

POVJERENIK ZA INFORMIRANJE

ANALITIČKO IZVJEŠĆE O PRAĆENJU PROVEDBE ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA br. 3/2018

Transparentnost dodjele bespovratnih sredstava neprofitnim organizacijama na natječajima

Zagreb, travanj 2018.

Sažetak

Povjerenica za informiranje je tijekom travnja 2018. godine, u svrhu ispunjenja aktivnosti broj 44. iz Akcijskog plana za 2017. i 2018. uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje 2015.-2020. te u okviru funkcije praćenja provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama, provela analizu transparentnosti dodjele bespovratnih sredstava neprofitnim organizacijama na natječajima i javnim pozivima pet tijela javne vlasti, od čega su tri tijela državne uprave (Ministarstvo znanosti i obrazovanja, Ministarstvo kulture, Središnji državni ured za šport), jedna agencija (Agencija za elektroničke medije) i jedna zaklada (Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva). U svrhu jačanja transparentnosti pri dodjeli bespovratnih sredstava za financijsku potporu udrugama, ustanovama i drugim korisnicima, u suradnji s Uredom za udruge Vlade Republike Hrvatske, izrađeno je ovo analitičko izvješće te su utvrđene preporuke za poboljšanje stanja, temeljem uočenih nedostataka u ispunjavanju obveza koje pred tijela javne vlasti stavljaju Zakon o pravu na pristup informacijama, Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge i drugi relevantni zakoni i podzakonski propisi.

U svrhu osiguranja potpune transparentnosti natječajnih postupaka, ističu se glavne preporuke:

- tijela javne vlasti moraju na svojim internetskim stranicama pravovremeno objavljivati godišnji plan raspisivanja javnih natječaja, po mogućnosti u strojno čitljivom formatu (minimalno XLS);
- natječajnu dokumentaciju i rezultate natječaja potrebno je objavljivati na lako pretraživ način i kad god je to moguće u strojno čitljivom obliku, po mogućnosti unutar zasebne rubrike, tako da na jednom mjestu objavljuju sve informacije ili poveznice o raspisanim natječajima, ili barem poveznice na druga mjesta na internetskoj stranici gdje se natječajna dokumentacija nalazi, uključujući i rezultate raspisanih natječaja, kako bi korisnicima sve potrebne informacije bile lako dostupne i lako razumljive;
- rezultati natječaja, odnosno ishod natječajnog postupka dodjele bespovratnih sredstava – popis korisnika s visinom dodijeljenog iznosa potrebno je objavljivati u strojno čitljivom obliku (minimalno XLS);
- u svrhu otklanjanja mogućih sumnji u nepristranost, po završetku natječajnog postupka, odnosno po objavi rezultata i proteku roka za prigovore, potrebno je, s obzirom na okolnosti konkretnog natječaja procijeniti mogućnost objave sastava ocjenjivačkog povjerenstva (npr. popis članova povjerenstva, lista evaluatora bez povezivanja evaluatora s konkretnim projektnim prijedlogom); potrebno je uzeti u obzir da ti podaci mogu postati dostupni javnosti putem zahtjeva za pristup informacijama, ovisno o okolnostima konkretnog slučaja;
- u pogledu objave izvješća, preporuka je tijelima javne vlasti da, osim izvješća o raspolaganju proračunskim sredstvima po pojedinačnom projektu, odnosno informacija o završenim projektima, poput podataka o korisnicima, ukupno utrošenim sredstvima te trajanju projekta, objavljuju godišnje izvještaje o dodijeljenim financijskim sredstvima iz javnih izvora, koji se prikupljaju kroz internetsku aplikaciju *e-izvještavanjeOCD*, u formatu XLS tablice.

Sadržaj

DIO I. SVRHA, PREDMET I METODOLOGIJA PRAĆENJA.....	3
1. Svaha i predmet analitičkog praćenja.....	3
2. Metodologija.....	4
3. Normativni okvir.....	6
DIO II. REZULTATI PRAĆENJA.....	12
4. Ministarstvo znanosti i obrazovanja.....	12
5. Ministarstvo kulture.....	15
6. Središnji državni ured za šport.....	19
7. Agencija za elektroničke medije.....	20
8. Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva.....	22
DIO III. PREPORUKE.....	25
9. Zaključak.....	25
10. Preporuke.....	28

DIO I. SVRHA, PREDMET I METODOLOGIJA PRAĆENJA

1. Svrha i predmet analitičkog praćenja

Pravo na pristup informacijama, predstavlja jedno od strateških područja u borbi protiv korupcije, budući da kao demokratsko pravo građana i važno sredstvo za osiguranje vladavine prava i dobrog upravljanja svih razina tijela javne vlasti, s jedne strane jača transparentnost i otvorenost rada javne uprave, a s druge sužava prostor zlouporabe tijela, poticajno djelujući na zakonitost i pravilnost u njihovom radu i odlučivanju. Ono predstavlja jedan od stožernih instrumenata [Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine \(NN 26/15\)](#),

Navedeno pravo zajamčeno je Ustavom Republike Hrvatske te Zakonom o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/19), čiju provedbu nadzire Povjerenik za informiranje. Povjerenik kao neovisno tijelo koje štiti, prati i promiče pravo na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija aktivno sudjeluje u provedbi Strategije suzbijanja korupcije te je kontinuirano i aktivno uključen u izradu drugih strateških dokumenata, akcijskih planova i izvještavanja u okviru istih.

Uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje 2015.-2020., donose se prateći provedbeni dokumenti kojima se detaljno i precizno određuju prioritetne aktivnosti s ciljem upravljanja korupcijskim rizicima u kritičnim područjima koje Strategija identificira. Stoga je nakon Akcijskog plana za 2015. i 2016., prošle godine usvojen novi, drugi po redu provedbeni dokument, [Akcijski plan za 2017. i 2018.](#) Akcijski plan sadrži ukupno 126 aktivnosti, od kojih je Povjerenik za informiranje nositelj provedbe njih 11, a sunositelj njih 13.

Prema navedenom Akcijskom planu, u okviru cilja „Poboljšanje pravnog okvira za ostvarivanje načela transparentnosti u javnom upravljanju“, Povjerenik za informiranje nositelj je, a Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Ured za udruge) sunositelj, aktivnosti broj 44., koja predviđa *izradu analize transparentnosti dodjele bespovratnih sredstava (tijela državne uprave, agencija i zaklada) neprofitnim organizacijama na natječajima te izradu preporuka za poboljšanje transparentnosti.* Navedena aktivnost, o čijem ispunjenju Povjerenik izvještava Savjet za suzbijanje korupcije, radno tijelo Vlade Republike Hrvatske za provedbu Strategije suzbijanja korupcije (predsjedava Ministarstvo pravosuđa), podrazumijeva *izrađenu i objavljenu analizu koja obuhvaća najmanje pet tijela te utvrđene i objavljene preporuke na internetskoj stranici Povjerenika za informiranje.*

Vezano za dodjelu bespovratnih sredstava iz državnog proračuna neprofitnim organizacijama i pravo javnosti da im se omogući uvid u sve informacije nastale u tom procesu raspolaganja, odnosno potrošnje javnih sredstava, potrebno je istaknuti da Zakon o pravu na pristup informacijama propisuje obvezu proaktivne objave informacija tijela javne vlasti, prema kojoj na njihovim internetskim stranicama trebaju biti objavljene informacije o dodijeljenim bespovratnim sredstvima, uključujući popis korisnika i visinu iznosa (članak 10., točka 8.), kao i informacije vezane za raspisane natječaje, dokumentacija potrebna za sudjelovanje u natječajnom postupku te obavijesti o ishodu natječajnih postupaka (članak 10., točka 10.), i to na lako pretraživ način i u strojno čitljivom obliku (poglavito popis iz točke 8. članka 10.).

U okviru funkcije praćenja provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama, odnosno navedenih segmenata zakonske obveze javne objave informacija o potrošnji javnih sredstava i natječajnih postupaka, a u svrhu ispunjenja aktivnosti broj 44. iz Akcijskog plana za 2017. i 2018. uz Strategiju suzbijanja korupcije 2015.-2020., Povjerenica za informiranje, u suradnji s Uredom za udruge, provela je analizu transparentnosti dodjele bespovratnih sredstava neprofitnim organizacijama na natječajima i javnim pozivima pet tijela javne vlasti, od čega su tri tijela državne uprave (dva ministarstva i jedan središnji državni ured), jedna agencija i jedna zaklada:

- Ministarstvo znanosti i obrazovanja,
- Ministarstvo kulture,
- Središnji državni ured za šport,
- Agencija za elektroničke medije,
- Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva.

U svrhu jačanja transparentnosti pri dodjeli bespovratnih sredstava za financijsku potporu udrugama, ustanovama i drugim korisnicima, izrađeno je ovo analitičko izvješće te su utvrđene preporuke za poboljšanje stanja, temeljem uočenih nedostataka u ispunjavanju obveza koje pred tijela javne vlasti stavljaju Zakon o pravu na pristup informacijama i drugi relevantni zakoni i podzakonski propisi, čiji se pregled daje u nastavku. Predmetna analiza ne odnosi se na projekte financirane iz pomoći EU-a, odnosno iz sredstava i fondova Europske unije, s obzirom na to da se isti odvijaju prema posebnim pravilima.

2. Metodologija

Predmet praćenja. S obzirom na aktivnost broj 44. iz Akcijskog plana za 2017. i 2018. uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje 2015.-2020., koja predviđa izradu analize transparentnosti dodjele bespovratnih sredstava (tijela državne uprave, agencija i zaklada) neprofitnim organizacijama na natječajima i izradu preporuka za poboljšanje transparentnosti te pokazatelje provedbe navedene aktivnosti – izrađenu i objavljenu analizu koja obuhvaća najmanje pet tijela te utvrđene i objavljene preporuke na internetskoj stranici Povjerenika za informiranje, *odabrano je pet tijela javne vlasti* koja su predmet ovog analitičkog praćenja: tri tijela državne uprave (dva ministarstva i jedan središnji državni ured), jedna agencija i jedna zaklada:

Normativni okvir praćenja. Za potrebe izrade ovog analitičkog praćenja, identificirani su relevantni propisi, odnosno normativni okvir kojim se uređuje način dodjele bespovratnih sredstava neprofitnim organizacijama u Republici Hrvatskoj. Osnova za izradu analize bila je *Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge*¹, koja propisuje obvezu tijela javne vlasti koja su davatelji financijskih sredstava da određene dokumente vezane uz natječajne postupke i javne pozive objavljuju na svojim internetskim stranicama, kao i *Zakon o pravu na pristup informacijama*. Dakle, transparentnost dodjele bespovratnih sredstava analizirana je u segmentu usklađenosti s Uredbom, a ako javni natječajni nisu raspisani temeljem predmetne Uredbe, već prema posebnim pravilima i kriterijima, analizirana je transparentnost postupka sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama.

¹ Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (NN 26/15)

Prikupljeni podaci. Analitičko praćenje provedeno je u odnosu na obvezu objave dokumenata i informacija sukladno Uredbi o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge i Zakonu o pravu na pristup informacijama, a koje se odnose na javne natječaje raspisane od strane pet odabranih tijela javne vlasti, sa svrhom jačanja transparentnosti pri dodjeli bespovratnih sredstava za financijsku potporu udrugama i drugim korisnicima.

Praćeno je jesu li odabrana tijela na svojim internetskim stranicama objavila **godišnji plan natječaja**, sukladno članku 4. Uredbe, prema kojem se, između ostalog, godišnji plan raspisivanja javnih natječaja objavljuje na mrežnim stranicama davatelja financijskih sredstava te se evidentira u objedinjenom godišnjem planu javnih natječaja dostupnom na mrežnim stranicama Ureda za udruge. Ujedno je praćeno jesu li tijela na svojim internetskim stranicama, glede pojedinih javnih natječaja čije je raspisivanje bilo planirano sukladno Godišnjem planu natječaja za 2017. godinu, objavila svu propisanu **natječajnu dokumentaciju** te **rezultate natječaja**.

Pritom je posebna pažnja bila usmjerena na *laku pretraživost internetskih stranica*, budući da Zakon o pravu na pristup informacijama u članku 10. propisuje obvezu tijela javne vlasti da se informacije objavljuju na lako pretraživ, odnosno na prosječnom korisniku lako dostupan i lako razumljiv način, kao i na format objave, poglavito kod objave rezultata natječaja, odnosno popisa korisnika dodijeljenih bespovratnih sredstava, koji bi sukladno navedenom Zakonu treba biti objavljen u strojno čitljivom obliku, minimalno u XLS.

Praćenjem nisu obuhvaćeni EU projekti, odnosno natječaji i javni pozivi za koje kao izvor financiranja služe sredstva iz EU fondova, koji će biti predmet praćenja u sljedećem razdoblju.

Izvori. Podaci o planiranim natječajima i javnim pozivima u 2017. godini za pet odabranih tijela javne vlasti preuzeti su iz Godišnjeg plana natječaja, javnih poziva i drugih programa financiranja projekata i programa organizacija civilnog društva u 2017. Iz državnog proračuna, fondova Europske unije i drugih inozemnih fondova koji je dostupan na stranici Ureda za udruge na sljedećoj [poveznici](#) (ažurirano 2. ožujka 2017.). Potom su identificiranjem, pretraživanjem i analizom službenih internetskih stranica svakog pojedinog tijela i neposrednim uvidom u podatke koje tijela na njima objavljuju, kao i dodatnim uvidom u internetske stranice Ureda za udruge, prikupljeni podaci potrebni za utvrđivanje razine objave dokumenata i informacija sukladno zakonskim obvezama. Temeljem utvrđenog stanja, oblikovane su preporuke za povećanje transparentnosti dodjele bespovratnih sredstava i usklađivanje sa zakonskim obvezama.

Razdoblje praćenja. Analitičko praćenje transparentnosti natječaja i javnih poziva provedenih tijekom 2017. putem internetskih stranica pet tijela javne vlasti provedeno je tijekom travnja 2018.

3. Normativni okvir

Prilikom izrade analize, identificirani su relevantni propisi, odnosno normativni okvir kojim se uređuje način dodjele bespovratnih sredstava neprofitnim organizacijama u Republici Hrvatskoj.

Zakon o pravu na pristup informacijama u pogledu transparentnosti dodjele bespovratnih sredstava tijela javne vlasti obvezuje člankom 10. stavkom 1. točkom 8. da na svojim internetskim stranicama objavljuju, na lako pretraživ način i u strojno čitljivom obliku, informacije o dodijeljenim bespovratnim sredstvima, sponzorstvima, donacijama ili drugim pomoćima, uključujući popis korisnika i visinu iznosa. Također, s obzirom da se u ovom analitičkom praćenju promatra dodjela bespovratnih sredstava putem natječaja koji se provode prema posebnim propisima, valja istaknuti i obvezu iz članka 10. stavka 1. točke 10. istog Zakona, kojim je propisano da tijela javne vlasti, na svojim internetskim stranicama trebaju objavljivati obavijesti o raspisanim natječajima, dokumentaciju potrebnu za sudjelovanje u natječajnom postupku te obavijesti o ishodu natječajnog postupka.

Osnovni propis koji uređuje način dodjele bespovratnih sredstava neprofitnim organizacijama je *Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge* (dalje u tekstu: Uredba).

Shodno odredbama navedene Uredbe, Ured za udruge u svibnju 2015. objavio je *Priručnik za postupanje u primjeni Uredbe*² (dalje u tekstu: Priručnik) kao detaljnu uputu državnim, regionalnim i lokalnim tijelima, Vladinim uredima i tijelima te drugim javnim institucijama koje dodjeljuju financijske i nefinancijske podrške iz javnih izvora za projekte i programe od interesa za opće dobro koje provode udruge. Temeljem dvogodišnje evaluacije neposredne primjene Uredbe i prikupljanjem iskustava obveznika primjene Uredbe u postupanju po Priručniku, Ured za udruge je objavio novu verziju Priručnika, u lipnju 2017.

Uredbom se utvrđuju kriteriji, mjerila i postupci koje nadležna tijela državne uprave, Vladini uredi i tijela te druge javne institucije, raspolažući sredstvima iz javnih izvora, primjenjuju prilikom financiranja i ugovaranja programa i/ili projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge.

Osim tijela državne uprave, Vladinih ureda i tijela te drugih javnih institucija, Uredbu na odgovarajući način primjenjuju i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (JLP(R)S), trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno jedne ili više JLP(R)S te druge pravne osobe kojima je osnivač Republika Hrvatska, odnosno jedna ili više JLP(R)S i druge pravne osobe kada iz javnih izvora financiraju programe i projekte udruga, te doniraju, odnosno sponzoriraju udruge. Uredba tijela koja dodjeljuju financijska sredstva neprofitnim organizacijama naziva *davateljima financijskih sredstava*.

Uredba se, osim na udruge upisane u Registar udruga ili drugi odgovarajući registar i Registar neprofitnih organizacija, primjenjuje i na druge organizacije civilnoga društva (zaklade, privatne ustanove, vjerske zajednice i druge neprofitne organizacije), kada su one, u skladu s uvjetima javnog natječaja za financiranje programa i projekata, prihvatljivi prijavitelji, odnosno partneri. S obzirom na navedeni krug obveznika, valja istaknuti da iz *Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija*³ proizlazi da su

² Priručnik dostupan na poveznici <https://udruge.gov.hr/vijesti/objavljena-nova-verzija-prirucnika-za-postupanje-u-primjeni-uredbe-o-financiranju-udruga/4155>

³ Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (NN 121/14)

neprofitne organizacije: domaće i strane udruge i njihovi savezi, zaklade, fundacije, ustanove, umjetničke organizacije, komore, sindikati, udruge poslodavaca te sve druge pravne osobe kojima temeljni cilj osnivanja i djelovanja nije stjecanje dobiti, a za koje iz posebnih propisa proizlazi da su neprofitnog karaktera.

Kako i sam naziv Uredbe kaže, ista se odnosi na financiranje i ugovaranje programa i projekata od interesa za opće dobro. Što su programi i projekti od interesa za opće dobro, definirano je u članku 32. stavku 3. *Zakona o udrugama*⁴, prema kojem se istima smatraju „zaokruženi i tematski jasno određeni skupovi/skup aktivnosti koje su u skladu s vrednotama propisanim Ustavom Republike Hrvatske, te čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja daje vidljivu dodanu društvenu vrijednost kojom se podiže kvaliteta života pojedinca i unapređuje razvoj šire društvene zajednice.“

Navedeni programi financiraju se iz državnog proračuna, proračuna JLP(R)S, fondova EU i drugih javnih izvora. Uredba je u članku 6. stavku 3. propisala da se javnim izvorima smatraju sredstva državnog proračuna, koja uključuju i namjenska sredstva od igara na sreću te sredstva proračuna županija, gradova i općina, kao i sredstva javnih fondova i prihoda javnih trgovačkih društava i drugih javnih institucija, fondova Europske unije i inozemnih javnih izvora.

Financiranje se provodi na temelju provedenog javnog poziva, odnosno natječaja ili na temelju posebnog propisa o financiranju javnih potreba, čime se, kako je propisano člankom 6. stavkom 1. Uredbe, osigurava transparentnost dodjele financijskih sredstava i omogućava dobivanje što većeg broja kvalificiranih prijava, odnosno odabir najkvalitetnijih programa i projekata te se šira javnost obavještava o prioritetnim područjima djelovanja.

Dok Zakon o pravu na pristup informacijama sadrži opću odredbu o proaktivnoj objavi dokumenata vezanih uz različite postupke koji se provode putem javnih natječaja (obavijest o raspisanim natječajima, dokumentacija potrebna za sudjelovanje u natječajnom postupku te obavijest o ishodu natječajnog postupka), Uredba, kao *lex specialis* koji se primjenjuje isključivo na javne natječaje putem kojih se neprofitnim organizacijama dodjeljuju bespovratna sredstva, propisuje obvezu tijela javne vlasti koji se, u smislu Uredbe, pojavljuju kao davatelji financijskih sredstava, da određene dokumente vezane uz predmetne natječajne postupke objavljuju na svojim internetskim stranicama.

⁴ Zakon o udrugama (NN 74/14 i 70/17)

Objava informacija

A) PLANIRANJE

Sukladno članku 1. stavku 1. točki 3 i članku 8. Uredbe, davatelj financijskih sredstava dužan je na vlastitim internetskim stranicama ili na drugi pogodan način objaviti **godišnji plan raspisivanja javnih natječaja**, koji se donosi u roku od 30 dana od dana usvajanja državnog proračuna, odnosno proračuna JLP(R)S za sljedeću kalendarsku godinu. Navedeni godišnji plan sadrži podatke o davatelju financijskih sredstava, području, nazivu i planiranom vremenu objave javnog natječaja, ukupnom iznosu raspoloživih sredstava, rasponu sredstava namijenjenom za financiranje pojedinog programa, odnosno projekta, očekivanom broju programa i projekata koji će se ugovoriti za financiranje i, ovisno o vrsti javnog natječaja, druge podatke.

Davatelji financijskih sredstava na nacionalnoj razini, osim objave na vlastitim internetskim stranicama, dužni su svoje godišnje planove dostaviti Uredu za udruge, koji izrađuje i na svojim internetskim stranicama objavljuje **objedinjeni godišnji plan svih javnih natječaja** na nacionalnoj razini. Godišnji planovi za 2018., 2017. i 2016. dostupni su na sljedećoj poveznici: <https://udruge.gov.hr/istaknute-teme/financiranje-programa-i-projekata-udruqa-iz-javnih-izvora/godisnji-plan-natjecaja-tijela-drzavne-uprave-za-2018-godinu-4004/4004>, u strojno čitljivom, XLS formatu.

B) NATJEČAJNA DOKUMENTACIJA

Člankom 9. Uredbe propisano je da **natječajnu dokumentaciju** utvrđuje čelnik davatelja financijskih sredstava odlukom o načinu raspodjele raspoloživih sredstava namijenjenih financiranju programa i projekata koje u određenom području provode udruge. Natječajna dokumentacija obuhvaća sljedeće:

- temeljni dokument za raspisivanje i provedbu javnog natječaja
- tekst javnog natječaja
- upute za prijavitelje
- obrasce za prijavu programa ili projekta:
 - Obrazac opisa programa ili projekta
 - Obrazac proračuna programa ili projekta
- popis priloga koje je potrebno priložiti uz prijavu
- obrazac za ocjenu kvalitete/vrijednosti programa ili projekta
- obrazac izjave o nepostojanju dvostrukog financiranja
- obrazac ugovora o financiranju programa ili projekta
- obrasce za izvještavanje:
 - Obrazac opisnog izvještaja provedbe programa ili projekta
 - Obrazac financijskog izvještaja provedbe programa ili projekta.

Također, istim člankom je propisano da, ovisno o vrsti javnog natječaja, čelnik davatelja financijskih sredstava može utvrditi da natječajnu dokumentaciju za prijavu programa ili projekta čine i:

- Obrazac izjave o partnerstvu, ako je primjenjivo
- Obrazac životopisa voditelja programa ili projekta, ako je primjenjivo
- Obrazac izjave o programima ili projektima udruge financiranim iz javnih izvora

- Obrazac izjave izvoditelja aktivnosti navedenih u opisu programskih ili projektnih aktivnosti, da su upoznati s programom ili projektom i svojim sudjelovanjem u provedbi, ako je primjenjivo.

Za neke dijelove natječajne dokumentacije Uredbom je propisana obveza javne objave: za **tekst javnog natječaja** propisana je obveza objavljivanja na internetskoj stranici davatelja financijskih sredstava i stranici Ureda za udruge, a navedena obveza vrijedi i za **upute za prijavitelje**, za koje je propisano da se mogu mijenjati te da sve **izmjene** moraju biti objavljene na istome mjestu gdje i osnovni dokument, a Priručnik za postupanje u primjeni Uredbe preporuča da, osim na internetskim stranicama, isti bude objavljen i u javnim glasilima, publikacijama, odnosno na mrežnoj stranici Ureda za udruge i sl.

C) REZULTATI NATJEČAJA

Člankom 30. stavkom 1. Uredbe propisano je da je davatelj financijskih sredstava, nakon što donese odluku o programima ili projektima koji su dobili financijska sredstava, obavezan javno objaviti **rezultate natječaja** s podacima o udrugama i programima ili projektima kojima su odobrena financijska sredstva i odobrenim financijskim iznosima, na svojim internetskim stranicama.

Sama provedba natječaja se povjerava posebnoj ustrojstvenoj jedinici davatelja financijskih sredstava, a ako ona nema dovoljne ljudske i stručne resurse, davatelj financijskih sredstava može formirati *jedinstveno radno tijelo* za pripremu i provedbu pojedinih faza natječaja ili *posebna radna tijela* za svaku fazu provedbe natječaja ili javnog poziva (povjerenstvo za pripremu i provedbu natječaja, povjerenstvo za provjeru ispunjavanja propisanih (administrativnih) uvjeta natječaja, povjerenstvo za ocjenjivanje prijave) te jedno *tijelo koje će cijeli postupak nadgledati i pratiti njegovu provedbu*.

Navedena povjerenstva rade sukladno odluci o osnivanju te članovi potpisuju izjavu o nepristranosti i povjerljivosti, a čelnik davatelja financijskih sredstava donosi odluku o primjerenosti nakadi za rad članova ocjenjivačkog povjerenstva. Uredba u članku 23. posebno regulira rad povjerenstva za ocjenjivanje kao neovisnog stručnog ocjenjivačkog tijela kojeg osniva i njegove članove imenuje davatelj financijskih sredstava, odnosno Uredba daje mogućnost da se njegovi članovi biraju putem javnog poziva. Povjerenstvo za ocjenjivanje svoj rad temelji na poslovniku kojeg svi članovi prihvaćaju potpisivanjem izjave o prihvaćanju. Uredbom nije propisana obveza objave sastava navedenih povjerenstava.

D) IZVJEŠĆA

Člankom 38. stavkom 1. propisana je obveza korisnika financiranja dostavljati davatelju financijskih sredstava sve potrebne podatke o provođenju programa ili projekta, a ovisno o visini financijskih sredstava i trajanju programa i projekta, davatelj financijskih sredstava odredit će učestalost izvještavanja (tromjesečna, polugodišnja, godišnja ili završni izvještaj), u skladu s odredbama propisa kojima se uređuje osnovni sadržaj i rokovi dostave **izvještaja o potrošnji proračunskih sredstava**. Izvještaji se sastoje od opisnog i financijskog dijela i podnose se na obrascima koji su sastavni dio natječajne dokumentacije, a u narednom razdoblju planira se i javna objava spomenutih izvješća. Naime, člankom 56. Uredbe

propisano je kako će se sustavno praćenje, koordinacija i unaprjeđivanje postupaka i načina financiranja programa i projekata na nacionalnoj razini provoditi putem informacijskog sustava za praćenje i vrednovanje dodjele financiranih sredstava programima i projektima od interesa za opće dobro koje provode udruge financiranim iz javnih izvora u RH. Ured za udruge planira izraditi Jedinstveni informacijski sustav koji će sadržavati podatke o natječajima, korisnicima financiranja, voditeljima projekata, trajanju i statusu projekta, odobrenim iznosima, korisnicima i aktivnostima, praćenju i vrednovanju projekta, postignutim rezultatima, eventualnim nepravilnostima u provedbi i sl. U okviru sustava postojat će mogućnost za javnu objavu najvažnijih podataka iz izvještaja o provedbi projekata.

Člankom 4. stavkom 1. Uredbe, kao jedno od osnovnih standarda praćenja i vrednovanja financiranja i izvještavanja, propisana je obveza davatelja financijskih sredstava Uredu za udruge podnositi **godišnji izvještaj o dodijeljenim financijskim sredstvima iz javnih izvora, provedenim postupcima i učincima financiranih programa i projekata**. U Priručniku se navodi da je svrha dostave podataka procjena stupnja usklađenosti postupaka i načela odobravanja sredstava (financijskih i nefinancijskih podrški) među pojedinim institucijama s Uredbom te analiza ulaganja u programe ili projekte udruga radi provedbe javnih politika i rješavanja prioritarnih društvenih problema.

Kako se navodi u Priručniku, od 2015. godine godišnji izvještaji prikupljaju kroz internetsku aplikaciju [e-izvještavanjeOCD](#), u kojoj svaki davatelj sredstava popunjava Excel tablicu Detaljnog izvješća o financiranju projekata i programa organizacija civilnog društva i elektronički Upitnik za procjenu usklađenosti postupaka dodjele sredstava udrugama i drugim organizacijama civilnog društva s Uredbom, a po provjeri navedenih podataka od strane Ureda za udruge davatelji financijskih sredstava dužni su dostaviti obrazac Upitnika ovjeren i potpisan od ovlaštene osobe. Temeljem prikupljenih podataka, Ured za udruge objavljuje godišnje *Izvešće o financiranju projekata i programa organizacija civilnoga društva iz javnih izvora*, a prilikom izrade ove analize, na internetskim stranicama Ureda za udruge identificirano je da je posljednje izvješće objavljeno za 2015. godinu⁵. Naime, tek je na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 13. travnja 2017. godine, usvojeno Izvešće o financiranju projekata i programa organizacija civilnoga društva iz javnih izvora u 2015.

Člankom 56. Uredbe propisano je vođenje informacijskog sustava putem kojeg se sustavno prati, koordinira i unaprjeđuje postupke i načine financiranja programa i projekata na nacionalnoj razini, a koji sadrži podatke o natječajima za financiranje programa ili projekata, podatke o korisnicima financiranja i voditeljima programa ili projekta, o trajanju, statusu, odobrenim iznosima, o korisnicima i aktivnostima programa ili projekta, praćenju i vrednovanju, postignutim rezultatima, nepravilnostima u provedbi i dr. Informacijskim sustavom upravlja Ured za udruge.

Stoga je Ured za udruge u suradnji s Nacionalnom zakladom za razvoj civilnoga društva u 2016. godini pokrenuo nadogradnju informacijskog sustava **Potpora plus** (<https://potporaplus.hr/authentication>), putem kojeg se dostavljaju i obrađuju podaci o provedenim postupcima i dodijeljenim sredstvima za programe i projekte organizacija civilnoga društva iz javnih izvora, bez obzira na način i svrhu dodjeljivanja. Davatelji financijskih sredstava iz javnih izvora spomenutom informacijskom sustavu e-Izvještavanje OCD pristupaju s jedinstvenim korisničkim imenom i lozinkom. Ujedno je razvijana i

⁵ Na poveznici <https://udruge.gov.hr/istaknute-teme/financiranje-programa-i-projekata-udruga-iz-javnih-izvora/2772>, s desne strane, izbornik 'Dokumenti' – objavljena izvješća o financiranju 2006.-2015. (pristupljeno – 17. travnja 2018.)

platforma www.financijskepodrske.hr, koja za svrhu ima omogućavanje komplementarnosti nekoliko razina korištenja, i to za davatelje financijskih podrški kroz Potporu plus, za korisnike kroz internetske prijave na natječaje i specijalizirani dio Korisnik plus te za zainteresiranu javnost kroz mogućnost javnog uvida u rezultate provedbe odobrenih financijskih podrški.

Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 12. srpnja 2012. godine⁶ te izmjenom odluke od 8. prosinca 2016. godine⁷, osnovano je *Međuresorno povjerenstvo za koordinaciju politike financiranja projekata i programa udruga iz državnog proračuna Republike Hrvatske*, s ciljem uspostave i provedbe djelotvorne koordinacije tijela državne uprave, Vladinih ureda i drugih javnih institucija u postupcima dodjele bespovratnih sredstava iz državnog proračuna projektima i programima od osobitog interesa za opće dobro koje provode udruge u Republici Hrvatskoj. Neke od zadaća Međuresornog povjerenstva su: analizirati raspodjelu bespovratnih sredstava iz državnog proračuna, dijela prihoda od igara na sreću i dugih javnih izvora, od nadležnih tijela državne uprave, Vladinih ureda i drugih javnih institucija prikupiti analize sektorskih problema koji se sukladno strateškim dokumentima planiraju rješavati u suradnji s udrugama, usuglasiti prioritete i utvrditi natječajna područja svih tijela državne uprave, Vladinih ureda i drugih javnih institucija, utvrditi Prijedlog uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću planiranih u državnom proračunu Republike Hrvatske te osigurati učinkovito praćenje dodjele bespovratnih sredstava putem jedinstvenog informacijskog sustava i sukladno Zakonu o fiskalnoj odgovornosti i Uredbi o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila. Međuresorno povjerenstvo čine ministar uprave kao predsjednik, državni tajnici ministarstava te ravnatelji Vladinih ureda, predsjednik Savjeta za nacionalne manjine, upravitelj Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva i direktor Fonda za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost.

⁶ Odluka o osnivanju Međuresornog povjerenstva za koordinaciju politike financiranja projekata i programa udruga iz državnog proračuna Republike Hrvatske, KLASA: 022-03/12-01/24, URBROJ: 5030104-12-1 od 12. srpnja 2012. godine

⁷ Odluka o izmjeni Odluke o osnivanju Međuresornog povjerenstva za koordinaciju politike financiranja projekata i programa udruga iz državnog proračuna Republike Hrvatske, KLASA: 022-03/16-04/342, URBROJ: 50301-25/14-16-2 od 8. prosinca 2016. godine

DIO II. REZULTATI PRAĆENJA

4. Ministarstvo znanosti i obrazovanja

Sukladno podacima iz Godišnjeg plana natječaja, javnih poziva i drugih programa financiranja projekata i programa organizacija civilnog društva u 2017. godini iz Državnog proračuna, fondova Europske unije i drugih inozemnih fondova, Ministarstvo znanosti i obrazovanja je za 2017. godinu planiralo raspisivanje osam javnih natječaja za dodjelu bespovratnih sredstava, pružanje financijske potpore i prijavu projekata udruga, s tim su se na četiri od njih mogli, osim udruga, prijaviti i znanstvene organizacije iz sustava znanstvene djelatnosti (upisane u Upisnik znanstvenih organizacija koji vodi Ministarstvo), kao i trgovačka društva registrirana za nakladničku djelatnost (na javne pozive za financiranje izdavanja knjiga i časopisa).

Potrebni podaci o provedbi javnih natječaja prikupljeni su pregledom internetskih stranica Ministarstva, za koju je uočeno da velikim dijelom nije u skladu s načelom lake pretraživosti, budući da se informacije o javnim natječajima nalaze unutar različitih rubrika i podrubrika pa se, s obzirom na ono što je dostupno, ne može lako utvrditi koje sve projekte i programe Ministarstvo financira. Također, analitičkim praćenjem utvrđeno je da Ministarstvo znanosti i obrazovanja ne objavljuje objedinjeni plan natječaja za narednu godinu, kao i da nema jedinstvenog mjesta na internetskoj stranici gdje se objavljuju svi javni pozivi i odluke, odnosno obavijesti o rezultatima, ili barem poveznice na zasebne rubrike gdje se pozivi i odluke objavljuju.

Od navedenih osam javnih natječaja iz 2017., za koje je praćeno je li objavljena sva potrebna dokumentacija, utvrđeno je da je Ministarstvo tri natječaja raspisalo sukladno odredbama Zakona o udrugama, temeljem posebnih odluka o raspodjeli financijskih sredstava, a u skladu s odredbama Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge:

- Javni poziv za prijavu projekata udruga za financiranje izrade udžbenika za potrebe slijepih i slabovidnih učenika i studenata,
- Javni poziv za prijavu projekata udruga koje pružaju usluge pomoćnika u nastavi učenicima s teškoćama u razvoju,
- Natječaj za dodjelu bespovratnih sredstava projektima udruga u području izvaninstitucionalnog odgoja i obrazovanja djece i mladih.

Za tri predmetna natječaja, praćenjem je utvrđeno da je na poveznicama navedenima u Tablici 1. objavljena natječajna dokumentacija – tekst javnog natječaja, upute za prijavitelje, svi potrebni obrasci, kontrolna lista za provjeru dokumentacije za slanje na natječaja i drugi dokumenti. Ujedno su objavljene odluke o dodjeli bespovratnih sredstava, koje sadrže popis korisnika i visinu dodijeljenog iznosa za svakog prijavitelja, odnosno korisničke udruge/projekta, ali sve tri u zatvorenom, PDF formatu, koji nije pogodan za ponovnu uporabu.

Preostalih pet natječajaja raspisano je temeljem odredbi posebnih propisa, odnosno sukladno Zakonu o sustavu državne uprave⁸ i Zakonu o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju⁹ te posebnim kriterijima i pravilima (uključujući njihove izmjene):

- Javni poziv za financijsku potporu znanstvenim časopisima i časopisima za popularizaciju znanosti sukladno *Kriterijima za financijsku potporu znanstvenim časopisima i časopisima za popularizaciju znanosti*;
- Javni poziv za financijsku potporu izdavanju znanstvenih knjiga i visokoškolskih udžbenika u tiskanome i elektroničkome obliku sukladno *Kriterijima za financijsku potporu izdavanju znanstvenih knjiga i visokoškolskih udžbenika*;
- Javni poziv za financijsku potporu u pripremi i održavanju znanstvenih i znanstvenostručnih skupova i škola, Javni poziv za financijsku potporu radu znanstvenih i znanstvenostručnih udruga te Javni poziv za financijsku potporu programima popularizacije znanosti sukladno *Pravilima o financijskoj potpori znanstvenim i znanstvenostručnim skupovima i školama, znanstvenim i znanstvenostručnim udrugama te programima popularizacije znanosti*.

Za svih pet navedenih natječajaja objavljen je tekst javnog poziva, a za propisane obrasce navedeno je da se nalaze na poveznici <http://app.mzos.hr/webObrasci>, u sustavu webObrasci, kojem korisnici mogu pristupiti nakon registracije, odnosno aktivacije korisničkog računa.

Ujedno su objavljeni rezultati natječajaja, odnosno odluke o financijskoj potpori te uz svaku odluku popisi korisnika s visinom iznosa.

Praćenjem je utvrđeno da su popis znanstvenih časopisa i časopisa za popularizaciju znanosti, popis znanstvenih i znanstvenostručnih skupova i škola, popis znanstvenih i znanstvenostručnih udruga te popis programa popularizacije znanosti objavljeni u PDF formatu, koji nije pogodan za ponovnu uporabu, dok je jedino popis znanstvenih knjiga i visokoškolskih udžbenika, koji sadrži naziv autora/urednika, naslov knjige, naziv nakladnika, zatraženi iznos i odobreni iznos, objavljen u strojno čitljivom, XLS formatu, što predstavlja primjer dobre prakse, budući da sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama, tijela javne vlasti sve popise, liste, registre, baze podataka i druge tablično prikazane podatke trebaju objavljivati u otvorenim formatima, kao što su XLS, CSV, JSON, RDX i dr.

⁸ Zakon o sustavu državne uprave, NN 150/11 i 12/13 - Odluka USRH, 93/16, 104/16

⁹ Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, NN 123/03, 105/04, 174/04, 2/07 - Odluka USRH, 46/07, 45/09, 63/11, 94/13, 139/13, 101/14 - Odluka i Rješenje USRH i 60/15 - Odluka USRH, 131/17

Tablica 1. Ministarstvo znanosti i obrazovanja

MINISTARSTVO ZNANOSTI I OBRAZOVANJA		
Godišnji plan natječaja na www.mzo.hr - 0		
Naziv javnog natječaja	Natječajna dokumentacija	Rezultati natječaja
Javni poziv za prijavu projekata udruga za financiranje izrade udžbenika za potrebe slijepih i slabovidnih učenika i studenata za školsku/akademsku godinu 2017./2018.	https://mzo.hr/hr/javni-poziv-za-financiranje-projekata-za-prilagodbu-izradu-udzbenikaliterature-za-slijepce-1?cat=264	https://mzo.hr/hr/odluka-o-raspodjeli-dodjeli-financijskih-sredstava-projektima-udruga-za-prilagodbu-izradu-0?cat=264
Javni poziv za prijavu projekata udruga koje pružaju usluge pomoćnika u nastavi učenicima s teškoćama u razvoju za 2017./2018. školsku godinu	https://mzo.hr/hr/javni-poziv-za-prijavu-projekata-udruga-koje-pruzaju-usluge-pomocnika-u-nastavi-ucenicima-s-7	https://mzo.hr/hr/odluka-o-dodjeli-bespovratnih-sredstava-udrugama-koje-pruzaju-usluge-pomocnika-u-nastavi-ucenicima-4?cat=263
Natječaj za dodjelu bespovratnih sredstava projektima udruga u području izvaninstitucionalnog odgoja i obrazovanja djece i mladih u školskoj godini 2017./2018.	https://mzo.hr/hr/natjecaj-za-dodjelu-bespovratnih-sredstava-projektima-udruga-u-podrucju-izvaninstitucionalnoga-6	https://mzo.hr/hr/odluka-o-dodjeli-bespovratnih-sredstava-projektima-udruga-u-podrucju-izvaninstitucionalnoga-odgoja-3?cat=259 https://mzo.hr/hr/odluka-o-izmjeni-dopuni-odluke-o-dodjeli-bespovratnih-sredstava-projektima-udruga-u-podrucju-2?cat=259
Javni poziv za financijsku potporu znanstvenim časopisima i časopisima za popularizaciju znanosti u 2017. godini	https://mzo.hr/hr/javni-poziv-za-financijsku-potporu-znanstvenim-casopisima-casopisima-za-popularizaciju-znanosti-u-0	https://mzo.hr/hr/obavijest-o-odobrenoj-financijskoj-potpri-znanstvenim-casopisima-casopisima-za-popularizaciju-1?cat=97
Javni poziv za financijsku potporu izdavanju znanstvenih knjiga i visokoškolskih udžbenika u tiskanome i elektroničkome obliku u 2017. godini	https://mzo.hr/hr/javni-poziv-za-financijsku-potporu-izdavanju-znanstvenih-knjiga-visokoskolskih-udzbenika-u-0	https://mzo.hr/hr/obavijest-o-odobrenim-financijskim-sredstvima-za-znanstvene-knjige-visokoskolske-udzbenike-u-2017?cat=97
Javni poziv za financijsku potporu u pripremi i održavanju znanstvenih i znanstvenostručnih skupova i škola u 2017. godini	https://mzo.hr/hr/javni-poziv-za-financijsku-potporu-u-pripremi-odrzavanju-znanstvenih-znanstvenostrucnih-skupova-0	https://mzo.hr/hr/obavijest-o-odobrenoj-financijskoj-potpri-organizatorima-znanstvenih-znanstvenostrucnih-skupova-1?cat=98 https://mzo.hr/hr/obavijest-o-odobrenoj-financijskoj-potpri-organizatorima-znanstvenih-znanstvenostrucnih-skupova-2?cat=98
Javni poziv za financijsku potporu radu znanstvenih i znanstvenostručnih udruga u 2017. godini	https://mzo.hr/hr/javni-poziv-za-financijsku-potporu-radu-znanstvenih-znanstvenostrucnih-udruga-u-2017-godini	https://mzo.hr/hr/obavijest-o-odobrenoj-financijskoj-potpri-radu-znanstvenih-znanstvenostrucnih-udruga-u-2017-godini?cat=98
Javni poziv za financijsku potporu programima popularizacije znanosti u 2017. godini	https://mzo.hr/hr/javni-poziv-za-financijsku-potporu-programima-popularizacije-znanosti-u-2017-godini	https://mzo.hr/hr/obavijest-o-odobrenoj-financijskoj-potpri-programima-popularizacije-znanosti-u-2017-godini?cat=98

5. Ministarstvo kulture

Sukladno podacima iz Godišnjeg plana natječaja, javnih poziva i drugih programa financiranja projekata i programa organizacija civilnog društva u 2017. godini iz Državnog proračuna, fondova Europske unije i drugih inozemnih fondova, Ministarstvo kulture je za 2017. godinu planiralo raspisivanje devet javnih natječaja, međutim, njih šest vezano je za dodjelu sredstava iz fondova EU-a i drugih inozemnih fondova, stoga nisu bila predmetom praćenja. Riječ je o Programu Kreativna Europa i Kultura 2007.-2013., natječajima Umjetnost i kultura za mlade, Umjetnost i kultura 54+, Kultura u centru – potpora razvoju javno-civilnog partnerstva u kulturi, Razvoj medija zajednice te Uključivanje marginaliziranih skupina u zajednicu kroz kulturne i umjetničke aktivnosti.

Potrebni podaci o provedbi javnih natječaja prikupljeni su pregledom internetskih stranica Ministarstva kulture, koja, za razliku od stranica Ministarstva znanosti i obrazovanja, na jednom mjestu, u rubrici 'Natječaji' korisniku nudi pregled natječaja, odnosno javnih poziva po godinama¹⁰, a u rubrici 'Financiranje', pregled odobrenih i odbijenih programa, također po godinama¹¹. Međutim, praćenjem je utvrđeno da ni Ministarstvo kulture ne objavljuje objedinjeni plan natječaja za narednu godinu.

Na internetskim stranicama Ministarstva praćena je objava potrebnih dokumenata za javne natječaje raspisane tijekom 2017. godine, koji se raspisuju temeljem Zakona o financiranju javnih potreba u kulturi¹² i Pravilnika o izboru i utvrđivanju programa javnih potreba u kulturi¹³. Prema Godišnjem planu natječaja, to su:

- Poziv za predlaganje programa javnih potreba u kulturi za 2018. godinu,
- Javni poziv za predlaganje programa poduzetništva u kulturi za 2017. godinu,
- Javni poziv za podnošenje ponuda za otkup knjiga i časopisa za narodne knjižnice u 2017. godini.

Međutim, nakon uvida u tekst Poziva za predlaganje programa javnih potreba u kulturi za 2018., utvrđeno je da se, pored navedena dva poziva, dodatno raspisuje još nekoliko posebnih natječaja, odnosno javnih poziva, koji su također obuhvaćeni praćenjem:

- Javni poziv za dodjelu potpora za poticanje književnoga stvaralaštva u 2018. godini,
- Javni poziv za dodjelu stimulacija autorima za najbolja ostvarenja na području književnog stvaralaštva u 2016. godini,
- Javni poziv za predlaganje programa poduzetništva u kulturi za područje nakladništva i knjižarstva u 2017. godini,
- Javni poziv za poticanje hrvatskoga glazbenog stvaralaštva,
- Poziv za predlaganje umjetničko-edukativnih programa i/ili radionica za Ruksak (pun) kulture – umjetnost i kultura u vrtiću i školi, nacionalni dopunski program u vrtićima te osnovnim i srednjim školama u Republici Hrvatskoj za 2017. godinu.

Što se tiče predlaganja programa javnih potreba u kulturi, Republika Hrvatska, županije, Grad Zagreb, općine i gradovi temeljem Zakona o financiranju javnih potreba u kulturi donose programe javnih potreba u kulturi za koje osiguravaju sredstva u svojim proračunima i kojima se obuhvaćaju svi oblici poticanja i promicanja kulture i kulturnih djelatnosti što

¹⁰ <http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=2378> (pristupljeno 23. travnja 2018.)

¹¹ <http://www.min-kulture.hr/financiranje/> (pristupljeno 23. travnja 2018.)

¹² Zakon o financiranju javnih potreba u kulturi, NN 47/90, 27/93 i 38/09

¹³ Pravilnik o izboru i utvrđivanju programa javnih potreba u kulturi, NN 55/16

pridonose razvitku i unapređivanju svekolikog kulturnog života u Republici Hrvatskoj. U državnom proračunu osiguravaju se sredstva za kulturne djelatnosti i poslove, akcije i manifestacije u kulturi koje su od interesa za Republiku Hrvatsku, a osobito za one navedene u članku 9. predmetnog Zakona. Sam postupak donošenja programa javnih potreba u kulturi propisan je Pravilnikom o izboru i utvrđivanju programa javnih potreba u kulturi. Utvrđivanje kulturnih programa od interesa za Republiku Hrvatsku i njihovo uvrštavanje u program javnih potreba provodi se putem Poziva za predlaganje programa javnih potreba u kulturi Republike Hrvatske, kojeg raspisuje Ministarstvo kulture i objavljuje ga u javnim glasilima i na internetskoj stranici, a dužno ga je objaviti najkasnije do kraja mjeseca srpnja za sljedeću godinu, u trajanju od 30 dana. Prema Pravilniku, Ministar kulture može za pojedina područja utvrditi posebne kriterije za vrednovanje programa, poštujući specifičnosti tih područja, a nakon provedenog savjetovanja sa zainteresiranom javnošću te ih objaviti na mrežnim stranicama Ministarstva kulture.

Praćenjem je utvrđeno da je na internetskim stranicama Ministarstva objavljen tekst Poziva za predlaganje programa javnih potreba u kulturi za 2018. godinu, kao i potrebna natječajna dokumentacija, koja obuhvaća temeljne dokumente za raspisivanje i provedbu javnog poziva, upute za prijavitelje, obrasce online prijavnica, poveznice na informacije o kulturnim vijećima i povjerenstvima i dodatnu dokumentaciju za izradu izvješća. Iz teksta Poziva razvidno je da su se u program javnih potreba u kulturi Republike Hrvatske za 2018. godinu, uvrstili programi potpore:

- redovitoj djelatnosti strukovnih udruga u kulturi
- dramskoj i plesnoj umjetnosti te izvedbenim umjetnostima
- glazbi i glazbeno-scenskoj umjetnosti
- kulturno-umjetničkom amaterizmu (glazbenom i folklornom)
- vizualnim umjetnostima
- inovativnim umjetničkim i kulturnim praksama
- knjižničnoj djelatnosti
- izdavanju knjiga
- izdavanju časopisa i elektroničkih publikacija
- književnim manifestacijama i nastupima na sajmovima knjiga
- književnim programima u knjižarama
- arhivskoj djelatnosti
- muzejsko-galerijskoj djelatnosti
- zaštiti i očuvanju arheološke baštine
- zaštiti i očuvanju nepokretnih kulturnih dobara
- zaštiti i očuvanju pokretnih kulturnih dobara
- zaštiti i očuvanju nematerijalnih kulturnih dobara
- digitalizaciji u arhivskoj, knjižničnoj i muzejskoj djelatnosti
- međunarodnoj kulturnoj suradnji
- izgradnji, održavanju i opremanju ustanova kulture.

Također, navedeno je da se kao posebni natječaji u okviru programa javnih potreba u kulturi raspisuju natječaji za otkup vrijednih knjiga, poticanje književnoga stvaralaštva, dodjelu stimulacija za najbolja ostvarenja na području književnoga stvaralaštva, za programe promidžbe knjige i čitanja, poticanje glazbenoga i dramskoga stvaralaštva, poduzetništvo u

kulturi, program Ruksak (pun) kulture, stoga su isti također bili predmetom praćenja (v. Tablica 2.)

Prijava na javni poziv odvija se putem online sustava prijavljivanja¹⁴, čime se skraćuje vrijeme tehničke obrade natječajnih prijava, olakšava rad Kulturnih vijeća te donošenje odluka. Za svaki pojedinačni program podnosi se posebna prijavnica, a kao pomoć pri ispunjavanju iste objavljeni su odgovori na najčešće postavljena pitanja.

Glede rezultata Poziva za predlaganje programa javnih potreba u kulturi za 2018., utvrđeno je da su rubrici 'Financiranje', odnosno 'Odobreni programi u 2018. godini'¹⁵, kao i 'Odbijeni programi u 2018. godini'¹⁶ objavljeni pojedinačni rezultati za svaki program: Kulturno-umjetnički amaterizam, Glazbene i glazbeno-scenske umjetnosti, Muzejska djelatnost, Književne manifestacije, Potpora izdavanja knjiga, Međunarodna kulturna suradnja, Inovativne umjetničke i kulturne prakse, Vizualne umjetnosti, Potpora izdavanju časopisa, Odobreni programi redovne djelatnosti strukovnih udruga, Odobreni programi, nematerijalnih kulturnih dobara, Odobreni programi zaštite na pokretnim i nepokretnim kulturnim dobrima, Odobreni programi zaštite arheoloških kulturnih dobara, Književni programi knjižara, Digitalizacija arhivske, knjižnične i muzejske građe, Dramska umjetnost, Arhivska djelatnost i Knjižnična djelatnost.

Rezultati za svaki navedeni program, odobreni i odbijeni, dostupni su u PDF i XLS formatu, što predstavlja primjer dobre prakse u odnosu na preporučeni format podataka.

Što se tiče sedam posebnih natječaja u okviru programa javnih potreba u kulturi, dva od njih bila su ujedno planirana i u Godišnjem planu natječaja za 2017. Predmet Javnog poziva za predlaganje programa poduzetništva u kulturi je, sukladno tekstu Poziva, dodjela bespovratnih sredstava za programe/projekte poduzetništva u kulturi za 2017., koja se odobravaju kao potpore male vrijednosti subjektima malog gospodarstva koji obavljaju djelatnost u kulturi (trgovačka društva, obrtnici, zadruge, ustanove kojima osnivač nije tijelo javne vlasti, umjetničke organizacije i samostalni umjetnici). Uvjeti i kriteriji za odobravanje sredstava te namjena sredstava utvrđeni su u programu Poduzetništvo u kulturi za 2017., koji je objavljen uz tekst Javnog poziva, kao i svi potrebni obrasci i upute o online prijavljivanju. U rubrici 'Financiranje', odnosno 'Odobreni programi u 2017. godini', objavljeni su odobreni programi poduzetništva u kulturi za 2017. godinu¹⁷ u PDF formatu koji nije strojno čitljiv i nije pogodan za ponovnu uporabu. Također, u rubrici 'Odbijeni programi u 2017. godini', objavljeni su odbijeni programi poduzetništva u kulturi za 2017. godinu¹⁸, isto u PDF formatu.

Za svih preostalih šest javnih poziva (osim za Javni poziv za dodjelu stimulacija autorima za najbolja ostvarenja na području književnog stvaralaštva u 2016. godini i Javni poziv za poticanje hrvatskoga glazbenog stvaralaštva, budući da se prijavljuju zasebna djela i skladbe), uz tekst poziva objavljene su upute za prijavitelje i poveznica na online prijavnice, koje su dostupne na poveznici <http://www.min-kulture.hr/prijavnice/>.

¹⁴ <http://www.min-kulture.hr/prijavnice/> (pristupljeno 24. travnja 2018.)

¹⁵ <http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=19232> (pristupljeno 24. travnja 2018.)

¹⁶ <http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=19233> (pristupljeno 24. travnja 2018.)

¹⁷ <http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=17140> - Poduzetništvo u kulturi za 2017. godinu (26.7.2017.) (pristupljeno 26. travnja 2018.)

¹⁸ <http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=17141> - Odbijeni programi - Poduzetništvo u kulturi za 2017. godinu (26.7.2017.) (pristupljeno 26. travnja 2018.)

Glede rezultata navedenih javnih natječaja, pregledi odobrenih i odbijenih programa dostupni su na internetskim stranicama Ministarstva kulture, u rubrici 'Financiranje', odnosno podrubrikama za odobrene i odbijene programe u 2017. i 2018. godini. Pregled odobrenih i odbijenih programa otkupa knjiga, potpora za poticanje književnoga stvaralaštva, programa poduzetništva u kulturi za područje nakladništva i knjižarstva te programa i/ili radionica za programsko područje za Ruksak (pun) kulture, Ministarstvo kulture je, osim u PDF formatu, objavilo i u otvorenom, XLS formatu, čime je ispunjena obveza objave u strojno čitljivom obliku, sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama. Rezultati Javnog poziva za dodjelu stimulacija autorima za najbolja ostvarenja na području književnog stvaralaštva u 2016. godini i Javnog poziva za poticanje hrvatskoga glazbenog stvaralaštva, dostupni su u PDF i Word formatu, koji nisu strojno čitljivi.

Tablica 2. Ministarstvo kulture

MINISTARSTVO KULTURE		
Godišnji plan natječaja na www.min-kulture.hr - 0		
Naziv javnog natječaja	Natječajna dokumentacija	Rezultati natječaja
Poziv za predlaganje programa javnih potreba u kulturi za 2018. godinu	http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=18829	http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=19232 http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=19323
Posebni natječaji u okviru programa javnih potreba u kulturi za 2018.		
Javni poziv za predlaganje programa poduzetništva u kulturi za 2017. godinu	http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=18563	https://tinyurl.com/yar7ap8c https://tinyurl.com/ycgf9sg3
Javni poziv za podnošenje ponuda za otkup knjiga i časopisa za narodne knjižnice u 2017. godini	http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=18597	http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=18750 http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=18756
Javni poziv za dodjelu potpora za poticanje književnoga stvaralaštva u 2018. godini	http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=18773	http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=19291 http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=19297
Javni poziv za dodjelu stimulacija autorima za najbolja ostvarenja na području književnog stvaralaštva u 2016. godini	http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=18709	http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=19070
Javni poziv za predlaganje programa poduzetništva u kulturi za područje nakladništva i knjižarstva u 2017. godini	http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=18723	https://tinyurl.com/yd93zdgr https://tinyurl.com/y7gp6xnm
Javni poziv za poticanje hrvatskoga glazbenog stvaralaštva	http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=18516	https://tinyurl.com/yboxes7bz https://tinyurl.com/y7q9kgqr
Poziv za predlaganje umjetničko-edukativnih programa i/ili radionica za Ruksak (pun) kulture – umjetnost i	http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=18732	http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=18992

kultura u vrtiću i školi, nacionalni dopunski program u vrtićima te osnovnim i srednjim školama u Republici Hrvatskoj za 2017. godinu		http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=19003
---	--	---

6. Središnji državni ured za šport

Sukladno podacima iz Godišnjeg plana natječaja, javnih poziva i drugih programa financiranja projekata i programa organizacija civilnog društva u 2017. godini iz Državnog proračuna, fondova Europske unije i drugih inozemnih fondova, Središnji državni ured za šport je za 2017. godinu planirao raspisivanje jednog javnog natječaja, koji se odnosi na poticanje športsko-rekreativnih aktivnosti. Naime, na temelju sredstava osiguranih u Državnom proračunu, a sukladno odredbama Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge, Središnji državni ured za šport raspisuje jednom godišnje natječaj za sufinanciranje poticanja programa za razvoj lokalnog športa i športskih natjecanja.

Potrebni podaci o provedbi navedenog javnog natječaja prikupljeni su pregledom internetskih stranica Središnjeg državnog ureda, koji unutar rubrike 'Natječaji' objavljuje informacije o raspisanim natječajima¹⁹, međutim, nije objavljen objedinjeni godišnji plan natječaja.

Analitičkim praćenjem utvrđeno je da je Središnji državni ured za predmetni javni natječaj objavio obavijest o raspisivanju natječaja te sve potrebne obrasce (obrasci za prijavu i za financijsko izvješće su dostupni u strojno čitljivom, XLS formatu), upute za prijavitelje, odgovore na najčešće postavljena pitanja te popis priloga koje je potrebno priložiti uz prijavu. Također, objavljena je odluka o dodijeljenim financijskim sredstvima, koja sadrži popis korisnika i visinu dodijeljenog iznosa, u zatvorenom, PDF formatu.

Tablica 3. Središnji državni ured za šport

SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA ŠPORT		
Godišnji plan natječaja na www.sdus.hr - 0		
Naziv javnog natječaja	Natječajna dokumentacija	Rezultati natječaja
Natječaj za sufinanciranje športskih programa poticanja športsko-rekreativnih aktivnosti u 2017. godini	http://sdus.hr/natjecaji/poticanje-sportsko-rekreativnih-aktivnosti/natjecaj-za-sufinanciranje-sportsko-rekreativnih-aktivnosti-u-2017-godini/	http://sdus.hr/natjecaji/poticanje-sportsko-rekreativnih-aktivnosti/natjecaj-za-sufinanciranje-sportsko-rekreativnih-aktivnosti-u-2017-godini/odluka-o-raspodjeli-financijskih-sredstava-za-sufinanciranje-poticanja-%C5%A1portsko-rekreativnih-aktivnosti-u-2017-godini/

¹⁹ <http://sdus.hr/natjecaji/> (pristupljeno 23. travnja 2018.)

7. Agencija za elektroničke medije

Sukladno podacima iz Godišnjeg plana natječaja, javnih poziva i drugih programa financiranja projekata i programa organizacija civilnog društva u 2017. godini iz Državnog proračuna, fondova Europske unije i drugih inozemnih fondova, Agencija za elektroničke medije je za 2017. godinu planirala raspisivanje jednog javnog natječaja, koji se odnosi na dodjelu sredstava Fonda za poticanje pluralizma i raznovrsnosti elektroničkih medija, i to temeljem Pravilnika o Fondu za poticanje pluralizma i raznovrsnosti elektroničkih medija.²⁰ Sukladno članku 3. Pravilnika, Fond za poticanje pluralizma i raznovrsnosti elektroničkih medija je Fond Agencije za elektroničke medije, čiji su izvori financijskih sredstava sredstva osigurana odredbama Zakona o elektroničkim medijima²¹ i Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji²² u visini 3% od mjesečno ukupno prikupljenih sredstava koja Hrvatska radiotelevizija prikupi na ime pristojbe. Prema istom članku, iznos sredstava Fonda, koja se dodjeljuju javnim natječajem, utvrđuje se Financijskim planom Fonda za jednogodišnje, odnosno višegodišnje razdoblje koje ne može biti duže od tri godine.

Sredstvima Fonda potiče se proizvodnja i objavljivanje audiovizualnih i radijskih programa i sadržaja nakladnika televizije i/ili radija na lokalnoj i regionalnoj razini, neprofitnih nakladnika televizije i/ili radija, neprofitnih pružatelja medijskih usluga iz članaka 19. i 79. Zakona o elektroničkim medijima, neprofitnih pružatelja elektroničkih publikacija, neprofitnih proizvođača audiovizualnih i/ili radijskih programa. Način i postupak provedbe javnog natječaja za sufinanciranje audiovizualnih i radijskih programa iz sredstava Fonda, praćenje trošenja sredstava i ostvarenje programa za koje su dodijeljena također se utvrđuje spomenutim Pravilnikom²³. Sukladno članku 8. istoga, javni natječaj se objavljuje na internetskim stranicama Agencije i u Narodnim novinama, a prema članku 20., popis korisnika sredstava, programa i sadržaja za koja su sredstva dodijeljena i izvješća o njihovu ostvarenju objavljuju se na mrežnoj stranici Vijeća za elektroničke medije.

Potrebni podaci o provedbi Javnog natječaja za dodjelu sredstava Fonda prikupljeni su pregledom internetskih stranica Agencije za elektroničke medije, koja s naslovnice nudi rubriku 'Javni pozivi i natječaji'²⁴, koja pak sadrži podrubrike 'Fond za pluralizam' i 'Koncesije'. Rubrika 'Fond za pluralizam' sadrži niz obavijesti objavljenih kronološkim redom, na kojima za vrijeme praćenja nije bilo moguće pronaći objavljen Financijski plan Fonda, kao ni cjeloviti godišnji plan raspisivanja natječaja Agencija za elektroničke medije putem tražilice. Putem tražilice identificirana je objava [Financijskog plana za razdoblje 2017.-2019.](#), unutar kojeg se prikazuje skupni iznos prihoda i rashoda Fonda.

Glede samog natječaja, na internetskim stranicama su objavljene poveznice na Javni natječaj broj 01/17 za dodjelu sredstava Fonda za poticanje pluralizma i raznovrsnosti elektroničkih medija – *potpore male vrijednosti* te Javni natječaj broj 02/17 za dodjelu sredstava Fonda za poticanje pluralizma i raznovrsnosti elektroničkih medija – *državne potpore*, koji su objavljeni u Narodnim novinama. Navedeno je da se prijave podnose putem [web aplikacije](#), kojoj se pristupa upisivanjem jedinstvenog korisničkog imena i lozinke, a objavljeni su i obrasci potrebnih izjava.

²⁰ Pravilnik o Fondu za poticanje pluralizma i raznovrsnosti elektroničkih medija, NN 150/13, 02/17

²¹ Zakon o elektroničkim medijima, NN 153/09, 84/11, 94/13, 136/13

²² Zakon o Hrvatskoj radioteleviziji, NN 137/10, 76/12, 78/16, 46/17, 73/17

²³ Izvor: <https://www.e-mediji.hr/hr/aem/fond-za-pluralizam/> (pristupljeno 25. travnja 2018.)

²⁴ <https://www.e-mediji.hr/hr/aem/javni-pozivi-i-natjecaji/> (pristupljeno 25. travnja 2018.)

Vezano za rezultate javnog natječaja, na podstranici Fonda za pluralizam objavljene su dvije odluke o dodjeli sredstava fonda (NN 01/17 i 02/17), koje sadrže popise nakladnika radija i televizije, neprofitnih pružatelja medijskih usluga radija, televizije, elektroničkih publikacija i neprofitnih proizvođača audiovizualnog i radijskog programa u zatvorenom, međutim samo u PDF formatu.

Ujedno su naknadno objavljene odluke o pravdanju sredstava Fonda, i to u četiri skupine za Javni natječaj 01/17 i u dvije skupine za Javni natječaj 02/17, u kojima se navodi da je Vijeće za elektroničke medije na svojim sjednicama, u okviru procesa pravdanja sredstava Fonda, donijelo odluke o prihvaćanju dijela pravdanja sredstava Fonda za poticanje pluralizma i raznovrsnosti elektroničkih medija po Javnom natječaju.

Kako je već navedeno, člankom 20. Pravilnika o Fondu za poticanje pluralizma i raznovrsnosti elektroničkih medija, propisano je da se, osim popisa korisnika sredstava, programa i sadržaja za koja su sredstava dodijeljena, na internetskoj stranici Vijeća za elektroničke medije objavljuju i izvješća o njihovu ostvarenju. Prilikom praćenja internetskih stranica Agencija za elektroničke medije, nisu identificirana predmetna izvješća.

Tablica 4. Agencija za elektroničke medije

AGENCIJA ZA ELEKTRONIČKE MEDIJE		
Godišnji plan natječaja na www.e-mediji.hr - 0		
Naziv javnog natječaja	Natječajna dokumentacija	Rezultati natječaja
Javni natječaj za dodjelu sredstava Fonda za poticanje pluralizma i raznovrsnosti elektroničkih medija (Zakon o HRT-u, čl. 35. st. 3.)	https://www.e-mediji.hr/hr/novosti/javni-natjecaj-broj-01-17-za-dodjelu-sredstava-fonda-za-poticanje-pluralizma-i-raznovrsnosti-elektronickih-medija-potpore-male-vrijednosti/ https://narodne-novine.nn.hr/clanci/oglasio8206150.html	https://www.e-mediji.hr/hr/aem/fond-za-pluralizam/odluka-o-dodjeli-sredstava-fonda-01-17/
	https://www.e-mediji.hr/hr/novosti/javni-natjecaj-broj-02-17-za-dodjelu-sredstava-fonda-za-poticanje-pluralizma-i-raznovrsnosti-elektronickih-medija-drzavne-potpore/ https://narodne-novine.nn.hr/clanci/oglasio8206137.html	https://www.e-mediji.hr/hr/aem/fond-za-pluralizam/odluka-o-dodjeli-sredstava-fonda-02-17/

8. Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva

Sukladno podacima iz Godišnjeg plana natječaja, javnih poziva i drugih programa financiranja projekata i programa organizacija civilnog društva u 2017. godini iz Državnog proračuna, fondova Europske unije i drugih inozemnih fondova, Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva je kao vodeća javna institucija za suradnju, povezivanje i financiranje organizacija civilnoga društva u Republici Hrvatskoj za 2017. godinu planirala raspisivanje sedam javnih natječaja, odnosno pet javnih natječaja i dvije razvojne suradnje kojima se doprinosi pravodobnom reagiranju na potrebe razvoja civilnoga društva – kroz jednokratne podrške na nacionalnoj razini i kroz programske podrške u području filantropije te u području društvenog razvoja kroz Program "Dobri gradovi" (pilot projekt).

Na internetskim stranicama Nacionalne zaklade objavljen je Plan dodjele sredstava i kalendar objave natječaja za 2017. (i za 2018. – poveznice u Tablici 5.), u kojem je navedeno da Nacionalna zaklada, sukladno svojim strateškim ciljevima, planira u 2017. uložiti 48 milijuna kuna u financijske podrške organizacija civilnog društva te će raspisati ukupno sedam natječaja (uključujući Decentralizirani model te suradnju s Ministarstvom hrvatskih branitelja i Ministarstvom znanosti i obrazovanja) te tri Poziva za iskaz interesa za suradnju.

U navedenom Planu, natječaji su podijeljeni u tri kategorije:

A) za dodjelu financijskih podrški (Institucionalne podrške stabilizaciji i/ili razvoju udruga za udruge koje nisu bile korisnice institucionalne podrške i za udruge iz Domovinskoga rata na državnoj i lokalnoj razini; Institucionalne podrške za stabilizaciju i/ili razvoj udruga; Financijske podrške u području izvaninstitucionalnog odgoja i obrazovanja djece i mladih u suradnji s Ministarstvom znanosti i obrazovanja),

B) za dodjelu financijskih podrški po decentraliziranom modelu (Građanske akcije „Naš doprinos zajednici“),

C) za dodjelu nagrada (Nagrada „Otisak srca“ – za razvoj volonterstva djece i mladih);

dok inicijalna razvojna suradnja obuhvaća:

1. Suradnju na razmjeni znanja „Znanje bez granica“,
2. Jednokratne podrške razvojnim inicijativama.

Potrebni podaci o provedbi navedenih javnih natječaja prikupljeni su pregledom internetskih stranica Nacionalne zaklade, koja pruža sustavnu podršku promicanju i razvoju civilnoga društva kroz programe dodjele financijskih sredstava, sufinanciranjem EU projekata, putem međunarodnih programa i programa Europske unije, stoga s naslovne stranice nudi rubriku 'Podrška', unutar koje se nalazi podrubrika 'Pregled podrški'²⁵ i kronološki pregled natječaja, natječajne dokumentacije i rezultata.

Vezano za prva dva natječaja kojima se dodjeljuju institucionalne podrške, riječ je o specifičnom obliku ulaganja Nacionalne zaklade u stabilizaciju i razvoj isključivo udruga registriranih u Republici Hrvatskoj, a dodjeljuju se u nekoliko kategorija uz uvjet da udruge svojim aktivnostima doprinose promjenama u društvu u svom području djelovanja ili više područja djelovanja. Za oba natječaja objavljena je natječajna dokumentacija, a u samom

²⁵ <https://zaklada.civilnodrustvo.hr/podraska/pregled-podrski> (pristupljeno 19. travnja 2018.)

tekstu natječaja navedeno je da se raspisuju temeljem Zakona o Nacionalnoj zakladi²⁶, Statuta Nacionalne zaklade, Pravilnika o uvjetima i postupku za dodjelu sredstava za ostvarivanje svrhe Nacionalne zaklade, Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge i Odluke Upravnog odbora Nacionalne zaklade. Uz tekst natječaja, objavljene su upute za prijavu, obrasci i drugi dokumenti. Na istom mjestu objavljeni su i rezultati natječaja, i to u zatvorenom, PDF formatu, koji nije strojno čitljiv i nije pogodan za ponovnu uporabu.

Glede Natječaja po Decentraliziranom modelu za građanske akcije "Naš doprinos zajednici", obavijest o raspisivanju istog pronađena je pretraživanjem internetske stranice Nacionalne zaklade, u kojoj je navedeno da su četiri regionalne zaklade koje su partneri Nacionalne zaklade u provedbi proširenog Decentraliziranog modela financiranja razvoja civilnoga društva u Republici Hrvatskoj, raspisale natječaj te da su cjelovit tekst natječaja, kao i natječajna dokumentacija dostupni na internetskim stranicama regionalnih zaklada (zaklade Zamah, Slagalica, Kajo Dadić i Istra) i na sustavu www.financijskepodrske.hr, putem kojeg se dostavljaju prijave. Natječaj je namijenjen financiranju kratkoročnih građanskih akcija u lokalnoj zajednici kojima se podiže razina kvalitete življenja u toj zajednici. Na stranicama Nacionalne zaklade navedeno je da su predmetne regionalne zaklade na svojim internetskim stranicama objavile rezultate natječaja te iznose financijskih podrški za odobrene građanske akcije:

- Regionalna zaklada za lokalni razvoj "ZAMAH" iz Zagreba - <http://www.zamah.hr/rezultati/>,
- Zaklada Kajo Dadić iz Splita - https://www.zaklada-dadic.hr/index.php?option=com_content&view=article&id=389:nas-doprinos-zajednici-4-17&catid=31:rezultati-ndz&Itemid=51,
- Zaklada za poticanje partnerstva i razvoja civilnog društva Pula - <http://www.civilnodrustvo-istra.hr/novosti/detaljnije/objavljeni-rezultati-natjecajja-za-graanske-akcije-nash-doprinos-zajednici>,
- Zaklada za razvoj lokalne zajednice "Slagalica" iz Osijeka - <https://www.zaklada-slagalica.hr/hr/natjecaji/nas-doprinos-zajednici/rezultati-natjecajja-nas-doprinos-zajednici-objavljenog-14-travnja-2017-godine-555/>.

Rezultati su objavljeni u zatvorenim, PDF ili HTML formatima. Na stranicama sustava Financijske podrške nije identificirana objava rezultata natječaja „Naš doprinos zajednici“ za 2017. godinu.

Što se tiče Poziva za iskaz interesa za suradnju u području razmjene znanja "Znanje bez granica" (A,B,C), u rubrici 'Pregled podrški', u 2017. objavljen je tekst Poziva te natječajna dokumentacija za sufinanciranje odlazaka na međunarodne skupove (A), dolaska međunarodnih stručnjaka (B) i odlaska na sastanke međunarodnih organizacija/institucija (C). Unutar navedenih područja, objavljeni su i rezultati natječaja, u zatvorenom, PDF formatu. Isto vrijedi i za Natječaj za dodjelu nagrade i podrške za razvoj volonterstva djece i aktivizma mladih "Otisak srca" – tekst Natječaja dostupan je pretragom rubrike 'Pregled podrški', a na istom internetskom mjestu objavljeni su i rezultati Natječaja u zatvorenom, PDF formatu.

²⁶ Zakon o Nacionalnoj zakladi za razvoj civilnoga društva, NN 173/03

Tablica 5. Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva

NACIONALNA ZAKLADA ZA RAZVOJ CIVILNOGA DRUŠTVA		
Godišnji plan natječaja na www.zaklada.civilnodrustvo.hr - Kalendar objave natječaja i poziva za 2017. i 2018. https://tinyurl.com/y8x6d7r6 ; https://tinyurl.com/y8hfy92f		
Naziv javnog natječaja	Natječajna dokumentacija	Rezultati natječaja
Natječaj za dodjelu institucionalne podrške stabilizaciji i/ili razvoju udruga (za udruge koje nisu bile korisnice institucionalne podrške i za udruge iz Domovinskoga rata na državnoj i lokalnoj razini temeljem Sporazuma sa Ministarstvom hrvatskih branitelja)	https://zaklada.civilnodrustvo.hr/tender/institucionalna-podrska-stabilizaciji-ili-razvoju-udruge/2017-02-22	https://tinyurl.com/ycxadcos
Natječaj za dodjelu institucionalne podrške stabilizaciji i/ili razvoju udruga (demokratizacija)	https://zaklada.civilnodrustvo.hr/tender/institucionalna-podrska-stabilizaciji-ili-razvoju-udruge/2017-08-16	https://tinyurl.com/ydavhb2f
Natječaj po Decentraliziranom modelu za građanske akcije "Naš doprinos zajednici"	https://zaklada.civilnodrustvo.hr/news/raispisan-natjecaj-za-gradanske-akcije-nas-doprinos-zajednici/2017-04-14	https://zaklada.civilnodrustvo.hr/news/objavljeni-rezultati-natjecaja-nas-doprinos-zajednici/2017-06-20
Poziv za iskaz interesa za suradnju u području razmjene znanja "Znanje bez granica" (A,B,C)	https://zaklada.civilnodrustvo.hr/podrska/pregled-podrski?category=0&group=3&year=0	https://zaklada.civilnodrustvo.hr/tender/znanje-bez-granica-a-sufinanciranje-odlazaka-na-medunarodne-skupove/2017-05-03 https://zaklada.civilnodrustvo.hr/tender/znanje-bez-granica-b-sufinanciranje-dolaska-medunarodnih-strucnjaka-u-rh/2017-05-03 https://zaklada.civilnodrustvo.hr/tender/znanje-bez-granica-c-sufinanciranje-odlaska-na-sastanke-medunarodnih-organizacijainstitucija/2017-05-03
Natječaj za dodjelu nagrade i podrške za razvoj volonterstva djece i aktivizma mladih "Otisak srca"	https://zaklada.civilnodrustvo.hr/tender/razvoj-volonterstva/2017-08-16	https://tinyurl.com/y95z4ksf

DIO III. PREPORUKE

9. Zaključak

Analitičkim praćenjem provedenim tijekom travnja 2018., obuhvaćeno je pet tijela javne vlasti iz kategorije tijela državne uprave, agencija i zaklada, kako bi se analizom njihovih internetskih stranica identificirala razina objave ključnih informacija vezanih za natječajne postupke putem kojih su se u 2017. godini neprofitnim organizacijama dodjeljivala bespovratna sredstva, a u svrhu jačanja transparentnosti cjelokupnog postupka raspolaganja i potrošnje javnih sredstava. S obzirom na navedeno, a osobito uzevši u obzir broj uključenih tijela javne vlasti koja su obuhvaćena praćenjem, na temelju dobivenih rezultata neće se davati ocjena stanja. Praćenje je ispunilo u potpunosti svoj cilj, odnosno uočeno je koje informacije se u većini slučajeva objavljuju na internetskim stranicama tijela javne vlasti, kao i koje su to ključne informacije čijom bi se objavom doprinijelo jačanju transparentnosti prilikom dodjele bespovratnih sredstava neprofitnim organizacijama na javnim natječajima.

Transparentnost dodjele bespovratnih sredstava analizirana je u segmentu usklađenosti s Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge, a ako javni natječaji nisu raspisani temeljem predmetne Uredbe, već prema posebnim pravilima i kriterijima, analizirana je transparentnost postupka sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama. Za potrebe praćenja, razvijen je metodološki okvir, prema kojem je praćeno jesu li odabrana tijela, i to Ministarstvo znanosti i obrazovanja, Ministarstvo kulture, Središnji državni ured za šport, Agencija za elektroničke medije i Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva, na svojim internetskim stranicama objavila godišnji plan natječaja, zatim jesu li, glede pojedinih javnih natječaja čije je raspisivanje bilo planirano sukladno Godišnjem planu natječaja za 2017. godinu, objavila svu propisanu natječajnu dokumentaciju te rezultate natječaja. Posebna je pažnja bila usmjerena na način objave navedenih informacija, odnosno na usklađenost s načelom lake pretraživosti i obveze objave popisa korisnika bespovratnih sredstava s visinom iznosa u strojno čitljivom formatu.

Godišnji plan natječaja. Praćenjem je utvrđeno da četiri od pet praćenih tijela javne vlasti (80%) na svojim internetskim stranicama nema objavljen godišnji plan natječaja za 2017. godinu (kao ni za 2018.). Jedino Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva ima objavljen Plan dodjele sredstava Nacionalne zaklade i kalendar objave natječaja, kako za 2017., tako i za 2018. Međutim, na stranicama Agencije za elektroničke medije objavljen je Financijski plan za razdoblje 2017.-2019., unutar kojeg se prikazuju skupni prihodi i rashodi Fonda za pluralizam, međutim, budući da u Planu nisu objavljene konkretne informacije o planiranim natječajima za raspisivanje tijekom trogodišnjeg razdoblja, objava navedenog plana ne podrazumijeva ispunjenje obveze objave plana natječaja.

Natječajna dokumentacija. Praćenjem je utvrđeno da svih pet tijela javne vlasti objavljuje propisanu natječajnu dokumentaciju za promatrane natječajne postupke.

Ministarstvo znanosti i obrazovanja. Na internetskim stranicama Ministarstva znanosti i obrazovanja praćena je objava natječajne dokumentacije za osam javnih natječaja raspisanih tijekom 2017., od čega su tri raspisana sukladno odredbama Uredbe, a njih pet prema posebnim pravilima i kriterijima. Za svih osam natječaja objavljena je potrebna natječajna dokumentacija, međutim, internetska stranica Ministarstva nije pregledna ni lako

pretraživa, ne postoji zasebna rubrika unutar koje se objavljuju poveznice na sve raspisane natječajne i javne pozive, već se obavijesti nalaze razbacane u različitim rubrikama.

Ministarstvo kulture. Na internetskim stranicama Ministarstva kulture praćena je objava natječajne dokumentacije za Poziv za predlaganje programa javnih potreba u kulturi u 2018., kao i za sedam posebnih natječajna u okviru programa javnih potreba u kulturi, koji se raspisuju sukladno Zakonu o financiranju javnih potreba u kulturi i Pravilniku o izboru i utvrđivanju programa javnih potreba u kulturi. Za sve predmetne natječaje objavljena je natječajna dokumentacija, i to unutar rubrike 'Natječajni' – 'Javni pozivi', gdje se svi javni pozivi objavljuju na jednom mjestu, po godinama (2005.-2018.), što predstavlja primjer dobre prakse.

Središnji državni ured za šport. Na internetskim stranicama Središnjeg državnog ureda za šport praćena je objava natječajne dokumentacije za natječaj za sufinanciranje športskih programa poticanja športsko-rekreativnih aktivnosti u 2017., koji je raspisan sukladno odredbama Uredbe. Unutar zasebne rubrike 'Natječajni' objavljena je potrebna natječajna dokumentacija.

Agencija za elektroničke medije. Na internetskim stranicama Agencije za elektroničke medije praćena je objava natječajne dokumentacije za dodjelu sredstava Fonda za poticanje pluralizma i raznovrsnosti elektroničkih medija, koja je objavljena na način da obavijesti sa podstranice Fonda za pluralizam vode na natječaj objavljen u Narodnim novinama.

Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva. Na internetskim stranicama Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva, praćena je objava natječajne dokumentacije za pet natječajnih postupaka, koja je dostupna u zasebnoj rubrici 'Pregled podrški', koja omogućava pretraživanje po kategorijama. Iznimka je natječaj „Naš doprinos zajednici“, koji se provodi po decentraliziranom modelu, što znači da su partneri četiri regionalne zaklade koje su natječajnu dokumentaciju objavile na svojim internetskim stranicama, dok su na stranicama Nacionalne zaklade u sklopu obavijesti objavljene poveznice na navedeno.

Rezultati natječaja. Praćenjem je utvrđeno da svih pet tijela javne vlasti objavljuje rezultate natječaja za promatrane natječajne postupke, međutim, samo Ministarstvo kulture ima praksu objave popisa korisnika dodijeljenih sredstava u strojno čitljivom, XLS formatu, pored objave u zatvorenom PDF-u. Naime, Ministarstvo znanosti i obrazovanja je samo za jedan natječaj, od njih osam, objavilo rezultate u XLS formatu (popis znanstvenih knjiga i visokoškolskih udžbenika kojima je dodijeljena financijska potpora), a Središnji državni ured za šport, Agencija za elektroničke medije i Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva ni za jedan, već su svi rezultati, odnosno popisi korisnika s visinom iznosa objavljeni u zatvorenom, PDF formatu. Ministarstvo kulture je pak sve rezultate natječaja objavilo i u PDF i u XLS formatu, izuzev popisa autora kojima je dodijeljena stimulacija za najbolja ostvarenja na području književnog stvaralaštva u 2016. i popisa odobrenih i odbijenih poticaja za hrvatsko glazbeno stvaralaštvo, koji su objavljeni u PDF i Word formatu.

Iako je predmet ovog praćenja ostvarivanje prava na pristup informacijama putem proaktivne objave informacija, potrebno se kratko osvrnuti i na drugi vid njegova ostvarivanja putem pojedinačnih zahtjeva za pristup informacijama. Sva natječajna dokumentacija, odnosno svi dokumenti nastali u natječajnom postupku, bilo od strane prijavitelja, bilo od strane davatelja financijskih sredstava, nesporno predstavljaju informaciju u smislu odredbe članka 5. točke 3. Zakona o pravu na pristup informacijama te kao takvi mogu biti predmetom zahtjeva za pristup informacijama. U tim je slučajevima tijelo javne vlasti dužno o zahtjevu odlučivati u

skladu s odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama, odnosno prilikom odlučivanja utvrditi postoje li neka od ograničenja propisana člankom 15. citiranog Zakona (potreba ograničenja zbog, primjerice, zaštite intelektualnog vlasništva, zaštita postupka koji je u tijeku) te ako ista postoje, provesti test razmjernosti i javnog interesa²⁷ na temelju kojeg će donijeti odluku iz članka 23. navedenog Zakona. Također, tijela javne vlasti mogu donositi podzakonske propise i opće akte kojima se uređuju natječajni postupci, odnosno uređuju se prava prijavitelja na uvid u natječajnu dokumentaciju za vrijeme trajanja samog postupka. Postupanje prema tim posebnim propisima treba razlikovati od postupanja prema Zakonu o pravu na pristup informacijama, odnosno od rješavanja zahtjeva čiji podnositelj može biti svaka domaća ili strana fizička i pravna osoba, što znači da korisnik može biti i bilo tko sudjeluje u nekom natječaju, ali također i bilo koja druga osoba. Također je potrebno ukazati da se uskrata informacija temeljem podnesenog zahtjeva za pristup informacijama može temeljiti isključivo na ograničenjima koja su propisana Zakonom o pravu na pristup informacijama, a ne na podzakonskim propisima koji reguliraju natječajne postupke, imajući u vidu hijerarhiju propisa. S obzirom da je natječajna dokumentacija iz različitih natječajnih postupaka, pa tako i postupaka dodjele bespovratnih sredstava neprofitnim organizacijama, u praksi predmet velikog broja zahtjeva za pristup informacijama, a ujedno i predmet žalbenog postupka pred Povjerenikom za informiranje, Povjerenica za informiranje je putem aplikacije [Tražilica odluka i mišljenja](#) praksu učinila javno dostupnom, kako bi tijelima javne vlasti olakšala rješavanje zahtjeva za pristup informacijama u sličnim situacijama i kako bi se na taj način omogućilo zakonito i pravilno rješavanje.

²⁷ Povjerenica za informiranje u prosincu 2017. godine donijela je *Smjernice za provedbu testa razmjernosti i javnog interesa*, dostupne u rubrici *Upute i smjernice* na poveznici <http://www.pristupinfo.hr/pravni-okvir/>

10. Preporuke

Nalazi ovog analitičkog praćenja transparentnosti postupaka dodjele bespovratnih sredstava neprofitnim organizacijama od strane Ministarstva znanosti i obrazovanja, Ministarstva kulture, Središnjeg državnog ureda za šport, Agencije za elektroničke medije i Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva služe kao podloga za oblikovanje preporuka za poboljšanje postojećeg stanja transparentnosti i otvorenosti tijela javne vlasti kada su u pitanju predmetni natječajni postupci. Naime, temeljem uočenih nedostataka u pojedinim segmentima, Povjerenica za informiranje utvrđuje prijedloge tijelima javne vlasti za poboljšanje stanja.

Preporuke Povjerenice za informiranje prvenstveno se odnose na poboljšanje u provedbi zakonske obveze proaktivne objave informacija na internetskim stranicama, vezano za konkretne dokumente koje propisuju određene točke članka 10. Zakona o pravu na pristup informacijama i Uredbe kao posebnog pravnog temelja za provođenje postupaka dodjele bespovratnih sredstava neprofitnim organizacijama te vezano za općenito stanje i pretraživost internetskih stranica.

1. U vezi **planiranja dodjele bespovratnih sredstava** za određeno razdoblje, valja istaknuti obvezu tijela javne vlasti, propisanu Uredbom, da na svojim internetskim stranicama pravovremenu objavljuju godišnje planove raspisivanja javnih natječaja. Iako je obveza davatelja financijskih sredstava iste dostavljati Uredu za udruge koji na svojim internetskim stranicama objavljuje objedinjeni godišnji plan na nacionalnoj razini koji se redovno ažurira i objavljuje u strojno čitljivom obliku, ne treba zanemarivati navedenu obvezu iz Uredbe, tim više što je i samim Zakonom o pravu na pristup informacijama, u članku 10. stavku 1. točki 4., propisana obveza objavljivanja godišnjih planova, programa, strategija, uputa, izvješća o radu, financijskih izvješća i svih drugih odgovarajućih dokumenata koji se odnose na područje rada tijela javne vlasti.

2. U pogledu **objave natječajne dokumentacije i rezultata natječaja**, preporuka je da tijela javne vlasti na svojim internetskim stranicama unutar posebne kategorije, odnosno izdvojene rubrike, na jednom mjestu objavljuju sve informacije ili poveznice o raspisanim natječajima, ili barem poveznice na druga mjesta na internetskoj stranici gdje se natječajna dokumentacija nalazi. Naime, prema Zakonu o pravu na pristup informacijama, tijela trebaju dokumente i informacije objavljivati na lako pretraživ način, tako da prosječnom korisniku budu lako dostupni i lako razumljivi, na što utječu sadržaj i dizajn internetske stranice. Zbog navedenog, preporuka je i da rezultati raspisanih natječaja budu objavljeni na istom mjestu gdje i natječajna dokumentacija, radi lakšeg snalaženja i pretraživanja samog ishoda natječajnog postupka.

Zakonska je obveza da se natječajna dokumentacija i rezultati natječaja objavljuju potpuno, pravovremeno i točno, sukladno načelu iz članka 7. Zakona o pravu na pristup informacijama, budući da se zastarjelim, neažuriranim i nepotpunim informacijama na internetskim stranicama ne može ostvariti transparentnost načina rada i odlučivanja tijela javne vlasti. Pritom valja istaknuti preporuku da se rezultati natječaja, odnosno ishod natječajnog postupka dodjele bespovratnih sredstava – popis korisnika s visinom dodijeljenog iznosa, objavljuje u strojno čitljivom obliku (minimalno u XLS). Kako je

navedeno u Uputi za provedbu članka 10. Zakona o pravu na pristup informacijama²⁸, tijela javne vlasti trebaju objavljivati u strojno čitljivom obliku informacije koje su pogodne za ponovnu uporabu, poput numeričkih podataka, popisa, lista, evidencija, registra, imenika i slično, tj. onih informacija koje se nalaze u određenim bazama podataka ili proračunskim tablicama. Strojno čitljivim i otvorenim formatima smatraju se npr. XLS, ASCII, XML, CSV, JSON, RDF i drugi otvoreni formati.

3. U pogledu objave **imena i prezimena ocjenjivača** odnosno **sastava povjerenstva** koje ocjenjuje natječajne prijave, potrebno je istaknuti da u postupku provedbe natječaja može sudjelovati nekoliko povjerenstava, Uredbom nije propisana obveza objave imena članova tih povjerenstava, odnosno u kontekstu zaštite samog natječajnog postupka upućuje se na potrebu zaštite tih podataka. Priručnik, s druge strane, govori o potrebi čuvanja imena i prezimena članova povjerenstva za ocjenjivanje kao poslovne tajne. I obrazac poslovnika (Obrazac A9) koji je sastavni dio Priručnika sadrži primjer odredbe da imena članova povjerenstva mogu postati javni tek nakon objave rezultata natječaja

Potrebno je naglasiti da je razlog zaštite imena i prezimena odnosno sastava povjerenstava za ocjenu projektnih prijedloga u potrebi zaštite integriteta natječajnog postupka, kao pravno uređenog postupka, a u skladu sa člankom 15., stavak 3., točka 1. Zakona o pravu na pristup informacijama. Naime, navedeni podaci ne mogu se smatrati poslovnom tajnom niti tijela javne vlasti niti prijavitelja, sukladno članku 19., stavak 1. Zakona o zaštiti tajnosti podataka.²⁹ Ujedno, ne može se raditi niti o zaštiti osobnih podataka članova povjerenstva, s obzirom da oni u ovom slučaju djeluju kao dio tijela javne vlasti, u javnoj funkciji. Drugim riječima, zaštitom imena i prezimena odnosno sastava ocjenjivačkih povjerenstava za vrijeme trajanja postupka jamči se integritet i učinkovitost provedbe postupka, jer se time ocjenjivači i sam postupak štite od mogućih pritisaka i otklanja mogućnost utjecaja od strane samih sudionika natječaja ili drugih subjekata. U nekim slučajevima, ovisno o karakteru samog postupka ocjenjivanja projektnih prijedloga, informacija o identitetu ocjenjivača može biti zaštićena i nakon završenog postupka.

I prije donošenja odluke u postupku natječaja treba imati na umu da je potrebno osigurati nepristranost ocjenjivača prijedloga, primarno putem načina njihovog odabira te izjava o nepristranosti i povjerljivosti, a koje uključuju i izjavu o sukobu interesa.

Kako bi se osigurala potpuna transparentnost i legitimitet samog natječajnog postupka, odnosno otklonile moguće sumnje u nepristranost, tijelo koje provodi natječaj mora procijeniti mogu li se podaci o sastavu ocjenjivačkog povjerenstva objaviti po završetku natječajnog postupka (npr. popis članova povjerenstva, lista evaluatora bez povezivanja evaluatora s konkretnim projektnim prijedlogom).. Ako nema zapreka za objavu, daje preporuka davateljima financijskih sredstava da po završetku natječajnog postupka, odnosno po objavi rezultata i proteku roka za prigovore, objave imena i prezimena članova povjerenstva koji su sudjelovali u natječajnom postupku, kako bi sam postupak odlučivanja i donošenja odluke o odabiru prijave učinili transparentnim i osigurali povjerenje svih dionika u legitimitet postupka i pravilnost odluka.

²⁸ <http://www.pristupinfo.hr/pravni-okvir/> - 'Upute i smjernice'

²⁹ Zakon o zaštiti tajnosti podataka, NN 108/96 u vezi sa člankom 34. Zakona o tajnosti podataka, NN 79/07, 86/12. Prema članku 19., stavak 1. poslovnu tajnu predstavljaju podaci koji su kao poslovna tajna određeni zakonom, drugim propisom ili općim aktom trgovačkog društva, ustanove ili druge pravne osobe, a koji predstavljaju proizvodnu tajnu, rezultate istraživačkog ili konstrukcijskog rada te druge podatke zbog čijeg bi priopćavanja neovlaštenoj osobi mogle nastupiti štetne posljedice za njezine gospodarske interese.

Pri tome valja uzeti u obzir da, ukoliko su povjerenstvo koje provodi sam natječajni postupak i ocjenjivačka povjerenstva različiti, imena i prezimena te funkcije članova natječajnog povjerenstva trebaju biti javno objavljeni.

Ujedno, treba imati na umu da je svaka od gornjih informacija može, ovisno o provedenom postupku, biti dostupna javnosti putem zahtjeva za pristup informacijama, s obzirom da su okolnosti oko dodjele javnih sredstava od osobitog su javnog interesa te predstavljaju osobite koruptivne rizike.

4. U pogledu objave **izvješća**, valja istaknuti da Zakon o pravu na pristup informacijama propisuje da su podaci o raspolaganju javnim sredstvima dostupni javnosti i bez provedbe testa razmjernosti i javnog interesa, kada govorimo o postupcima ostvarivanja prava na pristup informacijama prema pojedinačnom zahtjevu, što govori u prilog potrebi visoke razine transparentnosti prilikom raspolaganja javnim sredstvima. Osim izvješća raspolaganju proračunskim sredstvima po pojedinačnom projektu, preporuka je tijelima javne vlasti da na svojim internetskim stranicama objavljuju godišnje izvještaje koji se prikupljaju kroz internetsku aplikaciju e-izvještavanjeOCD, ako aplikativno rješenje to dopušta (osobito zbog činjenice da se isti popunjava u obliku Excel tablice, što predstavlja strojno čitljiv oblik, stoga nema prepreke da se takav otvoreni format pretvara u neki od zatvorenih, poput PDF-a), a koji Uredu za udruge služe kao temelj za izradu objedinjenih godišnjih izvještaja.

Iako Uredba ne propisuje obvezu objave izvješća o vezanih uz provedbu pojedinog projekta, preporuka je tijelima javne vlasti da po završetku pojedinog projekta, ovisno o sadržaju istih, učine javnosti dostupnima informacije o završenim projektima, koje uključuju podatke o korisniku, ukupno utrošenim sredstvima te trajanju projekta. Ističemo da podaci vezani uz provedbu pojedinog projekta mogu ovisno o okolnostima slučaja biti dostupni javnosti i temeljem zahtjeva za pristup informacijama.

Povjerenik za informiranje

Transparentnost dodjele bespovratnih sredstava neprofitnim organizacijama na natječajima, Analitičko izvješće o praćenju provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama, broj 3/2018.

Zagreb, travanj 2018.

Pravna osnova:

Članak 35. stavak 3. Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15)

Aktivnost broj 44. Akcijskog plana za 2017. i 2018. uz Strategiju suzbijanja korupcije za razdoblje od 2015. do 2020. godine (NN 26/15)

www.pristupinfo.hr

Broj stranica: 30



Imenovanje – nekomercijalno – bez prerada: drugi mogu distribuirati djelo u nekomercijalne svrhe dokle god je djelo cjelovito i u neizmijenjenom obliku, uz isticanje autora