	3.412	14.707.500,00
<b>Općina Stubičke Toplice</b>	27	2.752	14.935.500,00
<b>Općina Sveti Križ Začretje</b>	42	6.619	14.476.000,00
<b>Općina Tuhelj</b>	25	2.181	8.506.500,00
<b>Općina Veliko Trgovišće</b>	46,65	4.945	12.638.000,00
<b>Općina Zagorska Sela</b>	25	1.197	2.786.745,00
<b>Općina Zlatar Bistrica</b>	25	2.581	6.269.500,00
<b>Zagorska razvojna agencija d.o.o.</b>	/	/	3.597.995,91
<b>Zavod za prostorno uređenje K-Z ž</b>	/	/	1.678.950,00
<b>Javna ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode K-Z ž</b>	/	/	1.121.800,00

### **3. Metodologija praćenja**

**Izvori.** Podaci o predmetnim tijelima javne vlasti u Krapinsko-zagorskoj županiji prikupljeni su analizom i pretraživanjem službenih internetskih stranica svakog pojedinog tijela i neposrednim uvidom u podatke koje tijela na njima objavljuju.

**Prikupljeni podaci.** Praćenje je provedeno u odnosu na obvezu proaktivne objave dokumenata i informacija taksativno pobrojanih u članku 10. stavku 1. ZPPI, obvezu provedbe savjetovanja s javnošću propisanu člankom 11. ZPPI i obvezu osiguravanja javnosti rada sukladno odredbi članka 12. ZPPI.

**Predmet praćenja.** 36 tijela javne vlasti s područja Krapinsko-zagorske županije, od čega 7 gradova, 25 općina, Županija te 3 pravne osobe u vlasništvu Županije (Tablica 1).

**Razdoblje praćenja.** Praćenje je provedeno u razdoblju od 1. do 20. lipnja 2016. godine.



## DIO II. REZULTATI PRAĆENJA

### 4. Proaktivna objava: Rezultati praćenja provedbe članka 10. ZPPI

Proaktivna objava informacija, kao temelj transparentnosti rada tijela javne vlasti, nameće obvezu objavljivanja određenih informacija, kako bi isti bili dostupni javnosti i bez potrebe podnošenja zahtjeva za pristup informacijama. Kako bi se uvidjelo postupaju li sukladno članku 10. stavku 1. ZPPI, odnosno objavljuju li proaktivno niz informacija na lako pretraživ način i u strojno čitljivom obliku, u okviru ovog praćenja provedena je analiza službenih internetskih stranica 36 tijela javne vlasti u Krapinsko-zagorskoj županiji.

Prilikom pregleda podataka dostupnih javnosti na internetskim stranicama, izrađena je posebna metodologija praćenja, prema kojoj je 14 točaka stavka 1. članka 10. ZPPI klasificirano u četiri kategorije. Naime, objavom pojedinih informacija ostvaruje se transparentnost na različitim poljima pa je tako praćeno ostvaruju li promatrana tijela javne vlasti:

TRANSPARENTNOST U DONOŠENJU ODLUKA	– točke 2., 3. i 12.
TRANSPARENTNOST OKVIRA RADA I PLANIRANJA	– točke 1., 4., 10. i 11.
FINANCIJSKA TRANSPARENTNOST	– točke 7., 8. i 9.
TRANSPARENTNOST U PRUŽANJU USLUGA I KOMUNIKACIJI S KORISNICIMA	– točke 5., 6., 13. i 14.

U nastavku se nalazi pregled stanja prema ove četiri ključne kategorije.

#### 1. Transparentnost u donošenju odluka

U Tablici 2. prikazano je jesu li tijela javne vlasti koja su bila predmet praćenja ostvarila transparentnost u donošenju odluka, s obzirom na to jesu li objavila opće akte i odluke koje donose, nacрте općih akata za koje se provodi postupak savjetovanja s javnošću te zaključke sa službenih sjednica i službene dokumente usvojene na tim sjednicama.

Glede obveze objavljivanja općih akata i odluka koje donose, a kojima se utječe na interese korisnika, s razlozima za njihovo donošenje (točka 2.), sve jedinice lokalne i jedinica područne (regionalne) samouprave na svojim internetskim stranicama imaju objavljen statut, njegove izmjene i dopune, kao i poslovničke predstavničkog tijela te razne vrste pravilnika kojima se uređuje pojedino pitanje od značaja za funkcioniranje jedinice. Gotovo sve jedinice svoje odluke, odnosno odluke izvršnog i predstavničkog tijela te druge važne dokumente objavljuju na svojim službenim stranicama, kao i u Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije, a dvije lokalne jedinice, i to Općina Marija Bistrica i Grad Krapina, imaju vlastiti službeni glasnik. Obvezu objavljivanja nacрта općih akata, odnosno drugih strateških ili planskih dokumenata kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba, za koje se provodi postupak savjetovanja s javnošću, u skladu s člankom 11. ZPPI (točka 3.), u 2015. i 2016. godini provelo je ukupno 11 tijela, i to Županija koja je u pogledu te obveze najtransparentnija, četiri grada i šest općina. Od toga, u 2016. godini samo su četiri tijela

javne vlasti provodila savjetovanje sa javnošću, i to Grad Zabok<sup>1</sup>, Općina Bedekovčina<sup>2</sup>, Županija<sup>3</sup> i Zagorska razvojna agencija.<sup>4</sup> Obvezu objavljivanja zaključaka i službenih dokumenata sa sjednica (točka 12.) ispunjavaju sva promatrana tijela javne vlasti, izuzev Općine Zagorska Sela, koja tu obvezu nije ispunila.

**Rezultati praćenja pokazali su da 97,22% od 36 tijela javne vlasti objavljuje dokumente propisane točkama 2. i 12., dok samo 11% objavljuje dokumente vezane za provedbu savjetovanja s javnošću, propisane točkom 3.**

**U cjelini, razina objave u kategoriji transparentnosti donošenja odluka je 68,52% ili oko 2/3 objavljenih informacija od strane 36 tijela javne vlasti.**

Tablica 2. Transparentnost u donošenju odluka

TRANSPARENTNOST U DONOŠENJU ODLUKA			
TIJELO JAVNE VLASTI	Točka 2. – opći akti i odluke koje donose, kojima se utječe na interese korisnika, s razlozima za njihovo donošenje	Točka 3. – nacrti zakona i drugih propisa te općih akata za koje se provodi postupak savjetovanja s javnošću, u skladu s čl.11. ZPPI (savjetovanja) – u 2016. godini	Točka 12. - zaključci sa službenih sjednica TJV i službeni dokumenti usvojeni na tim sjednicama te informacije o radu formalnih radnih tijela iz njihove nadležnosti na kojima se odlučuje o pravima i interesima korisnika - čl.12. (javnost rada)
Krapinsko-zagorska županija	+	+	+
Grad Donja Stubica	+	0	+
Grad Klanjec	+	0	+
Grad Krapina	+	0	+
Grad Oroslavje	+	0	+
Grad Pregrada	+	0	+
Grad Zabok	+	+	+
Grad Zlatar	+	0	+
Općina Bedekovčina	+	+	+
Općina Budinščina	+	0	+
Općina Desinić	+	0	+
Općina Đurmanec	+	0	+
Općina Gornja Stubica	+	0	+
Općina Hrašćina	+	0	+

<sup>1</sup> Savjetovanje s javnošću o prijedlogu odluke o izmjenama i dopunama Odluke o nerazvrstanim cestama

<sup>2</sup> Savjetovanje s javnošću o nacrtu odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama.

<sup>3</sup> Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupku donošenja novog Pravilnika o dodjeli stipendija učenicima srednjih škola i studentima s područja Krapinsko zagorske županije

<sup>4</sup> Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupku izrade Strategije razvoja civilnog društva Krapinsko-zagorske županije.

Općina Hum na Sutli	+	0	+
Općina Jesenje	+	0	+
Općina Konjščina	+	0	+
Općina Kraljevec na Sutli	+	0	+
Općina Krapinske Toplice	+	0	+
Općina Kumrovec	+	0	+
Općina Lohor	+	0	+
Općina Mače	+	0	+
Općina Marija Bistrica	+	0	+
Općina Mihovljan	+	0	+
Općina Novi Golubovec	+	0	+
Općina Petrovsko	+	0	+
Općina Radoboj	+	0	+
Općina Stubičke Toplice	+	0	+
Općina Sveti Križ Začretje	+	0	+
Općina Tuhelj	+	0	+
Općina Veliko Trgovišće	+	0	+
Općina Zagorska Sela	+	0	0
Općina Zlatar Bistrica	+	0	+
Zagorska razvojna agencija d.o.o.	0	+	+
Zavod za prostorno uređenje K-Z ž	+	0	+
Javna ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode K-Z ž	+	0	+
<b>Informacije objavljene</b>	<b>97,22%</b>	<b>11,11%</b>	<b>97,22%</b>
<b>Informacije nisu objavljene</b>	<b>2,78%</b>	<b>88,89%</b>	<b>2,78%</b>

## 2. Transparentnost okvira rada i planiranja

U Tablici 3. prikazano je jesu li tijela javne vlasti koja su bila predmet praćenja ostvarila transparentnost okvira rada i planiranja, s obzirom na to jesu li objavila zakone i druge propise, godišnje planove, izvješća o radu i druge dokumente koji se odnose na njihovo područje rada, zatim dokumente vezane uz provedbu natječaja te informacije vezano za unutarnje ustrojstvo tijela, s imenima čelnika i kontakt podacima.

Glede objave zakona i drugih propisa koji se odnose na njihovo područje rada (točka 1.), u pogledu pojedinih skupina poslova, samo 13 tijela ispunjava tu zakonsku obvezu. Uočeno je da se najvećem broju slučajeva objavljuju Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Zakon o lokalnim izborima, Zakon o komunalnom gospodarstvu, Zakon o vodama, ZPPI itd. Analizom prikupljenih podataka, utvrđeno je da lokalne jedinice trebaju u većoj mjeri ispuniti navedenu zakonsku obvezu, poglavito jer se radi o vrlo jednostavnoj vrsti informacija, odnosno o objavi zakona kao i općih akata koji su temelj njihova rada i djelovanja. Dokumente koji se odnose na plan rada i izvješće o provedbi istoga, razne strategije, upute, programe i dr. (točka 4.) u većoj mjeri je ispunilo svih 36 tijela javne vlasti, pri čemu valja izdvojiti strategije razvoja, prostorne i urbanističke planove, izvješća o radu (godišnja i polugodišnja) te financijska izvješća kao najčešće objavljivanu vrstu dokumenata.

Isto vrijedi i za objavu informacija o unutarnjem ustrojstvu (točka 11.), koje je objavilo svih 36 tijela, s tim da je uočeno kako dio tijela ne objavljuje kontakt podatke uz imena čelnika tijela, odnosno voditelja ustrojstvenih jedinica, što je svakako potrebno nadodati i ažurirati na internetskim stranicama, kako bi im se građani mogli obratiti kada to smatraju važnim, bilo telefonskim putem, bilo putem elektroničke pošte. Vežano uz objavu informacija o raspisanim natječajima (točka 10.), također sva tijela ispunjavaju navedenu obvezu, iako se informacije o natječajima, potrebnoj dokumentaciji i ishodu natječajnog postupka najčešće objavljuju u rubrici „Novosti“ ili „Vijesti“ pa ih je teško pronaći nakon određenog vremenskog odmaka od završetka natječaja.

**Rezultati praćenja pokazali su da 36,11% od 36 tijela javne vlasti objavljuje dokumente propisane točkom 1., dok njih 100%, uz određene manjkavosti uočene tijekom analize, objavljuje dokumente propisane točkama 4., 10. i 11.**

*U cjelini, razina objave u kategoriji transparentnosti rada i planiranja je 84,03% ili nešto više od 4/5 objavljenih informacija od strane 36 tijela javne vlasti.*

Tablica 3. Transparentnost okvira rada i planiranja

TRANSPARENTNOST OKVIRA RADA I PLANIRANJA				
TIJELO JAVNE VLASTI	Točka 1. – zakoni i ostali propisi koji se odnose na njihovo područje rada	Točka 4. – godišnji planovi, programi, strategije, upute, izvješća o radu, financijska izvješća, i drugi odgovarajući dokumenti koji se odnose na područje rada TJV	Točka 10. – obavijesti o raspisanim natječajima, dokumentacija potrebna za sudjelovanje u natječajnom postupku te obavijest o ishodu natječajnog postupka	Točka 11. - informacije o unutarnjem ustrojstvu TJV, s imenima čelnika tijela i voditelja ustrojstvenih jedinica i njihovim podacima za kontakt
Krapinsko-zagorska županija	+	+	+	+
Grad Donja Stubica	0	+	+	+
Grad Klanjec	0	+	+	+
Grad Krapina	0	+	+	+
Grad Oroslavje	0	+	+	+
Grad Pregrada	+	+	+	+
Grad Zabok	+	+	+	+
Grad Zlatar	0	+	+	+
Općina Bedekovčina	+	+	+	+
Općina Budinščina	0	+	+	+
Općina Desinić	0	+	+	+
Općina Đurmanec	+	+	+	+
Općina Gornja Stubica	+	+	+	+
Općina Hrašćina	0	+	+	+
Općina Hum na Sutli	0	+	+	+
Općina Jesenje	0	+	+	+

Općina Konjščina	0	+	+	+
Općina Kraljevec na Sutli	+	+	+	+
Općina Krapinske Toplice	0	+	+	+
Općina Kumrovec	0	+	+	+
Općina Lobor	0	+	+	+
Općina Mače	0	+	+	+
Općina Marija Bistrica	0	+	+	+
Općina Mihovljan	+	+	+	+
Općina Novi Golubovec	0	+	+	+
Općina Petrovsko	0	+	+	+
Općina Radoboj	+	+	+	+
Općina Stubičke Toplice	0	+	+	+
Općina Sveti Križ Začretje	0	+	+	+
Općina Tuhelj	0	+	+	+
Općina Veliko Trgovišće	+	+	+	+
Općina Zagorska Sela	0	+	+	+
Općina Zlatar Bistrica	+	+	+	+
Zagorska razvojna agencija d.o.o.	+	+	+	+
Zavod za prostorno uređenje K-Z ž	0	+	+	+
Javna ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode K-Zž	+	+	+	+
<b>Informacije objavljene</b>	<b>36,11%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>
<b>Informacije nisu objavljene</b>	<b>63,89%</b>	<b>0%</b>	<b>0%</b>	<b>0%</b>

### 3. Financijska transparentnost

U Tablici 4. prikazano je jesu li tijela javne vlasti koja su bila predmet praćenja ostvarila financijsku transparentnost, s obzirom na to jesu li objavila informacije vezane za izvor financiranja, proračun, izvršenje proračuna, sponzorstva i donacije te postupke javne nabave.

Vezano za objavu podataka o izvoru financiranja, proračuna, financijskog plana ili drugog odgovarajućeg dokumenta kojim se utvrđuju prihodi i rashodi tijela javne vlasti te podataka i izvješća o izvršenju tog dokumenta (točka 7.), samo na stranicama Općine Novi Golubovec nisu pronađene tražene informacije, dok ostalih 35 tijela objavljuje navedene dokumente i tako javnosti daje na uvid ukupne prihode i rashode, odluke o izmjenama i dopunama proračuna, rebalanse proračuna, financijske izvještaje, bilješke uz financijske izvještaje i dr. Uočeno je da većina promatranih tijela svoje proračunske dokumente Županije objavljuje u otvorenom obliku (excel), što nije slučaj s informacijama čija je objava propisana točkom 8. Naime, informacije o dodijeljenim bespovratnim sredstvima, sponzorstvima, donacijama ili drugim pomoćima, uključujući popis korisnika i visinu iznosa (točka 8.) nije objavilo sedam tijela javne vlasti, a za tijela koja ispunjavaju tu zakonsku obvezu valja naglasiti kako je potrebno uskladiti svoje postupanje sa ZPPI, koji propisuje da se informacije, kada je to moguće, objavljuju u strojno čitljivom obliku, pa bi tako popis korisnika s visinom iznosa bilo

poželjno objaviti u obliku excel tablice ili nekom drugom otvorenom formatu. Glede objave informacija vezanih za postupke javne nabave, dokumentaciju potrebnu za nadmetanje, informacije o izvršavanju ugovora i druge informacije za koje postoji obveza objavljivanja sukladno zakonu kojim se uređuje javna nabava (točka 9.), četiri tijela, točnije četiri općine nisu ispunile tu zakonsku obvezu. Također, tijela u velikoj mjeri ispunjavaju obvezu objave registara sklopljenih ugovora o javnoj nabavi, međutim, registri su mahom objavljeni u PDF formatu, koji nije strojno čitljiv, stoga se preporuča objava registara u strojno čitljivom obliku (npr. excel tablica).

**Rezultati praćenja pokazali su da 97,22% od 36 tijela javne vlasti objavljuje dokumente propisane točkom 7., njih 80,56% objavljuje dokumente propisane točkom 8. te njih 88,89% objavljuje dokumente propisane točkom 9.**

**U cjelini, razina objave u kategoriji financijske transparentnosti je 88,89% ili gotovo 9/10 objavljenih informacija od strane 36 tijela javne vlasti.**

Tablica 4. Financijska transparentnost

FINANCIJSKA TRANSPARENTNOST			
TIJELO JAVNE VLASTI	Točka 7. – podaci o izvoru financiranja, proračun, financijski plan ili drugi odgovarajući dokument kojim se utvrđuju prihodi i rashodi tijela javne vlasti te podaci i izvješća o izvršenju proračuna, financijskog plana ili drugog odgovarajućeg dokumenta	Točka 8. – informacije o dodijeljenim bespovratnim sredstvima, sponzorstvima, donacijama ili drugim pomoćima, uključujući popis korisnika i visinu iznosa	Točka 9. – informacije o postupcima javne nabave, dokumentaciju potrebnu za nadmetanje, informacije o izvršavanju ugovora i druge informacije za koje postoji obveza objavljivanja sukladno zakonu kojim se uređuje javna nabava
Krapinsko-zagorska županija	+	+	+
Grad Donja Stubica	+	+	+
Grad Klanjec	+	+	+
Grad Krapina	+	+	+
Grad Oroslavje	+	+	+
Grad Pregrada	+	+	+
Grad Zabok	+	+	+
Grad Zlatar	+	+	+
Općina Bedekovčina	+	+	+
Općina Budinščina	+	+	+
Općina Desinić	+	+	+
Općina Đurmanec	+	+	+
Općina Gornja Stubica	+	+	+
Općina Hrašćina	+	+	+
Općina Hum na Sutli	+	0	+
Općina Jesenje	+	+	+
Općina Konjščina	+	+	+
Općina Kraljevec na Sutli	+	+	0

Općina Krapinske Toplice	+	0	+
Općina Kumrovec	+	+	+
Općina Lobar	+	+	+
Općina Mače	+	+	+
Općina Marija Bistrica	+	0	+
Općina Mihovljan	+	+	+
Općina Novi Golubovec	0	+	0
Općina Petrovsko	+	+	0
Općina Radoboj	+	+	+
Općina Stubičke Toplice	+	+	+
Općina Sveti Križ Začretje	+	0	+
Općina Tuhelj	+	0	+
Općina Veliko Trgovišće	+	+	+
Općina Zagorska Sela	+	+	0
Općina Zlatar Bistrica	+	+	+
Zagorska razvojna agencija d.o.o.	+	+	+
Zavod za prostorno uređenje K-Z ž	+	0	+
Javna ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode K-Z ž	+	0	+
<b>Informacije objavljene</b>	<b>97,22%</b>	<b>80,56%</b>	<b>88,89%</b>
<b>Informacije nisu objavljene</b>	<b>2,78%</b>	<b>19,44%</b>	<b>11,11%</b>

Financijsku transparentnost već tradicionalno prati i Institut za javne financije u projektu Transparentnost proračuna lokalnih jedinica<sup>5</sup>. Istraživanje prati objavljivanje prijedloga proračuna, izglasanog proračuna, polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o izvršenju, te proračuna za građane. Prosječna transparentnost županija u Republici Hrvatskoj jest 4,3, gradova 3,05, a općina 2,04.

Krapinsko-zagorska županija, tri grada (Klanjec, Pregrada, Zlatar) i deset općina (Bedekovčina, Desinić, Konjščina, Krapinske Toplice, Lobar, Mače, Radiboj, Stubičke Toplice, Sv., Križ Začretje) u posljednjem ciklusu istraživanja zabilježili su razinu transparentnosti višu od prosjeka Republike Hrvatske za svoju skupinu. Pri tome sedam općina nije objavilo niti jedan od proračunskih dokumenata obuhvaćenih istraživanjem Instituta za javne financije.

#### 4. Transparentnost u pružanju usluga i komunikaciji s korisnicima

U Tablici 5. prikazano je jesu li tijela javne vlasti koja su bila predmet praćenja ostvarila transparentnost u pružanju javnih usluga i komunikaciji s korisnicima, s obzirom na to jesu li objavila registre i baze podataka koje vode, informacije o javnim uslugama koje pružaju, podatke o ostvarivanju prava na pristup i ponovnu uporabu informacija, uključujući podatke o službeniku za informiranje te druge važne informacije putem kojih bi građane informirali o svom radu.

<sup>5</sup> [http://www.ijf.hr/transparentnost/?params\\_1=transparentnost](http://www.ijf.hr/transparentnost/?params_1=transparentnost)

Uvidom u internetske stranice utvrđeno je da svih 36 tijela javne vlasti redovito objavljuje vijesti, priopćenja za javnost, obavijesti o aktivnostima, načinu podnošenja pitanja građana i medija itd. (točka 14.). U pogledu transparentnosti u objavljivanju informacija o javnim uslugama koje tijelo javne vlasti pruža, na vidljivu mjestu, uz poveznicu na one koje pruža elektroničkim putem (točka 6.), lokalne jedinice su se pokazale najmanje transparentnima, budući da su objavljene informacije vrlo oskudne. Njih sedam uopće nema objavljene navedene informacije, a one koje ih objavljuju, najčešće objavljuju informacije vezane za obavljanje komunalnih djelatnosti, kao što su održavanje nerazvrstanih cesta, javna rasvjeta, obavljanje dimnjačarskih poslova, odlaganje komunalnog otpada i sl. Obvezu objavljivanja obavijesti o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija na vidljivu mjestu, s podacima za kontakt službenika za informiranje, potrebnim obrascima ili poveznicama na obrasce te visinom naknade za pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, sukladno kriterijima iz čl. 19. st. 3. ovoga Zakona (točka 13.) nije ispunilo šest jedinica lokalne samouprave od 36 promatranih tijela javne vlasti. Tijela mahom objavljuju i godišnja izvješća o provedbi ZPPI (za 2015. godinu), obrasce zahtjeva za pristup informacijama te za dopunu ili ispravak informacijama, kao i za ponovnu uporabu informacija, kontakt podatke službenika za informiranje, a u većini slučajeva i sam ZPPI.

Objavljivanje registara i baza podataka, odnosno informacija o registrima i bazama podataka iz njihove nadležnosti, uz način pristupa i ponovne uporabe (točka 5.), obveza je koju u određenoj mjeri ispunjava Županija, dva grada i tri općine. Radi se o popisu voznih redova, nerazvrstanih cesta, udruga te registar koncesijskih ugovora, koji bi u širem smislu, kao i registri ugovora o javnoj nabavi, zapravo potpadali pod financijsku transparentnost, odnosno pod objavu informacija propisanih točkama 7., 8. i 9.

Tri promatrana tijela, koja nisu jedinice lokalne samouprave, također vode određene registre, poput registra podataka u okviru informacijskog sustava prostornog uređenja, iz nadležnosti Zavoda za prostorno uređenje Županije (propisano člankom 5. Statuta Zavoda), koji nije dostupan javnosti, a razvijena je i aplikacija 'Baza projekata KZZ', koju kao operativno tijelo Županije i regionalni koordinator vodi Zagorska razvojna agencija d.o.o., kojoj pristup nije moguć bez korisničkog računa.

Primjeri skupova podataka iz nadležnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koje bi trebalo učiniti dostupnima javnosti sukladno zakonskoj obvezi propisanoj točkom 5. stavka 1. članka 10. ZPPI bili bi registri škola, dječjih vrtića, knjižnica, sportskih objekata, zatim popisi financiranih projekata udruga civilnog društva, pregledi aktivnosti mjesnih odbora, planovi raspodjele sredstava za komunalne prioritete na području mjesnih odbora, pregledi prijavljenog i riješenog komunalnog nereda po mjesnim odborima, pregledi ulica i kućnih brojeva, lokacije reciklažnih dvorišta, visina komunalne naknade, gradski porezi i kazne itd. Objava takvih skupova podataka u strojno čitljivom obliku zakonska je obveza tijela javne vlasti koja su nadležna za njihovo vođenje, kao i temelj razvoja političke odgovornosti i kvalitetnijih javnih usluga, budući da se time otvara prostor razvoju novih proizvoda, aplikacije, programa itd. Valja napomenuti kako je u okviru praćenja uočeno da većina promatranih tijela svoje proračunske dokumente i registre ugovora o javnoj nabavi objavljuje u otvorenom obliku (excel), što bi trebao postati standard za sva tijela javne vlasti, ne samo za proračunske dokumente, već i za prostorne i urbanističke planove i druge skupove podataka iz djelokruga tijela javne vlasti.

U izračunu stope objave priznat je najmanje jedan skup podataka objavljen, bez obzira u kojem je obliku objavljen, ali ostaje mjerodavan nalaz da tijela uglavnom ne objavljuju registre i baze podataka u strojno čitljivom obliku.

**Rezultati praćenja** pokazali su da 6 ili 16,67% od 36 tijela javne vlasti objavljuje neke baze i registre iz svoje nadležnosti, propisane točkom 5., njih 80,56% objavljuje dokumente propisane točkom 6., a 83,33% informacije propisane točkom 13. te svi, odnosno 100% njih objavljuje informacije propisane točkom 14.

U cjelini, razina objave u kategoriji transparentnosti u pružanju usluga i komunikaciji s korisnicima je 70,14% ili oko 2/3 objavljenih informacija od strane 36 tijela javne vlasti.

Tablica 5. Transparentnost u pružanju usluga i komunikaciji s korisnicima

TRANSPARENTNOST U PRUŽANJU USLUGA I KOMUNIKACIJI S KORISNICIMA				
TIJELO JAVNE VLASTI	Točka 5. – registri i baze podataka ili informacije o registrima i bazama podataka iz njihove nadležnosti i načinu pristupa i ponovne uporabe	Točka 6. – informacije o javnim uslugama koje TJV pruža, na vidljivu mjestu, uz poveznicu na one koje pruža elektroničkim putem	Točka 13. – obavijest o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija na vidljivu mjestu, s podacima za kontakt službenika za informiranje, potrebnim obrascima ili poveznicama ma obrasce te visinom naknade za pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, sukladno kriterijima iz čl.19.st.3. ZPPI	Točka 14. – odgovori na najčešće postavljena pitanja, o načinu podnošenja upita građana i medija, kao i ostale informacije (vijesti, priopćenja za javnost, podaci o aktivnostima), u svrhu informiranja javnosti o svom radu i ostvarivanju njihovih prava i izvršavanju obveza
Krapinsko-zagorska županija	Vozni redovi - PDF	+	+	+
Grad Donja Stubica	0	+	+	+
Grad Klanjec	0	+	+	+
Grad Krapina	0	+	+	+
Grad Oroslavje	0	+	0	+
Grad Pregrada	Registar koncesija – WORD	+	+	+
Grad Zabok	Popis udruga – PDF, Vozni redovi - PDF	+	+	+
Grad Zlatar	0	+	+	+
Općina Bedekovčina	Popis nerazvrstanih cesta - WORD	+	+	+
Općina Budinščina	0	+	+	+
Općina Desinić	0	0	+	+
Općina Đurmanec	0	+	+	+
Općina Gornja Stubica	0	+	+	+
Općina Hraščina	0	+	+	+
Općina Hum na Sutli	0	+	+	+
Općina Jesenje	0	0	+	+
Općina Konjščina	0	+	0	+
Općina Kraljevec na Sutli	0	+	+	+

Općina Krapinske Toplice	0	+	+	+
Općina Kumrovec	0	+	0	+
Općina Lohor	0	+	+	+
Općina Mače	0	+	+	+
Općina Marija Bistrica	Popis nerazvrstanih cesta - PDF	0	+	+
Općina Mihovljan	0	+	+	+
Općina Novi Golubovec	0	+	+	+
Općina Petrovsko	0	+	0	+
Općina Radoboj	0	+	0	+
Općina Stubičke Toplice	0	0	+	+
Općina Sveti Križ Začretje	0	0	+	+
Općina Tuhelj	0	0	+	+
Općina Veliko Trgovišće	0	+	+	+
Općina Zagorska Sela	0	0	0	+
Općina Zlatar Bistrica	Popis koncesijskih ugovora - EXCEL	+	+	+
Zagorska razvojna agencija d.o.o.	0	+	+	+
Zavod za prostorno uređenje K-Z ž	0	+	+	+
Javna ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode K-Z ž	0	+	+	+
Informacije objavljene	<b>16,67%</b>	<b>80,56%</b>	<b>83,33%</b>	<b>100%</b>
Informacije nisu objavljene	<b>83,33%</b>	<b>19,44%</b>	<b>16,67%</b>	<b>0%</b>

## **5. Savjetovanja s javnošću - Rezultati praćenja provedbe članka 11. ZPPI**

Savjetovanje s javnošću o nacrtima propisa, dokumenata i akata tijela javne vlasti, kao jedan od osnovnih instrumenata kojima se ostvaruje otvorenost uprave, participacija građana te osigurava bolja kvaliteta propisa i njihova demokratska legitimacija, obveza je koju propisuje članak 11. ZPPI. Kako bi se uvidjelo postupaju li sukladno članku 11. ZPPI, odnosno provode li savjetovanja s javnošću, u okviru ovog praćenja provedena je analiza službenih internetskih stranica jedinica lokalne samouprave u Krapinsko-zagorskoj županiji i same Županije, što ukupno čini 33 tijela javne vlasti. Promatrana je provedba savjetovanja s javnošću tijekom 2015. pa do lipnja 2016. godine.

Člankom 11. ZPPI je propisano da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provoditi savjetovanje s javnošću pri donošenju općih akata, odnosno drugih strateških i planskih dokumenata kad se njima utječe na interese građana i pravnih osoba putem svoje internetske stranice (ili središnjeg državnog portala e-Savjetovanja), i to u pravilu u trajanju od 30 dana, kao i izvješće o provedenom savjetovanju, koje sadrži zaprimljene prijedloge i primjedbe te očitovanja s razlozima za njihovo eventualno neprihvatanje. Ujedno, dužne su objaviti godišnji plan savjetovanja.

U svrhu praćenja provedbe članka 11. izrađena je posebna metodologija, prema kojoj se nastojalo utvrditi postoji li na internetskim stranicama tijela vidljiva poveznica na savjetovanja s javnošću (posebna rubrika), je li objavljen plan savjetovanja, koliki je ukupan broj provedenih savjetovanja (arhiva), njihovo ukupno trajanje te izvješća o provedenim savjetovanjima. Rezultati su prikazani u Tablici 6.. Kako je metoda istraživanja bila isključivo uvid u internetske stranice, nije bilo moguće utvrditi kvalitetu dobivenih rezultata, međutim rezultati su ukazali na niz nedostataka koji postoje u praksi prilikom uključivanja građana i ostale zainteresirane javnosti u rad jedinica područne (regionalne) samouprave.

Najaktivnija u pogledu provedbe savjetovanja s javnošću jest sama Krapinsko-zagorska županija, koja predstavlja primjer dobre prakse lokalnim jedinicama, budući da je samo njih 11 provelo savjetovanje s javnošću tijekom 2015. i/ili 2016. (do lipnja). Već je u prikazu rezultata praćenja članka 10. stavka 1. točke 3. ZPPI prikazano da obvezu objavljivanja nacrti općih akata, odnosno drugih strateških ili planskih dokumenata kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba, za koje se provodi postupak savjetovanja s javnošću, u skladu s člankom 11. ZPPI, u 2015. i 2016. godini provelo ukupno 11 tijela, i to Županija, četiri grada i šest općina. Valjda istaknuti da je županijska skupština Krapinsko-zagorske županije 2014. godine donijela i Kodeks savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja općih akata Krapinsko-zagorske županije,<sup>6</sup> kojim se „omogućuje učinkovito i transparentno provođenje procesa savjetovanja, olakšava interakciju tijela javne vlasti s građanima/kama i predstavnicima/cama zainteresirane javnosti u demokratskom procesu te potiče aktivnije sudjelovanje građana/ki u javnom životu“.

Rezultati praćenja pokazali su da lokalne jedinice rijetko provode savjetovanja s javnošću te da samo njih devet, uključujući Županiju, ima poveznicu na savjetovanja kao posebnu rubriku.

Nadalje, plan savjetovanja objavila je samo jedna lokalna jedinica, i to Grad Pregrada.

Trajanje savjetovanja koja su provele lokalne jedinice različito je u svakom pojedinom slučaju, s tim da je najkraći rok sedam, a najdulji 30 dana. U pogledu provedenih

<sup>6</sup> Objavljen u „Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije“, br. 24 od 30. rujna 2014. godine.

savjetovanja, valja istaknuti da građani nedovoljno koriste mogućnost podnošenja primjedbi/prijedloga kojima bi mogli sudjelovati u oblikovanju i donošenju odluka koje utječu na njihov svakodnevni život.

Iako dobra praksa iziskuje da se i u slučajevima kada se ne zaprime primjedbe/prijedlozi zainteresirane javnosti objavi izvješće o provedenom savjetovanju te napomene kako nije pristigla niti jedna primjedba, jedinice to rijetko rade.

Ukupno gledajući, 32 jedinice lokalne samouprave u Krapinsko-zagorskoj županiji ne ostvaruju dovoljnu razinu transparentnosti i otvorenosti u pogledu provedbe savjetovanja s javnošću prilikom donošenja općih akata te strateških i planskih dokumenata, što je često slučaj i u drugim županijama u Hrvatskoj. Zabrinjavajuće je u tom smislu ignoriranje zakonske obaveze i više od tri godine od stupanja na snagu ZPPI.

Poticanje i osiguravanje provedbe ZPPI u dijelu koji se odnosi na provedbu savjetovanja predstavlja izazov za predstojeće razdoblje, u kojem će Povjerenik za informiranje uložiti više napora na educiranje lokalnih službenika i širenje svijesti o važnosti ispunjavanja navedene zakonske obaveze, kako putem novoobjavljenog Priručnika za provedbu savjetovanja<sup>7</sup>, tako i u sklopu edukacija.

---

<sup>7</sup> Dostupan na internetskoj stranici Povjerenika za informiranje [www.pristupinfo.hr](http://www.pristupinfo.hr)

Tablica 6. Pregled savjetovanja s javnošću u 10 jedinica lokalne samouprave i Krapinsko-zagorskoj županiji tijekom 2015. i do lipnja 2016. godine

TIJELO JAVNE VLASTI	POVEZNICA NA SAVJETOVANJA (POSEBNA RUBRIKA)	PLAN SAVJETOVANJA	BROJ PROVEDENIH SAVJETOVANJA (ARHIVA)	TRAJANJE SAVJETOVANJA	IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU	PRISTIGLE PRIMJEDBE / PRIJEDLOZI	OBJAVLJENO U SLUŽBENOM GLASNIKU
Grad Klanjec	DA	NE	3 zatvorena savjetovanja u 2016. i 2 zatvorena savjetovanja u 2015. god:				
			Nacrt Odluke o socijalnoj skrbi na području Grada Klanjca	16.02.-05.03.2016.	DA	NE	DA
			Nacrt Odluke o obavljanju ugostiteljske djelatnosti na području Grada Klanjca	16.02.-05.03.2016.	DA	NE	DA
			Nacrt Odluke o načinu držanja kućnih ljubimaca	16.02.- 05.03.2016.	DA	NE	DA
			Prijedlog Proračuna Grada Klanjca za 2016. godinu i projekcija za 2017. i 2018.godinu	13.11.-01.12.2015.	DA	DA (3)	DA
			Nacrt Odluke o uređenju prometa na području Grada Klanjca	14.08.-24.08.2015.	DA	NE	DA
Grad Pregrada	DA	DA	5 zatvorenih savjetovanja u 2015. god.:				
			Nacrt prijedloga Odluke o autotaksi prijevozu na području Grada Pregrade	19.11 -30.11.2015.	DA	NE	DA
			Nacrt prijedloga Pravilnika o financiranju programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge na području Grada Pregrade	19.11.-30.11.2015.	DA	NE	DA
			Nacrt prijedloga Odluke o ugostiteljskoj djelatnosti	19.11.-30.11.2015.	DA	NE	DA

			Nacrt prijedloga Odluke o gradskim porezima Grada Pregrade	23.11.-30.11.2015.	DA	NE	DA
			Nacrt Gradskog programa za mlade	23.04.-15.05.2015.	DA	NE	NE
<b>Grad Zabok</b>	DA	NE	1 otvoreno savjetovanje u 2016. i 5 zatvorenih savjetovanja u 2015. god:				
			Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o nerazvrstanim cestama	21.06.-27.06.2016.	NE	/	NE
			Prijedlog Odluke o mjerilima za osiguranje sredstava za zadovoljavanje javnih potreba u djelatnosti predškolskog odgoja i prednosti pri upisu u Zaboku	12.03.-23.03.2015.	DA	NE	DA
			Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnoj naknadi	12.03.-23.03.2015.	DA	NE	DA
			Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o porezima Grada Zaboka	21.01.-29.01.2015.	DA	NE	DA
			Prijedlog Pravilnika o financiranju i odobravanju nefinancijskih podrška udrugama	04.12.-10.12.2015.	DA	DA (10)	DA
			Prijedlog Odluke o dodjeli nekretnina Grada Zaboka na korištenje organizacijama civilnog društva	04.12.-10.12.2015.	DA	DA (2)	DA
<b>Grad Zlatar</b>	DA	NE	2 zatvorena savjetovanja u 2015. i 1 u 2016.god.:				
			Prijedlog Odluke o financiranju javnih potreba Grada Zlatara	27.01.-27.02.2016.	DA	NE	DA
			Nacrt Plana proračuna za 2016. i Projekciju proračuna	16.11.-30.11.2015.	DA	DA (4)	DA

			Prijedlog Strategije razvoja Grada Zlatara od 2014. do 2020. godine	17.04.-17.05.2015.	DA	DA (6)	NE
<b>Općina Bedekovčina</b>	NE	NE	1 otvoreno savjetovanje u 2016.:				
			Prijedlog Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja	18.05.-17.06.2016.	NE	NE	NE
<b>Općina Krapinske Toplice</b>	DA	NE	6 zatvorenih savjetovanja u 2016. god.				
			Nacrt Odluke o organizaciji i načinu naplate parkiranja	01.05.-10.05.2016.	DA	NE	DA
			Prijedlog Odluke o uređenju prometa na području Općine Krapinske Toplice	15.03.-29.03.2016.	DA	NE	DA
			Nacrt Odluke o ugostiteljskoj djelatnosti na području Općine Krapinske Toplice	10.06.-20.06.2016.	DA	NE	DA
			Program potpora poljoprivredi na području Općine Krapinske Toplice	19.01.-29.01.2016.	DA	NE	DA
			Pravilnik o financiranju javnih potreba Općine Krapinske Toplice	19.01.-29.01.2016.	DA	NE	DA
			Odluka o agrotehničkim mjerama te uređivanju i održavanju poljoprivrednih rudina na području općine Krapinske Toplice	19.01.-29.01.2016.	DA	NE	DA
<b>Općina Mače</b>	DA	NE	4 zatvorena savjetovanja u 2016.god.:				

			Strategija razvoja Općine Mače 2015-2020	22.02.-29.02.2016.	NE	/	NE
			Strategija razvoja Općine Mače 2015-2020 swot analiza	09.03.-16.03.2016.	NE	/	NE
			Strategija razvoja Općine Mače 2015-2020 - Ciljevi, mjere i prioriteti	14.04.-21.04.2016.	NE	/	NE
			Strategija razvoja Općine Mače 2015-2020 – Indikatori	23.05.-30.05.2016.	NE	/	NE
Općina Stubičke Toplice	NE	NE	1 savjetovanje u 2015. godini:				
			Strategije razvoja Općine Stubičke Toplice za razdoblje 2015-2020 godine	04.12.-11.12.2015.	NE	NE	NE
Općina Sveti Križ Začretje	DA	NE	3 zatvorena savjetovanja u 2015. god:				
			Nacrt Pravilnika o utvrđivanju kriterija i postupaka za dodjelu stipendija učenicima srednjih škola i studentima	05.12.-12.10.2015.	DA	NE	DA
			Prijedlog Proračuna Općine Sveti Križ Začretje za 2016.	10.12.-13.12.2015.	DA	NE	DA
			Pravilnik o financiranju javnih potreba Općine Sveti Križ Začretje	30.11.-07.12.2015.	DA	NE	DA
Općina Veliko Trgovišće	DA	NE	NIJE BILO SAVJETOVANJA	/	/	/	/
Krapinsko-zagorska županija	DA	NE	4 zatvorena savjetovanja u 2015. i 2 u 2016. + 1 otvoreno u 2016.				

	Pravilnik o dodjeli stipendija učenicima srednjih škola i studentima s područja Krapinsko zagorske županije	13.06.-13.07.2016.	DA	DA (1)	NE
	Godišnji provedbeni plan unapređenja zaštite od požara za područje Krapinsko-zagorske županije za 2016. godinu	25.05.-30.05.2016.	DA	NE	NE
	Odluka o izmjenama Odluke o uvjetima i postupku ostvarivanja prava iz programa socijalne skrbi.	07.03.-07.04.2016.	DA	NE	NE
	Nacrt Izmjena i dopuna Odluke o uvjetima i postupku ostvarivanja prava iz programa socijalne skrbi Krapinsko-zagorske županije	11.11.- 25.11.2015.	DA	DA (2)	DA
	Nacrt prijedloga Pravilnika o financiranju programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge na području Krapinsko-zagorske županije	05.11.-20.11.2015.	DA	DA (4)	DA
	Master plan razvoja turizma Krapinsko-zagorske županije za razdoblje 2016.-2025.	03.08.-03.09.2015.	NE	NE	NE
	Socijalni plan Krapinsko-zagorske županije za razdoblje 2014. – 2020.	18.03.-20.04.2015.	DA	DA (2)	NE

## 6. Javnost rada: Rezultati praćenja provedbe članka 12. ZPPI

Cilj istraživanja u dijelu koji se odnosi na javnost rada bio je utvrditi u kojoj mjeri tijela javne vlasti ispunjavaju obvezu informiranja javnosti o dnevnom redu zasjedanja ili sjednica službenih tijela i vremenu njihova održavanja, načinu rada i mogućnostima neposrednog uvida u njihov rad te broju osoba kojima se može istodobno osigurati neposredan uvid u rad tijela javne vlasti, pri čemu se mora voditi računa o redoslijedu prijavljivanja, što je obveza propisana člankom 12. ZPPI. Istim člankom je propisano da tijela javne vlasti nisu dužna osigurati neposredan uvid u svoj rad kada se radi o pitanjima u kojima se po zakonu javnost mora isključiti, odnosno ako se radi o informacijama za koje postoje ograničenja prava na pristup prema odredbama ZPPI.

Rezultati praćenja pokazali su da sva tijela javne vlasti u svojim statutima propisuju obvezu osiguravanja javnosti rada izvršnog i predstavničkog tijela, kao i izuzimanje od dostupnosti javnosti podataka koji su u skladu s posebnim propisima klasificirani određenim stupnjem tajnosti. Međutim, odredbe o javnosti rada u statutima zapravo se ne odnose na ispunjenje obveze propisane člankom 12. ZPPI, što pokazuju podaci prikazani u Tablici 7. Naime, nijedno tijelo nije propisalo kako, na koji točan način i koji broj osoba može sudjelovati na sjednicama. Iako je često propisano da predstavnici udruga građana, građani i predstavnici medija mogu pratiti rad gradskog, odnosno općinskog vijeća, ali ne smiju remetiti red i tijekom sjednice, nije propisana konkretna procedura prijave građana zainteresiranih za teme koje su na dnevnom redu pojedinih sjednica, na kojima se odbija demokratska rasprava predstavnika građana koji donose odluke o pitanjima koja su od javnog interesa. Lokalne i regionalne jedinice građanima su dužni omogućiti uvid u odluke koje donose, stavove i mišljenja koja ne sjednicama iznose te im osigurati neposredan uvid u svoj rad.

Praćenjem je utvrđeno da se dnevni redovi sjednica mahom objavljuju u sklopu poziva na sjednicu, što objavljuje 28 od 36 tijela, isto kao i zaključke, odnosno zapisnike sa sjednica, međutim, uočeno je da navedene informacije nisu kod svih tijela objavljene na lako pretraživ način.

Tablica 7. Javnost rada

TIJELO JAVNE VLASTI	DNEVNI REDOVI	BROJ OSOBA KOJI MOŽE SUDJELOVATI NA SJEDNICAMA	ZAPISNICI/ ZAKLJUČCI/ OBAVIJESTI
Krapinsko-zagorska županija	+	nije određeno	+
Grad Donja Stubica	+	nije određeno	+
Grad Klanjec	+	nije određeno	+
Grad Krapina	+	nije određeno	+
Grad Oroslavje	+	nije određeno	+
Grad Pregrada	+	nije određeno	+
Grad Zabok	+	nije određeno	+
Grad Zlatar	+	nije određeno	+
Općina Bedekovčina	+	nije određeno	+
Općina Budinščina	+	nije određeno	+
Općina Desinić	+	nije određeno	+

Općina Đurmanec	0	nije određeno	0
Općina Gornja Stubica	+	nije određeno	0
Općina Hrašćina	+	nije određeno	+
Općina Hum na Sutli	0	nije određeno	0
Općina Jesenje	+	nije određeno	+
Općina Konjščina	+	nije određeno	+
Općina Kraljevec na Sutli	+	nije određeno	+
Općina Krapinske Toplice	+	nije određeno	+
Općina Kumrovec	+	nije određeno	+
Općina Lobor	+	nije određeno	0
Općina Mače	+	nije određeno	+
Općina Marija Bistrica	+	nije određeno	+
Općina Mihovljan	0	nije određeno	+
Općina Novi Golubovec	0	nije određeno	0
Općina Petrovsko	+	nije određeno	+
Općina Radoboj	0	nije određeno	0
Općina Stubičke Toplice	+	nije određeno	+
Općina Sveti Križ Začretje	+	nije određeno	+
Općina Tuhelj	+	nije određeno	+
Općina Veliko Trgovišće	+	nije određeno	+
Općina Zagorska Sela	0	nije određeno	0
Općina Zlatar Bistrica	+	nije određeno	+
Zagorska razvojna agencija d.o.o.	0	nije određeno	+
Zavod za prostorno uređenje K-Z ž	0	nije određeno	0
Javna ustanova za upravljanje zaštićenim dijelovima prirode K-Z ž	+	nije određeno	+
<b>Informacije objavljene</b>	<b>77,78%</b>	<b>0%</b>	<b>77,78%</b>
<b>Informacije nisu objavljene</b>	<b>22,22%</b>	<b>100%</b>	<b>22,22%</b>

## 7. Zaključak i preporuke

U nastojanju da se stvori slika usklađenosti postupanja 36 tijela javne vlasti u Krapinsko-zagorskoj županiji s obvezama koje propisuje Zakon o pravu na pristup informacijama, odnosno da se analizira u kojoj mjeri su promatrana tijela transparentna i otvorena prema javnosti, tijekom lipnja 2016. provedeno je praćenje njihovih internetskih stranica. Provedeno praćenje rezultiralo je izradom posebne metodologije, pomoću koje se nastojalo utvrditi u kojoj mjeri tijela ispunjavaju obveze propisane člancima 10., 11. i 12., odnosno objavljuju li proaktivno niz informacija i dokumenata, na lako pretraživ način i u strojno čitljivom obliku, zatim provode li savjetovanja s javnošću te osiguravaju li javnost rada. Radi se o prvom u nizu praćenja transparentnosti i otvorenosti na području pojedinih županija.

U odnosu na proaktivnu objavu, praćenje je pokazalo da su tijela u Krapinsko-zagorskoj županiji, gledajući četiri kategorije u koje je bilo podijeljeno 14 točaka stavka 1. članka 10. ZPPI, najbolje prosječne rezultate ostvarila u kategoriji financijske transparentnosti. Slijedi kategorija transparentnosti okvira rada i planiranja, pri čemu je u najmanjoj mjeri ispunjena zakonska obveza iz točke 1., koja se odnosi na objavu zakona i ostalih propisa koji se odnose na područje rada tijela javne vlasti; zatim kategorija transparentnosti u pružanju usluga i komunikaciji s korisnicima, gdje je u najmanjoj mjeri ispunjena obveza objave registara i baza podataka iz točke 5.; dok je najslabiji prosječni rezultat ostvaren je u prvoj kategoriji, koja se odnosi na transparentnost u donošenju odluka, pri čemu je u najmanjoj mjeri ispunjena zakonska obveza iz točke 3., koja se odnosi na objavu dokumenata vezanih za provedbu savjetovanja s javnošću (Tablica 8.).

Tablica 8. Ukupni rezultati praćenja proaktivne objave prema kategorijama

točke st.1. čl.10. ZPPI	TRANSPARENTNOST U DONOŠENJU ODLUKA			TRANSPARENTNOST OKVIRA RADA I PLANIRANJA				FINANCIJSKA TRANSPARENTNOST			TRANSPARENTNOST U PRUŽANJU USLUGA I KOMUNIKACIJI S KORISNICIMA			
	2.	3.	12.	1.	4.	10.	11.	7.	8.	9.	5.	6.	13.	14.
rezultati – postotak objave	97,22	11,11	97,22	36,11	100	100	100	97,22	80,56	88,89	16,67	80,56	83,33	100
prosječni rezultat po kategoriji	<b>68,52%</b>			<b>84,03%</b>				<b>88,89%</b>			<b>70,14%</b>			

U odnosu na provedbu savjetovanja s javnošću, praćenje je pokazalo da je tijekom 2015. i 2016. godine (do lipnja) samo trećina jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave - 11 tijela, i to Županija, četiri grada i šest općina, provodilo postupke savjetovanja s javnošću (vidi Tablicu 6.). Ukupno gledajući, najlošiji rezultat ostvaren je kod objave plana savjetovanja, što je učinila samo jedna lokalna jedinica, dok je u odnosu na 11 tijela koja su

provodila savjetovanja, nešto lošiji rezultat vezan za objavu izvješća o provedenom savjetovanju.

U odnosu na osiguravanje javnosti rada, tijela su najbolje rezultate ostvarila u praćenju onog dijela koji se odnosi na to jesu li u statutu propisane odredbe o javnosti rada (35 od 36 tijela), zatim slijedi objava dnevnih redova sjednica, što čini oko 77% tijela te objava zapisnika i zaključaka, što redovno radi 71% njih. Nijedno promatrano tijelo javne vlasti nije propisalo broj osoba koji može ostvariti neposredan uvid u rad tijela, odnosno sudjelovati na sjednicama.

Tijekom praćenja, uočeno je da se pojedina tijela mogu izdvojiti kvalitetnijom, preglednijom, sadržajno bogatijom službenom internetskom stranicom, što se osobito odnosi na informacije vezane za natječajne postupke, obavještavanje i izvještavanje o radu gradskog i općinskog vijeća, objavu važnijih akata itd. U cilju bržeg i kvalitetnijeg informiranja građana, koji u sve većoj mjeri žele biti informirani o procesu odlučivanja i postupku oblikovanja politika koje utječu na njihov svakodnevni život, tijela bi trebala uložiti još više truda, napora i kapaciteta u poštivanje zakonskih odredbi vezanih uz obvezu objave pojedinih informacija na svojim službenim internetskim stranicama, na lako pretraživ način i u strojno čitljivom obliku. Isto se odnosi i na ispunjenje zakonske obveze provedbe savjetovanja s javnošću, jer upravo lokalne jedinice, zbog svog značaja u svakodnevnom životu građana, samoupravnih regulativnih ovlasti te neposrednog utjecaja na interese, prava i obveze svih subjekata trebaju pravilno i učinkovito provoditi savjetovanja prilikom donošenja općih akata te drugih strateških i planskih dokumenata.

\*\*\*

S ciljem postizanja više razine transparentnosti i otvorenosti promatranih tijela javne vlasti s područja Krapinsko-zagorske županije te njihovog usklađivanja s obvezama koje ZPPI propisuje, potrebno je usvojiti preporuke za poboljšanje, koje se prvenstveno odnose na provedbu savjetovanja s javnošću te osiguravanje javnosti rada, ali i na jačanje obveze objave pojedinih informacija na internetskim stranicama, propisanim člankom 10. ZPPI.

- Tijela javne vlasti s područja Krapinsko-zagorske županije trebaju imati preglednije internetske stranice na kojima će biti objavljene sve potrebne informacije i dokumenti, sukladno članku 10. ZPPI, pravovremeno, na lako pretraživ način, što podrazumijeva (1) objavljivanje informacija na vidljiv i lako dostupan način, bez ulaganja dodatnog napora korisnika, čime bi se smanjio i sam broj podnesenih zahtjeva, i (2) objavu informacija u strojno čitljivom obliku, za što se preporučuje prestanak korištenja neodgovarajućih formata dokumenata (npr. učestalo korištenje PDF skeniranih dokumenata koji nemaju mogućnost pretraživanja, a zauzimaju velik prostor). *Pri tome se mogu poslužiti Smjernicama za proaktivnu objavu podataka za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave „Otvorena vlast i povjerenje građana“, koje su izrađene su u suradnji udruge GONG s Povjerenikom za informiranje i objavljene na [www.pristupinfo.hr](http://www.pristupinfo.hr).*
- Lokalne jedinice trebaju u većoj mjeri objavljivati zakone i druge propise koji se odnose na njihovo područje rada, i to ih trebaju objavljivati u cijelosti ili objaviti poveznice koje vode do Narodnih novina ili službenog glasnika jedinice, ako su tamo objavljeni.
- Lokalne jedinice trebaju objavljivati financijske dokumente, kao i sve druge dokumente kada je to moguće, u strojno čitljivom obliku. Također, prioritarno poboljšanje koje jedinice trebaju usvojiti u narednom razdoblju odnosi se na objavu otvorenih podataka,

odnosno na objavu baza podataka, registara, upisnika, popisa, evidencija i sl. na svojim stranicama u strojno čitljivom formatu i s metapodacima, odnosno s načinom pristupa i ponovne uporabe, u skladu sa zaštitom osobnih podataka i drugim ograničenjima. Potrebno je u strojno čitljivom obliku objaviti registre koncesija, popise škola, dječjih vrtića, knjižnica, sportskih objekata, urbanističke i prostorne planove, preglede ulica i kućnih brojeva, lokacije reciklažnih dvorišta itd.

- Lokalne jedinice s područja Krapinsko-zagorske županije trebaju *provoditi savjetovanja s javnošću* u svim slučajevima kada donose opće akte i druge strateške i planske dokumente, kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba te o tome pravodobno informirati javnost usvajanjem plana savjetovanja. Nezadovoljavajući su rezultati praćenja koji ukazuju na to da je u promatranom razdoblju samo četiri od sedam gradova provelo savjetovanja za pojedine akte, stoga se kao prioritet postavlja ispunjenje te zakonske obveze pred ostale gradove, ali i pred općine, budući da je samo šest od 25 općina provelo savjetovanje do lipnja 2016.
- Savjetovanja treba provoditi na način propisan člankom 11. ZPPI te ih planirati na godišnjoj razini, pri čemu lokalne jedinice i ostala tijela javne vlasti koja su obveznici provedbe savjetovanja trebaju usvojiti plan savjetovanja te ga dopunjavati po potrebi tijekom godine. Također, savjetovanja trebaju trajati u pravilu 30 dana, a eventualne razloge za kraće trajanje treba obrazložiti te po završetku savjetovanja tijela obavezno trebaju objaviti izvješće koje će sadržavati zaprimljene prijedloge i mišljenja, s obrazloženjem za njihovo neprihvatanje. Pri tome bi se trebalo voditi naputcima opisanim u Priručniku za provedbu savjetovanja s javnošću za JLP(R)S, dostupnim na stranicama Povjerenika za informiranje.
- Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave trebaju osigurati javnost rada propisivanjem odredbi o načinu sudjelovanja u radu njihovih tijela i obavještavanjem javnosti na svojim internetskim stranicama o dnevnim redovima, zapisnicima, zaključcima i mogućnostima sudjelovanja, odnosno neposrednog uvida. Pri tome od pomoći također mogu biti GONG-ove smjernice, izrađene u suradnji s Povjerenikom za informiranje, u dijelu koji se odnosi na osiguravanje javnosti rada te mogućnosti uključivanja lokalne zajednice u postupke donošenja odluka i provedbe javnih politika.

## **Povjerenik za informiranje**

**Transparentnost u Krapinsko-zagorskoj županiji, Analitičko izvješće o praćenju provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama, broj 2/2016.**

**Zagreb, rujan 2016.**

Pravna osnova: Članak 35. stavak 3. Zakona o pravu na pristup informacijama, NN 25/13, 85/15.

[www.pristupinfo.hr](http://www.pristupinfo.hr)

Broj stranica: 29



**Imenovanje – nekomercijalno – bez prerada:** drugi mogu distribuirati djelo u nekomercijalne svrhe dokle god je djelo cjelovito i u neizmijenjenom obliku, uz isticanje autora