

POVJERENIK ZA INFORMIRANJE

ANALITIČKO IZVJEŠĆE O PRAĆENJU PROVEDBE ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA br. 6/2016

**Otvoreni podaci tijela javne vlasti: objava informacija za
ponovnu uporabu I. dio**

Zagreb, prosinac 2016.

Sažetak

Ponovna uporaba informacija definirana je Zakonom o pravu na pristup informacijama, čiju provedbu nadzire Povjerenica za informiranje, kontinuiranim praćenjem, postupanjem po žalbama i predstavkama, educiranjem i izvještavanjem Europske komisije o dostupnosti informacija za ponovnu uporabu. Naime, otvaranje podataka javnog sektora u javnom je interesu jer omogućava povećanje odgovornosti, efikasnosti i transparentnosti javne uprave, a ujedno se stvara dodana vrijednost i korist za društvo i gospodarstvo u cjelini.

U fokusu ovog analitičkog praćenja su otvoreni podaci tijela javne vlasti, odnosno pravno dostupni skupovi podataka koji su proaktivno objavljeni na internetskim stranicama ili na Portalu otvorenih podataka te su pogodni za ponovnu uporabu izvan ograničenja propisanih zakonom.

S ciljem identificiranja skupova podataka i tijela javne vlasti na središnjoj razini koja su nadležna za vođenje identificiranih skupova podataka, Povjerenica za informiranje je tijekom 2016. godine provela praćenje provedbe članka 10. stavka 1. točke 5. Zakona o pravu na pristup informacijama, sukladno kojem tijela na svojim stranicama trebaju u strojno čitljivom obliku objavljivati registre i baze podataka (upisnike, očevidnike, liste, evidencije, popise, imenike i sl.) za čije su vođenje nadležni, zajedno s metapodacima (informacijama koje opisuju podatke sadržane u tim bazama ili registrima) te načinom pristupa i ponovne uporabe. Pri tome je korištena metodologija sukladno kojoj su analizirani propisi iz šest upravnih područja (skrb o hrvatskim braniteljima, upravljanje državnom imovinom, kultura, turizam, uprava te zapošljavanje i rad), utvrđena obilježja podataka, odnosno njihova pogodnost za javnu objavu (1 – skup podataka je u potpunosti pogodan za javnu objavu, 2 – skup podataka je djelomično objavljiv, 3 – skup podataka nije pogodan za javnu objavu) te analizirane internetske stranice nadležnih tijela, kako bi se utvrdilo jesu li identificirani skupovi podataka objavljeni i, ako jesu, u kojem formatu. Uobličena je i kategorizacija prema kvaliteti objavljenih podataka (A – skup podataka je objavljen u obliku otvorenih podataka, B – skup podataka je objavljen, ali ne u obliku otvorenih podataka i C – skup podataka nije objavljen), kojom se utvrđuje format objave podataka.

Rezultati analitičkog praćenja prikazani su za svako upravno područje zasebno, a ujedno su dane preporuke za javnu objavu pojedinih skupova podataka u otvorenom formatu. Ukupno je analizirano preko 80 zakona i podzakonskih propisa koji uređuju šest upravnih područja te identificirano preko 100 skupova podataka, od kojih je znatna većina u potpunosti pogodna za javnu objavu, manji dio je objavljiv djelomično, odnosno objavljiv je uz zaštitu pristupa pojedinim podacima, dok je u odnosu na manji dio registara pristup pogodan samo za ovlaštene osobe, što međutim ne isključuje mogućnost objave statističkih podataka iz registra. Jedan dio podataka već je objavljen u strojno čitljivom obliku, samostalno ili u obliku aplikacije iz koje je moguće preuzeti podatke, dok je značajan dio dostupnih podataka objavljen u formatu koji nije pogodan za ponovnu uporabu. Praćenje je ukazalo i na to da razina objave nije ista na internetskoj stranici tijela javne vlasti i na Portalu otvorenih podataka.

Ključna preporuka Povjerenice za informiranje je da tijela javne vlasti koja su bila predmet praćenja i koja su nadležna za vođenje identificiranih skupova podataka, trebaju objaviti sve skupove za koje ne postoje zakonska ograničenja, sukladno preporukama, u strojno čitljivom obliku, u otvorenom formatu i u skladu s otvorenim standardom te ih tako učiniti dostupnima javnosti za ponovnu uporabu, u skladu s odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama, uz redovito ažuriranje.

Sadržaj

DIO I. SVRHA, PREDMET I METODOLOGIJA PRAĆENJA.....	3
1. O ponovnoj uporabi informacija i otvorenim podacima	3
2. Svrha i razlozi praćenja	7
3. Predmet i metodologija praćenja	8
DIO II. REZULTATI ANALITIČKOG PRAĆENJA PREMA UPRAVNIM PODRUČJIMA.....	12
4. Branitelji	12
5. Državna imovina.....	15
6. Kultura.....	18
7. Turizam	24
8. Uprava	28
9. Zapošljavanje i rad	36
10. Zaključak	41

DIO I. SVRHA, PREDMET I METODOLOGIJA PRAĆENJA

1. O ponovnoj uporabi informacija i otvorenim podacima

Transparentnost tijela javne vlasti se već dulje vrijeme postavlja kao jedan od glavnih zahtjeva i prioriteta u radu cjelokupne javne uprave, a izražava se kroz zakonski uređenu obvezu proaktivne objave informacija na internetskim stranicama tijela javne vlasti i kroz pružanje, odnosno omogućavanje pristupa traženim informacijama na zahtjev korisnika, a u novije vrijeme se nadopunjava i obvezom osiguravanja ponovne uporabe informacija, također na zahtjev korisnika ili njihovom proaktivnom objavom (otvoreni podaci).

Osnovna ideja koncepta ponovne uporabe informacija odnosi se na zajedničko vlasništvo svih građana nad informacijama javnog sektora te na mogućnost inovativnog korištenja tih podataka od strane bilo kojeg korisnika (ako pristup tim podacima nije zakonski ograničen pravima intelektualnog vlasništva, potrebom zaštite osobnih podataka, nacionalne sigurnosti ili poslovne tajne), a u svrhu stvaranja dodane vrijednosti koju bi oni koji koriste informacije mogli ostvarivati na tržištu ili u javnom interesu.

S jedne strane, pravni termin ponovne uporabe informacija označava korištenje podataka koje prikuplja, održava ili izrađuje javna uprava od strane fizičkih i pravnih osoba za svrhe kojima nisu primarno namijenjene, komercijalne (korištenje informacija na način da se temeljem informacija izrađeni proizvod plasira na tržište i komercijalizira) ili nekomercijalne (korištenje informacija za istraživanja, informiranje, analize, stvaranje novih skupova podataka koji će biti u slobodnoj uporabi i sl.). S druge strane, kada su informacije koje su pogodne za ponovnu uporabu javno objavljene na internetskim stranicama tijela javne vlasti ili posebnom portalu, radi se o otvorenim podacima, dakle o proaktivno objavljenim podacima koji se mogu ponovno upotrijebiti, odnosno pravno dostupnim podacima koji su otvoreni za korištenje putem javne objave te slobodni za ponovnu uporabu izvan ograničenja propisanih zakonom.

Zakonom o pravu na pristup informacijama¹ ponovna uporaba informacija definirana je kao uporaba informacija tijela javne vlasti od strane fizičkih ili pravnih osoba, u komercijalnu ili nekomercijalnu svrhu različitu od izvorne svrhe za koju su informacije nastale, a koja se ostvaruje u okviru zakonom ili drugim propisom određenog djelokruga ili posla koji se uobičajeno smatra javnim poslom. Pri tome je ključno da su informacije pružene na zahtjev korisnika ili proaktivno objavljene u strojno čitljivom, otvorenom formatu, koji omogućuje elektroničku ponovnu uporabu (otvoreni podaci). Europska unija je svojom Direktivom o ponovnoj uporabi informacija (PSI Direktiva) iz 2003., a zatim i njezinim izmjenama iz 2013., uspostavila pravni okvir za harmonizaciju propisa i prakse koji se odnose na ponovnu uporabu informacija u državama članicama, naglašavajući njihov veliki potencijal za društveni i ekonomski razvoj, koji bez takve regulacije ostaje neiskorišten ili različito omogućen u pojedinim članicama.² Odredbe Direktive preuzete su u hrvatsko zakonodavstvo Zakonom o pravu na pristup informacijama 2013., odnosno 2015. godine.

¹ Zakon o pravu na pristup informacijama (Narodne novine, broj 25/13, 85/15) - ZPPI

² Musa, A., *Europska regulacija ponovne uporabe informacija*, Sveske za javno pravo / Blätter für Öffentliches Recht, vol. 7., br. 24., god. 2016., str. 76.-85.

Tijela javne vlasti dužna su, sukladno članku 10. stavku 1. točki 5. ZPPI, u strojno čitljivom i otvorenom obliku, u skladu s otvorenim standardima, na svojim internetskim stranicama objaviti registre i baze podataka (upisnike, očevidnike, liste, evidencije, popise, imenike i sl.) za čije su vođenje nadležni, zajedno s metapodacima (informacijama koje opisuju podatke sadržane u tim bazama ili registrima) te načinom pristupa i ponovne uporabe. Obveza javne objave ne odnosi se na baze, odnosno dijelove baze koje sadrže informacije za koje postoje ograničenja prava na pristup sukladno odredbama ZPPI (članak 10., stavak 2.). U pravilu, radit će se o klasificiranim podacima ili osobnim podacima korisnika određenih prava (npr. pacijenata, studenata, korisnicima socijalne skrbi i sl.).

Ponovna uporaba informacija treba se temeljiti na načelu zabrane diskriminacije, što podrazumijeva da je dopuštena i dostupna svim korisnicima uz istu naknadu i pod istim uvjetima, a iznimno se može odobriti isključivo pravo na ponovnu uporabu, ako je to potrebno za pružanje javne usluge ili drugih usluga u javnom interesa, što podliježe redovitoj provjeri Povjerenika za informiranje (članak 34. ZPPI). Povjerenik za informiranje je, kao i u slučaju pristupa informacijama, određen kao neovisno tijelo nadležno za zaštitu, praćenje i promociju ponovne uporabe informacija.

Člankom 28. ZPPI predviđeno je i uspostavljanje Portala otvorenih podataka, koji je u funkciji od ožujka 2015. godine i dostupan na poveznici <https://data.gov.hr/>, a na kojem se u svrhu poticanja i olakšavanja ponovne uporabe trebaju objaviti otvoreni podaci tijela javne vlasti. Portal je povezan u mrežu portala država članica EU, dostupan na poveznici <https://www.europeandataportal.eu/>.

Od 2015., Europski portal podataka prati i procjenjuje razvoj nacionalnih politika otvorenih podataka i portala otvorenih podataka u Europi. U 2016. objavljeno je prvo izvješće koje je sadržavalo pregled stanja otvorenih podataka u 28 zemalja članica EU-a (uključujući Lihtenštajn, Norvešku i Švicarsku),³ tzv. *landscaping report*. Detaljniji nalazi za Hrvatsku dostupni su na poveznici https://www.europeandataportal.eu/sites/default/files/country-factsheet_croatia.pdf. U pogledu zrelosti države za otvaranje podataka, od političke volje i uređenog zakonodavnog okvira, preko sadržaja i upotrebe portala otvorenih podataka od strane korisnika, do mjerenja političkog, društvenog i ekonomskog utjecaja otvorenih podataka, Hrvatska je 2016. osvojila 805 od maksimalnih 1.340 bodova, što je smješta oko europskog prosjeka.⁴

Uz gore spomenuto redovito godišnje izvještavanje o stanju otvorenosti podataka javnog sektora koje provode Ministarstvo uprave i Povjerenik za informiranje, sukladno članku 35. stavku 3. ZPPI, Povjerenik za informiranje svake tri godine izvješćuje Europsku komisiju o dostupnosti informacija za ponovnu uporabu, a osobito o uvjetima korištenja, isključivim pravima, naplati troškova te postupanju po pravnim lijekovima. Upravo je obveza podnošenja spomenutog izvješća jedan od razloga za odluku Povjerenice za informiranje da aktivno potakne tijela javne vlasti na objavljivanje informacija za ponovnu uporabu putem ovog analitičkog izvješća. Naime, temeljem podataka iz svake države članice, ali i šire, na godišnjoj razini izrađuju se razna mjerenja stanja otvorenih podataka i ponovne uporabe informacija, koja su pokazala da se otvaranjem podataka povećava transparentnost javnog sektora, a posljedično i odgovornost, efikasnost, uključivanje građana u proces donošenja političkih odluka te uklanjanje manjkavosti nastalih uslijed izostanka javne objave informacija. Europska komisija ujedno kao preporučene skupove podataka utvrđuje statističke

³ https://www.europeandataportal.eu/sites/default/files/edp_landscaping_insight_report_n2_2016.pdf

⁴ <https://www.europeandataportal.eu/en/dashboard>

gospodarske podatke, geoprostorne podatke, podatke o poduzećima (financijska izvješća i vlasništvo), okolišne podatke i dr.

Također, Europska komisija 2015. je usvojila Strategiju jedinstvenog digitalnog tržišta (DSM strategija), čija se uspješnost provedbe na nacionalnom nivou te napredak država članica u područjima digitalizacije gospodarstva i društva u cjelini mjeri Indeksom gospodarske i društvene digitalizacije, odnosno DESI indeksom (*Digital Economy and Society Index*), koji se izračunava kao ponderirani prosjek pet glavnih kategorija.⁵ Unutar pete kategorije – javne digitalne usluge, mjeri se stupanj otvorenosti podataka javnog sektora, odnosno njihova ponovna uporaba. DESI 2015. Za Hrvatsku iznosi 0.42, čime se Hrvatska smjestila na 24. od 28 zemalja članica EU-a, dok je 2016. napredovala za jedno mjesto (na 23. mjestu).

Otvaranje javnih podataka u svrhu društvenog i gospodarskog razvoja nije ograničeno samo na Europsku uniju. Otvoreni podaci jedno su od ključnih područja Partnerstva za otvorenu vlast, globalne inicijative usmjerene na jačanje transparentnosti, otvorenosti i korisničke orijentacije uprave i vlasti. Osim toga, skupina zemalja G8 još je 2013. usvojila Povelju o otvorenim podacima (*Open Data Charter*), kojoj je pristupila i Europska unija, a koja sadrži pet načela otvorenih podataka: objavljivanje svih javnih informacija u otvorenom formatu (ukoliko ne postoji zakonsko ograničenje), osiguravanje visoke kvalitete i kvantitete podataka, korištenje standardiziranih metapodataka i otvorenih licenci, razmjenjivanje dobre prakse i suradnja s civilnim društvom te objavljivanje podataka visoke vrijednosti s ciljem uključivanja inovativnih pojedinaca, developera i sl.⁶

Budući da je osnovno obilježje otvorenih podataka otvoreni, strojno čitljivi format, poput XLS-a, CVS-a, RDF-a, JSON-a, strukturiranog XML-a, HTML-a itd., njihova tehnička kvaliteta nužna je da bi se mogli ponovno iskoristiti. Kvaliteta podataka mjeri se sustavom pet zvjezdica, odnosno klasifikacijskom shemom koju je osmislio Tim Berners Lee⁷, prema kojoj svaka zvjezdica predstavlja stupanj otvorenosti podataka 1-5:

* nestrukturirani dokumenti objavljeni na internetu (npr. PDF, slika nekog dokumenta i sl.)

** strukturirani dokumenti umjesto nestrukturiranih (npr. XLS umjesto slike, tablice)

*** korištenje otvorenih formata (npr. CSV umjesto XLS dokumenta)

**** sve iznad + korištenje URI-ja kako bi se dokument mogao identificirati (npr. JSON)

***** sve iznad + povezivanje podataka s drugim podacima kako bi se stvorio kontekst (npr. JSON-LD)

Kao minimalni standard za kvalitetu otvorenih podataka navode se tri zvjezdice, što znači da podaci trebaju biti objavljeni na internetu, u strukturiranom obliku i otvorenom formatu, poput CSV-a.

Kako bi se tijela javne vlasti upoznala i potaknula na objavu otvorenih podataka, a građani i drugi korisnici upoznali sa svojim pravom korištenja podataka u komercijalne i nekomercijalne svrhe, tijekom 2016. Povjerenica za informiranje organizirala je i sudjelovala u nizu događanja promotivnog karaktera. Tako su tijekom svibnja i lipnja organizirane lokalne tribine u suorganizaciji s Ministarstvom uprave pod nazivom “Jedinstveno digitalno tržište – Europska dimenzija prioriteta objave podataka i natječaja za otvorene podatke u Republici

⁵ <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/desi>

⁶ <https://www.gov.uk/government/publications/open-data-charter/g8-open-data-charter-and-technical-annex>

⁷ <http://5stardata.info/en/>

Hrvatskoj”, i uz potporu Delegacije Europske komisije i Europskog parlamenta u Republici Hrvatskoj u Zagrebu (17.5.) te u regionalnim centrima Rijeci (2.6.) na temu „Otvoreni podaci: Jedinice lokalne vlasti – objavljivanje i ponovno korištenje podataka javnog sektora“ i Osijeku (9.6.) na temu „Otvoreni podaci: Transparentnost i tržište za novu generaciju“. Svrha ovih događanja bila je u suradnji između privatnog, javnog i civilnog sektora utvrditi prioritete skupove podataka za objavu u otvorenom formatu.

Ujedno, Povjerenica je aktivno podržala održavanje Okruglog stola „Otvoreni podaci i civilni hakeri“, u organizaciji udruge *Code for Croatia*, povodom obilježavanja Međunarodnog dana otvorenih podataka (4.3.) te je u sklopu provedbe Akcijskog plana inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast 2014.-2016. organizirala Akademiju otvorenih podataka za mlade u Puli (28.8.-3.9.), u suradnji s udrugom *HrOpen*, kao i sudjelovala u čitavom nizu drugih događanja kojima se potiče ponovna uporaba informacija i otvaranje podataka javnog sektora, generalno ili u pojedinim područjima, poput radionice ELRC-a (*European Language Resources Coordination*) o mogućim tehničkim i pravnim pitanjima koja se mogu pojaviti pri korištenju tekstualnih podataka za strojno prevođenje (21.4.), 2. hrvatskog foruma o upravljanju Internetom (CRO-IGF 2016. – 1.6.), okruglog stola „Otvoreni podaci – neizostavan element otvorene vlasti u Francuskoj i Hrvatskoj“ u suradnji s Francuskim institutom (21.10.), Međunarodne autorske kreativne konferencije, na kojoj je povjerenica izlagala na temu „Pravo na ponovnu uporabu informacija i intelektualno vlasništvo (18.11.) te brojnim drugim.

Na svim navedenim događajima, kao i u svom kontinuiranom djelovanju, Povjerenica za informiranje ulaže napore u promicanje potrebe otvaranja podataka javnog sektora i njihove ponovne uporabe. Ovo analitičko izvješće ima stoga za svrhu promovirati otvorene podatke, ukazati na primjere dobre prakse, kao i potrebu otvaranja skupova podataka koji bi prema svojim obilježjima trebali biti dostupni javnosti na slobodno korištenje.⁸

⁸ U izradi analitičkog izvješća sudjelovali su: Anamarija Musa, povjerenica za informiranje, Lucija Jadrijević, stručna suradnica, Daniel Herak, savjetnik-inspektor i Zrinka Mesić, studentica Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu.

2. Svrha i razlozi praćenja

Povjerenica za informiranje kao neovisno tijelo nadležno za zaštitu, praćenje i promicanje prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija je tijekom 2016., u svrhu praćenja usklađenosti postupanja određenih tijela javne vlasti s obvezama propisanim ZPPI u dijelu koji se odnosi na objavu podataka za ponovnu uporabu i pripreme za dostavu izvješća Europskoj komisiji o dostupnosti informacija za ponovnu uporabu te novo ocjenjivanje, odnosno mjerenje uspješnosti na području ponovne uporabe informacija i otvorenih podataka, koje je planirano za sredinu 2017. godine, provela analitičko praćenje zakona i podzakonskih propisa koji uređuju odabrana upravna područja, s ciljem identificiranja baza podataka i registara te tijela javne vlasti na središnjoj razini koja su nadležna za vođenje identificiranih baza podataka i registara. Ujedno, svrha praćenja odnosi se i na određivanje objavljujivosti identificiranih skupova podataka te utvrđivanje jesu li isti javno dostupni, odnosno objavljeni na internetskim stranicama tijela i Portalu otvorenih podataka te u kojem formatu. Po završetku praćenja, svrha je dati preporuke tijelima javne vlasti, kao i provesti naknadno praćenje jesu li dane preporuke usvojene, odnosno izvršene.

Analitičko praćenje u prvoj je fazi (prosinac 2016.) obuhvatilo šest upravnih područja (skrb o hrvatskim braniteljima, upravljanje državnom imovinom, kultura, turizam, uprava te zapošljavanje i rad), a u narednom razdoblju planirano je da u drugoj fazi (siječanj-ožujak 2017.) obuhvati tri upravna područja (zdravstvo, socijalna skrb te znanost, obrazovanje i sport kao jedno upravno područje), dok će se tijekom 2017. i 2018. analizirati i ostala upravna područja.

Predmetna praćenja provode se i kao podloga za održavanje edukacija za ciljane skupine tijela javne vlasti na središnjoj razini, koje je Povjerenica za informiranje u 2016. započela provoditi u suradnji s Ministarstvom uprave, u Državnoj školi za javnu upravu. Edukacije su namijenjene službenicima za informiranje koji u svakodnevnom radu primjenjuju ZPPI, službenicima zaduženima za održavanje baza podataka i registara te onima zaduženima za pripremu i objavu podataka na službenim internetskim stranicama tijela javne vlasti (npr. informatičari, programeri, osobe zadužene za mrežne sadržaje), i to iz određenih ministarstava te pripadajućih agencija, komora, ustanova i sl., iz različitih upravnih područja.

Edukacije su osmišljene na način da se kroz četiri cjeline sudionicima predstavi europska i nacionalna regulativa ponovne uporabe informacija javnog sektora te strateški dokumenti Hrvatskog sabora i Vlade RH koji kao aktivnosti predviđaju i otvaranje podataka te pojasne obilježja otvorenih podataka, s naglaskom na pojmove, definicije i obveze propisane ZPPI, uključujući pojašnjava licencij i formata otvorenih podataka; zatim da se prikaže postupak pružanja informacija za ponovnu uporabu na zahtjev korisnika, kao i žalbeni postupak; a kao posebna tema obrađuje se Portal otvorenih podataka. Polaznicima edukacija ujedno su predstavljene identificirane baze podataka, registri, upisnici, očevidnici, popisi i evidencije koje su tijela javne vlasti u ciljanim upravnim područjima dužna voditi sukladno analiziranim zakonima i podzakonskim propisima te je razmotreno koje od njih bi trebale biti proaktivno objavljene, a koje od njih već jesu javno dostupne, ali ne u strojno čitljivom formatu.

Tijekom 2016. održane su tri edukacije o ponovnoj uporabi informacija i otvorenim podacima, tijekom kojih su educirana 62 službenika. Za 2017. planira se nastavak istoimenih edukacija u Državnoj školi za javnu upravu, kojima se, između ostalog, nastoji potaknuti otvaranje podataka tijela javne vlasti te identificirati primjere dobre prakse.

3. Predmet i metodologija praćenja

S ciljem identificiranja baza podataka i registara te tijela javne vlasti na središnjoj razini koja su nadležna za vođenje identificiranih baza podataka i registara, tijekom 2016. godine provedena je analiza za koju je korištena sljedeća metodologija.

Prvi korak: Odabrano je šest upravnih područja:

- skrb o hrvatskim braniteljima,
- upravljanje državnom imovinom,
- kultura,
- turizam,
- uprava,
- zapošljavanje i rad.

Potom je provedena analiza zakona i podzakonskih propisa iz odabranih upravnih područja, na način da su identificirane baze podataka, registri, upisnici, očevidnici, evidencije, popisi, liste, imenici i dr., za čije su vođenje nadležna određena tijela javne vlasti, sukladno analiziranim propisima.

Drugi korak: Utvrđeno je koja su ministarstva i pripadajuće agencije, komore, ustanove i druga tijela na središnjoj razini temeljem analiziranih zakona i podzakonskih propisa nadležna za vođenje identificiranih skupova podataka.

Treći korak: Provedena je analiza internetskih stranica tijela javne vlasti koja su bila predmet praćenja te je pregledan Portal otvorenih podataka, s ciljem utvrđivanja jesu li tijela objavila identificirane skupove podataka i, ako jesu, u kojem formatu. Pritom je korištena kategorizacija prema kvaliteti objavljenih podataka, prikazana u **Tablici 1**, pri čemu je: A – skup podataka je objavljen u obliku otvorenih podataka, B – skup podataka je objavljen, ali ne u obliku otvorenih podataka i C – skup podataka nije objavljen, dok oznake 1-3 predstavljaju podskupine kategorije A i kategorije B, s tim da je 1 najniža razina unutar kategorije.

Tablica 1: Kvaliteta objavljenih podataka (format objave podataka)

FORMAT OBJAVE PODATAKA	
A – skup podataka je objavljen u obliku otvorenih podataka	1 - objavljeno u otvorenom obliku (najmanje XLS i CSV)
	2 - objavljeno u obliku aplikacije uz mogućnost pretraživanja i ekstrakcije u otvorenom obliku
B – skup podataka je objavljen, ali ne u obliku otvorenih podataka	1 - objavljeno u obliku aplikacije uz obvezu registracije
	2 - objavljeno u obliku koji nije otvoren (uključujući DOC, PDF, nestrukturirani HTML)
	3 - objavljeno u obliku aplikacije uz mogućnost pretraživanja
C – skup podataka nije objavljen	0 - nema objave ni u kojem obliku

Četvrti korak: Sukladno utvrđenim obilježjima skupova podataka, opisanima u analiziranim zakonima i/ili podzakonskim propisima, ocijenjeno je mogu li predmetne baze i registri biti javno dostupni, odnosno objavljivi. Da bi se utvrdila podobnost podataka da budu dostupni javnosti bez ograničenja, korišten je sljedeći metodološki okvir, prikazan u **Tablici 2**, prema kojem se objavljivost podataka utvrđivala na tri razine: 1 – skup podataka je u potpunosti pogodan za javnu objavu, 2 – skup podataka je djelomično objavljiv, 3 - skup podataka nije pogodan za javnu objavu.

Pri tome prva razina označava javnu objavu skupa podataka u strojno čitljivom obliku, odnosno u formi otvorenih podataka, dok druga razina, odnosno djelomična objava znači da je pojedine dijelove skupa podataka potrebno zaštititi, a ostatak je pogodan za javnu objavu (primjerice, adrese stanovanja ako nisu relevantne za obavljanje posla ili OIB fizičkih osoba). Ako se pak radi o trećoj razini, odnosno o skupu podataka koji nije pogodan za javnu objavu (radi, primjerice, zaštite nacionalne sigurnosti ili se radi o zbirci osobnih podataka za koje je zakonom propisan pristup samo ovlaštenim osobama), moguće je objaviti statističke podatke ili druge pokazatelje koji također mogu biti od javnog interesa i pogodni za ponovnu uporabu, osobito ako su objavljeni u vremenskim sljedovima (npr. broj studenata po visokoškolskim ustanovama ili područjima znanosti; broj pretplatnika tv pristojbe prema županijama i sl., na godišnoj, kvartalnoj ili mjesečnoj razini).

Tablica 2: Pogodnost podataka za objavu (objavljivost podataka)

OBJAVLJIVOST PODATAKA	
1	<p>skup podataka je u potpunosti pogodan za javnu objavu – baza podataka je u potpunosti javno objavljiva</p> <p>oznaka: objavljiv</p>
2	<p>skup podataka je djelomično objavljiv – uz zaštitu pristupa pojedinim dijelovima baze podataka, ostatak je javno objavljiv</p> <p>oznaka: objavljiv djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)</p>
3	<p>skup podataka nije pogodan za javnu objavu (<i>npr. nacionalna sigurnost, zbirka osobnih podataka</i>) – baza podataka nije podobna za javnu objavu, pristup je omogućen samo ovlaštenim osobama, mogu se objaviti statistički podaci</p> <p>oznaka: nije objavljiv</p>

Peti korak: Utvrđene su preporuke za javnu objavu skupova podataka u otvorenom formatu te njihovu objavu na Portalu otvorenih podataka, u svrhu poticanja tijela javne vlasti da ispunjavaju svoje obveze propisane ZPPI i PSI Direktivom.

Preporuke su prikazane u **Tablici 3**, a vrlo je važno naglasiti da obuhvaćaju obvezno ažuriranje skupova podataka. Naime, iako članak 10. ZPPI ne propisuje rok u kojem je potrebno objavljivati informacije, kao ni obvezu njihova kontinuiranog obnavljanja i ažuriranja, u skladu s načelom iz članka 7. ZPPI, sve informacije koje tijela javne vlasti objavljuju i pružaju moraju biti pravodobne, potpune i točne.

Tablica 3: Preporuke Povjerenika za informiranje za otvaranje podataka

PREPORUKA	
objaviti u otvorenom formatu A1	<p>Potrebno je objaviti skup podataka u otvorenom formatu najveće moguće razine ili u više formata (npr. XLS, CSV, JSON). Obveza uključuje objavu i na stranicama nadležnog tijela javne vlasti i na Portalu otvorenih podataka (preporuka se daje i ako je skup podataka objavljen samo na jednom od ta dva mjesta).</p> <p>Oznaka A1 prema Tablici 1.</p>
omogućiti ekstrakciju A2	<p>Potrebno je omogućiti ekstrakciju (preuzimanje) podataka iz aplikacije ili pretraživača u otvorenom formatu. Preporuka se daje kada postoji javno objavljena pretraživa baza u obliku aplikacije, ali bez mogućnosti ekstrakcije (preuzimanja) u otvorenom formatu.</p> <p>Najčešće je uz ovu preporuku navedena i preporuka 'objaviti u otvorenom formatu A1', jer je, uz omogućavanje ekstrakcije, potrebno objaviti i skup podataka u cijelosti (s određenim datumom, uz periodično obnavljanje, npr. mjesečno, kvartalno ili polugodišnje, ovisno o učestalosti izmjena u bazi), i to na stranicama nadležnog tijela javne vlasti te na Portalu otvorenih podataka.</p> <p>Ako omogućavanje ekstrakcije zahtijeva znatnije tehničke izmjene i financijska sredstva, objava cjelovite baze podataka u otvorenom formatu je prvi korak u ostvarivanju otvorenosti baze.</p>
objaviti statističke podatke u otvorenom formatu	<p>Preporuka se daje u situacijama kad skup podataka predstavlja zbirku osobnih podataka koji nisu javno objavljivi, odnosno kojoj je pristup omogućen samo ovlaštenim osobama. U tom slučaju od javnog je interesa objaviti statističke podatke o ključnim pokazateljima baze, i to u otvorenom formatu A1.</p>
nema preporuke (!)	<p>Nije moguće dati preporuku na osnovi analize, bez provedbe postupka i utvrđivanja činjeničnog stanja.</p> <p>ILI</p> <p>Podaci su otvoreni na zadovoljavajućoj razini.</p>

U drugom dijelu izvješća predstavljeni su rezultati analize prema upravnim područjima. U svakom upravnom području predstavljena je tablica identificiranih skupova podataka, uz ocjenu kvalitete objavljenih informacija te preporuku za objavljivanje.

Kolone u tablici imaju sljedeće značenje:

A – naziv registra ili baze podataka (upisnika, evidencije, očevidnika, popisa, knjige itd)

B – pravna osnova u zakonu

C – podzakonski propis, ako postoji

D – tijelo javne vlasti u čijoj je nadležnosti vođenje registra ili baze podataka

E – poveznica (link) na mrežno mjesto gdje su podaci objavljeni, ako su objavljeni

F – ocjena kvalitete objavljenih podataka (adekvatnost formata), sukladno **Tablici 1.**

G – kategorizacija objavljivosti podataka, sukladno **Tablici 2.**

H – preporuka Povjerenika za informiranje, sukladno **Tablici 3.**

DIO II. REZULTATI ANALITIČKOG PRAĆENJA PREMA UPRAVNIM PODRUČJIMA

4. Branitelji

U posebnom upravnom području skrbi, odnosno brige o hrvatskim braniteljima analizirano je osam propisa, od čega su četiri zakona i četiri podzakonska propisa (jedna uredba i tri pravilnika), kojima se razrađuju pojedine odredbe predmetnih zakona. Temeljem provedene analize propisa iz područja brige o braniteljima, identificirano je pet skupova podataka te su utvrđena tijela nadležna za njihovo vođenje:

- u nadležnosti *Ministarstva hrvatskih branitelja*:

(1) **Registar hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata (Registar branitelja),**

(2) **Lista prvenstva za dodjelu stambenog kredita i Lista prvenstva za dodjelu financijske potpore,**

(3) **Skupna evidencija groblja i grobova za područje RH (Knjiga groblja),**

- u nadležnosti *ureda državne uprave u županijama i nadležnom gradskom uredu Grada Zagreba te Ministarstva hrvatskih branitelja*:

(4) **Evidencija o obavljenim isplatama (evidencija izvršenih rješenja),**

- u nadležnosti *Fonda za stipendiranje hrvatskih branitelja i djece hrvatskih branitelja*:

(5) **Registar – očevidnik korisnika prava na stipendiju i korisnika naknade dijela troškova školarine poslijediplomskih studija na visokim učilištima.**

Od navedenih skupova podataka, rezultati praćenja pokazali su da su na stranicama Ministarstva objavljena prva dva skupa podataka: Registar branitelja (<https://registar.branitelji.hr/app/index.html>), u obliku pretražive baze (B3) i Liste prvenstva za 2016. (<https://branitelji.gov.hr/mjere-14/stanovanje/liste-prvenstva-za-dodjelu-stambenog-kredita-i-za-dodjelu-financijske-potpore-za-kupnju-ili-izgradnju-prve-nekrentnine/872>), u formatu koji nije otvoren (B2). Budući da je najavljeno preimenovanje Registra branitelja u Evidenciju hrvatskih branitelja, koja će se moći koristiti samo u službene svrhe te Registar više neće biti javno dostupan, u ovom slučaju nisu oblikovane preporuke za njegovu objavu (s obzirom na to da će potpadati pod treću razinu objavljivosti – skup podataka nije pogodan za javnu objavu). Što se tiče Lista prvenstva, iste su objavljene u PDF formatu, dakle obliku koji nije pogodan za ponovnu uporabu, stoga je preporuka da se objave barem statistički podaci u otvorenom formatu.

Vezano za Evidenciju o obavljenim isplatama te Registar korisnika prava na stipendiju, koji nisu objavljeni (C – nema objave ni u kojem obliku), utvrđeno je da se radi o skupovima podataka koji, glede pogodnosti podataka za javnu objavu, nisu objavljivi, međutim, preporuka je da se objave statistički podaci u otvorenom formatu. Naime, kao i kod Lista prvenstva, radi se o osobnim podacima za čiju ponovnu uporabu nema osobitog javnog interesa, ali i o informacijama koje se tiču potrošnje javnih sredstava, stoga je objava ključnih statističkih pokazatelja u otvorenom formatu u javnom interesu te se time doprinosi ostvarivanju transparentnosti i otvorenosti tijela javne vlasti.

Sukladno ranijim odlukama Povjerenice za informiranje, kada se radi o fizičkim osobama, proaktivno objavljivanje njihovih podataka, poglavito onih koji razotkrivaju njihov socijalni status, moglo bi nepotrebno i prekomjerno te osobe izlagati javnosti te njihovo objavljivanje u svrhu ponovne uporabe nije nužno da bi se ostvarila transparentnost rada. Također, ovdje je potrebno naglasiti razliku između proaktivne objave informacija i omogućavanja informacija temeljem pojedinačnog zahtjeva, jer bi u slučaju pojedinačnog zahtjeva, informacija o osobama koje primaju socijalnu ili drugu vrstu pomoći trebala bi biti dostupna podnositelju zahtjeva, s obzirom da članak 16. stavak 3. ZPPI propisuje da su informacije o raspolaganju javnim sredstvima dostupne javnosti i bez provođenja testa razmjernosti i javnog interesa, osim ako informacija predstavlja klasificirani podatak.

Općenito, unutar skupa podataka trebaju biti objavljeni oni podaci koji će ispunjavati njegovu svrhu, ali da istovremeno ne budu u suprotnosti sa odredbama Zakona o zaštiti osobnih podataka, tako da je za navedene skupove podataka iz područja skrbi o braniteljima, koji nisu pogodni za javnu objavu, potrebno objaviti ključne statističke pokazatelje u otvorenom formatu.

Što se tiče Knjige groblja, praćenje je pokazalo da navedeni skup podataka nije objavljen (C), a budući da su sukladno zakonu i podzakonskom propisu podaci upisani u Knjigu groblja javni i svatko ih može pogledati, osim osobnih podataka pokopanih u skladu s propisima o zaštiti osobnih podataka, utvrđeno je da se radi o skupu podataka koji je djelomično objavljen, uz zaštitu osobnih podataka, pri čemu djelomična objava podataka podrazumijeva objavu u otvorenom formatu (A1).

Pregled rezultata praćenja i danih preporuka u resoru branitelja nalazi se u **Tablici 4.**

Iako nije posebno navedeno, sve preporuke Povjerenice za informiranje podrazumijevaju i obvezno ažuriranje skupova podataka.

Tablica 4. Pregled i preporuke: Branitelji

NAZIV	PRAVNA OSNOVA	PODZAKONSKI PROPIS	NADLEŽNO TIJELO JAVNE VLASTI	POVEZNICA	Ocjena kvalitete objavljenih informacija	Objavljenost podataka	PREPORUKA
Registar hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata (Registar branitelja)	Zakon o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji (NN, br. 174/04, 92/05, 02/07, 107/07, 65/09, 137/09, 146/10, 55/11, 140/12, 19/13, 33/13, 148/13, 92/14)	Pravilnik o Registru hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata (NN, br. 141/12)	Ministarstvo hrvatskih branitelja	https://registar.branitelji.hr/app/index.html	objavljen u obliku pretražive baze B3	u tijeku izmjene Zakona	u tijeku izmjene Zakona (1)
Lista prvenstva za dodjelu stambenog kredita i Lista prvenstva za dodjelu financijske potpore		Uredba o stambenom zbrinjavanju članova obitelji smrtno stradalog, zatočenoga ili nestaloga hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata, hrvatskih ratnih vojnih invalida iz Domovinskog rata i dragovoljaca iz Domovinskog rata (NN, br. 78/13)	Ministarstvo hrvatskih branitelja	https://branitelji.gov.hr/mje-re-14/stanovanje/liste-prvenstva-za-dodjelu-stambenog-kredita-i-za-dodjelu-financijske-potpore-za-kupnju-ili-izgradnju-prve-nekrentnine/872	objavljen u formatu koji nije otvoren B2 (PDF)	objavljiv	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu
Evidencija o obavljenim isplatama (evidencija izvršnih rješenja)	Zakon o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata (NN, br. 33/92, 77/92, 58/93, 2/94, 76/94, 108/95, 108/96, 82/01, 103/03, 148/13)	Pravilnik o načinu vođenja evidencije o obavljenim i isplatama i dostavi izvješća o utrošenim sredstvima te kontroli namjenskih trošenja sredstava (NN, br. 54/08, 155/08)	nadležni uredi državne uprave + Ministarstvo hrvatskih branitelja	/	nije objavljen C	nije objavljiv	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu
Registar – očevidnik korisnika prava na stipendiju i korisnika naknade dijela troškova školarine poslijediplomskih studija na visokim učilištima	Zakon o Fondu za stipendiranje hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i djece hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata (NN, br. 79/06)	/	Fond za stipendiranje hrvatskih branitelja i djece hrvatskih branitelja	/	nije objavljen C	nije objavljiv	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu
Skupna evidencija groblja i grobova za područje RH (Knjiga groblja)	Zakon o istraživanju, uređenju i održavanju vojnih groblja, groblja žrtava Drugog dvjetskog rata i poslijeratnog razdoblja (NN, br. 143/12)	Pravilnik o načinu i sadržaju vođenja evidencije te načinu obilježavanja i održavanja vojnih groblja i groblja civilnih žrtava rata i poslijeratnog razdoblja (NN, br.78/13)	Ministarstvo hrvatskih branitelja	/	nije objavljen C	objavljiv djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1

5. Državna imovina

U posebnom upravnom području upravljanja državnom imovinom analizirano je pet propisa, od čega su tri zakona i dvije uredbe, kojima se razrađuju pojedine odredbe predmetnih zakona te je dodatno konzultirana jedna strategija (Strategija upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu RH 2013.-2017.). Temeljem provedene analize propisa iz područja upravljanja državnom imovinom, identificirana su tri skupa podataka te su utvrđena tijela nadležna za njihovo vođenje:

- u nadležnosti *Ministarstva države imovine*:

(1) **Registar državne imovine (Središnji registar),**

(2) **Popis poslovnih prostora u vlasništvu RH koji su predmet kupoprodaje,**

- u nadležnosti *Središnjeg državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje*:

(3) **Registar stambenih jedinica namijenjenih za stambeno zbrinjavanje.**

Vezano za Registar državne imovine, Povjerenica za informiranje je u više navrata upućivala nadležno tijelo na zakonsku obvezu objave istoga u strojno čitljivom formatu. Naime, pregledom Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (NN 94/13, 18/16), utvrđeno je da, sukladno članku 60., Središnji registar sadrži popis državne imovine u obliku:

- *dionica i poslovnih udjela u trgovačkim društvima,*
- *nekretnina, uključujući i nekretnine čije je upravljanje i raspolaganje uređeno posebnim zakonom, a čiji je imatelj odnosno vlasnik RH, zavodi i druge pravne osobe čiji je osnivač RH,*
- *koncesija,*
- *kulturnih dobara,*
- *poljoprivrednog i šumskog zemljišta,*
- *evidencije postupaka koji se vode temeljem Zakona o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine (NN 92/96, 39/99, 42/99, 92/99, 43/00, 131/00, 27/01, 34/01, 65/01, 118/01, 80/02, 81/02).*

Za svaki od navedenih popisa koji bi trebali biti integralni dio Središnjeg registra, analizom internetskih stranica utvrđeno je sljedeće:

- *popis dionica i poslovnih udjela u trgovačkim društvima* čiji je imatelj RH, a koja nisu utvrđena kao društva od strateškog i posebnog interesa za RH te dionicama i poslovnim udjelima u trgovačkim društvima čiji su imatelji Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje i Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka za dionice te poslovne udjele u trgovačkim društvima koje je stekla u postupku sanacije i privatizacije banaka, osim onih trgovačkih društava čije je upravljanje i raspolaganje uređeno posebnim zakonom kao i restrukturiranje trgovačkih društava i drugih pravnih osoba koje nisu od strateškog i posebnog interesa za RH, na mjesečnoj bazi objavljuje *Centar za restrukturiranje i prodaju* (CERP - <http://www.cerp.hr/default.aspx?id=279>), u otvorenom formatu (XLS, prema kategorizaciji formata objave – A1) – **Portfelj kojim upravlja CERP do 50% i preko 50% u temeljnom kapitalu društva,**

- *popis nekretnina* u sklopu Registra državne imovine objavljuje Ministarstvo državne imovine (<http://registar-imbovina.gov.hr/default.aspx?action=nekretnine>), u obliku koji nije otvoren (B2).

Navedeni popisi (Popis nekretnina kojeg na svojim stranicama CERP objavljuje u otvorenom formatu te Popis dionica u trgovačkim društvima i Popis poslovnih udjela u trgovačkim društvima) sastavni su dijelovi Registra državne imovine, dostupnog na stranicama Ministarstva u obliku pretraživača. Dakle, predmetni registar nije dostupan u obliku otvorenih podataka, odnosno nije objavljen u otvorenom formatu, što je u suprotnosti s odredbama ZPPI, budući da se radi o skupovima podataka koji su u potpunosti objavljivi, odnosno pogodni za javnu objavu. Stoga je preporuka Povjerenice za informiranje da se omogući ekstrakcija podataka iz pretraživača, u otvorenom formatu (A2 i A1).

Nadalje, vezano za preostale popise iz članka 60. Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, analitičkim praćenje utvrđeno je sljedeće:

- *registar koncesija* (<http://servisi.fina.hr/regkonc/index.do>), koji je u nadležnosti *Ministarstva financija*, nije dostupan u otvorenom formatu, a također bi trebao biti jer se radi o skupu podataka koji je u potpunosti pogodan za javnu objavu u strojno čitljivom obliku,
- *registar kulturnih dobara* (<http://data.gov.hr/dataset/registar-kulturnih-dobara/resource/registar-kulturnih-dobara>), koji je u nadležnosti *Ministarstva kulture*, dostupan je na Portalu otvorenih podataka u otvorenom, CSV formatu),
- *popis poljoprivrednog i šumskog zemljišta*, za što je u Registru državne imovine navedena opcija pretraživanja, ali nema traženih podataka, također treba biti javno objavljen u otvorenom formatu,
- *evidencija postupaka vezanih za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine*, koji je u nadležnosti *Fonda za naknadu oduzete imovine*, nije moguće pronaći (dostupna je samo Lista neisplaćenih zahtjeva za dodjelu obvezničkih udjela Globalne obveznice Republike Hrvatske za naknadu imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine, i to u zatvorenom formatu – <http://www.fnoi.hr/default.aspx?ID=39>).

Vezano za preostale identificirane skupove podataka, dakle Popis poslovnih prostora koji su predmet kupoprodaje, Registar stambenih jedinica namijenjenih za stambeno zbrinjavanje, kao i sve navedene popise koji čine Registar državne imovine, napominje se da ih Ministarstvo, Središnji državni ured, CERP, Državne nekretnine i druga nadležna tijela trebaju u što je moguće kraćem roku objaviti u strojno čitljivom formatu, kako bi cjelovite i ažurne evidencije imovine u vlasništvu Republike Hrvatske bile javno dostupne, u obliku pogodnom za ponovnu uporabu.

Dodatno, na Portalu otvorenih podataka identificirana je objava skupa podataka **Popis Službi – Regionalnih ureda DUOSZ-a te njihovih ispostava s kontakt podacima**, od strane Središnjeg državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje (<https://data.gov.hr/dataset/popis-službi-regionalnih-ureda-drzavnog-ureda-za-obnovu-i-stambeno-zbrinjavanje/resource/9ac1c9fe-3db2-4c73-a058-4c710195964f>), u otvorenom formatu (XLS – A1), što predstavlja primjer dobre prakse u objavi informacija za korisnike, odnosno informacija o unutarnjem ustrojstvu u strojno čitljivom obliku, sukladno članku 10. ZPPI.

Pregled rezultata praćenja i danih preporuka u resoru branitelja nalazi se u **Tablici 5**. Sve preporuke podrazumijevaju i obvezno ažuriranje skupova podataka.

Tablica 5. Pregled i preporuke: Državna imovina

NAZIV	PRAVNA OSNOVA	PODZAKONSKI PROPIS	NADLEŽNO TIJELO JAVNE VLASTI	POVEZNICA	Ocjena kvalitete objavljenih informacija	Objavljujivost podataka	PREPORUKA
Registar državne imovine (Središnji registar)	Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (NN, br. 94/13, 18/16) <i>(radi se o tri, odnosno više registara)</i>	Uredba o Registru državne imovine (NN, br. 55/11)	Ministarstvo državne imovine	http://registar-iovina.gov.hr/	objavljeno u formatu koji nije otvoren B2	objavljujiv	omogućiti ekstrakciju A2, objaviti u otvorenom formatu A1
Popis poslovnih prostora u vlasništvu RH koji su predmet kupoprodaje	Zakon o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora (NN, br. 125/11, 64/15)	Uredba o kupoprodaji poslovnog prostora u vlasništvu Republike Hrvatske (NN, br. 137/12, 78/15)	Ministarstvo državne imovine	/	nije objavljen C	objavljujiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Registar stambenih jedinica namijenjenih za stambeno zbrinjavanje	Zakon o područjima posebne državne skrbi (NN, br. 86/08, 57/11, 51/13, 148/13, 76/14, 147/14, 18/15)	/	Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje	/	nije objavljen C	objavljujiv	objaviti u otvorenom formatu A1

6. **Kultura**

U području kulture analizirana su 23 propisa, od čega je devet zakona i 14 podzakonskih propisa (pravilnika), kao i jedan popis objavljen u Narodnim novinama. Temeljem provedene analize propisa i drugih akata iz područja kulture, identificirano je 27 skupova podataka te su utvrđena tijela nadležna za njihovo vođenje:

- u nadležnosti *Hrvatskog državnog arhiva*:

- (1) **Registar arhivskih fondova i zbirki RH,**
- (2) **Upisnik vlasnika i imatelja arhivskog gradiva RH u privatnom vlasništvu,**
- (3) **Evidencija o arhivskom gradivu od značenja za RH u inozemstvu i o gradivu iseljene Hrvatske,**
- (4) **Registar arhivskog gradiva RH koje je proglašeno kulturnim dobrom,**
- (5) **Upisnik svih arhiva u RH,**
- (6) **Evidencija osoba zaposlenih u državnim arhivima,**
- (7) **Popisi gradiva s rokovima čuvanja – u nadležnosti *Hrvatskog arhivskog vijeća*, savjetodavnog tijela Ministarstva kulture (na prijedlog Hrvatskog državnog arhiva - donose opći i građanski popis),**

- u nadležnosti *nadležnog državnog arhiva*:

- (8) **Popisi stvaratelja arhivskog gradiva,**
- (9) **Popisi stvaratelja i imatelja javnog arhivskog i registraturnog gradiva,**

- u nadležnosti *Ministarstva kulture*:

- (10) **Upisnik knjižnica i knjižnica u sastavu,**
- (11) **Očevidnik muzeja i galerija te muzeja, galerija i zbirki unutar pravnih osoba, kao i drugih pravnih i fizičkih osoba koje obavljaju muzejsku djelatnost,**
- (12) **Očevidnik kazališta,**
- (13) **Registar umjetničkih organizacija,**
- (14) **Registar kulturnih dobara RH,**
- (15) **Upisnik koncesija na kulturnom dobru,**
- (16) **Upisnik pravnih i fizičkih osoba koje su dobile dopuštenje da obavljaju poslove na zaštiti i očuvanju kulturnih dobara,**
- (17) **Upisnik fizičkih i pravnih osoba koje obavljaju djelatnost prometa pokretnim kulturnim dobrima,**

- u nadležnosti *Hrvatskog audiovizualnog centra*:

- (18) **Očevidnik producenata audiovizualnih djela,**
- (19) **Očevidnik snimanja audiovizualnih djela,**
- (20) **Očevidnik distributera audiovizualnih djela,**

(21) Očevidnik prikazivača audiovizualnih djela,

(22) Katalog hrvatskih filmova,

(23) Baza podataka kategoriziranih filmova,

- u nadležnosti *Agencije za elektroničke medije*:

(24) Upisnik pružatelja medijskih usluga, elektroničkih publikacija i neprofitnih proizvođača audiovizualnog i/ili radijskog programa,

(25) Popis događaja od velike važnosti za društvo,

- u nadležnosti *Muzejskog dokumentacijskog centra*:

(26) Stručni registar Muzejskog dokumentacijskog centra (MDC),

- u nadležnosti *HRT-a*:

(27) Evidencija obveznika mjesečne pristojbe u RH.

Vezano za navedene skupove podataka koji su u nadležnosti Hrvatskog državnog arhiva, napominje se postojanje ARHINET sustava, što je nacionalni arhivski informacijski sustav, koji predstavlja središnju nacionalnu evidenciju arhivskog gradiva koju vodi Hrvatski državni arhiv (<http://arhinet.arhiv.hr/default.aspx>). Pri tome je Upisnik vlasnika i imatelja arhivskog gradiva RH u privatnom vlasništvu, Evidenciju o arhivskom gradivu od značenja za RH u inozemstvu i o gradivu iseljene Hrvatske te Evidenciju osoba zaposlenih u državnim arhivima potrebno objaviti djelomično, uz zaštitu dijela osobnih podataka ili pak objaviti statističke podatke (obe varijante u otvorenom formatu), dok su preostali registri pogodni za objavu te ih treba objaviti u otvorenom formatu.

Kao prioritet ističe se javna objava Registra arhivskih fondova i zbirki RH, kod kojeg je preporuka da se omogući ekstrakcija podataka u otvorenom formatu (A2 i A1), kao i objava Upisnika svih arhiva u RH, budući da je pod nazivom Registar arhiva navedeno dostupno na stranicama Ministarstva kulture (<http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=207>), u obliku koji nije strojno čitljiv (prema kategorizaciji formata objave – B2, HTML), stoga Povjerenica za informiranje upućuje Hrvatski državni arhiv da predmetni Upisnik objavi u otvorenom formatu, na svojim internetskim stranicama i na Portalu otvorenih podataka. Također, nadležni državni arhivi trebaju objaviti Popise stvaratelja arhivskog gradiva (http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2007_04_42_1391.html) te Popise stvaratelja i imatelja javnog arhivskog i registraturnog gradiva (<http://arhinet.arhiv.hr/page.aspx?id=1>) u otvorenom formatu (A1), budući da se radi o popisima koji sadržavaju informacije koje su od javnog interesa i za čiju objavu ne postoje zakonske ni druge prepreke.

Glede skupova podataka iz nadležnosti Ministarstva kulture, utvrđena je dobra praksa objave na stranicama Ministarstva u formatu B3 (objava u obliku pretražive baze), s poveznicom na Portal otvorenih podataka, gdje su isti objavljeni u otvorenom formatu (CSV – A1). Upisnik koncesija na kulturnom dobru te Upisnik pravnih i fizičkih osoba koje su dobile dopuštenje da obavljaju poslove na zaštiti i očuvanju kulturnih dobara te onih koje obavljaju djelatnost prometa pokretnim kulturnim dobrima, objavljeni su u obliku aplikacije „Upisnik koncesija i Upisnik fizičkih i pravnih osoba“, na poveznici <https://upisnici.min-kulture.hr/MinKulUpisnici/UFPOPUBLIC/Browse#>, također s mogućnošću ekstrakcije, odnosno preuzimanja podataka u otvorenom formatu, excel tablici, (XLS – A1).

Što se tiče skupova podataka za čije je vođenje nadležan Hrvatski audiovizualni centar, očividnicima se ne može pristupiti bez korisničkog imena i šifre (prema kategorizaciji formata objave – B1, <https://portal.havc.hr/login?ReturnUrl=%2f>), stoga je preporuke da se iste objavi u otvorenom formatu. Katalog hrvatskih filmova objavljen je u obliku pretražive baze (<http://www.havc.hr/hrvatski-film/katalog-hrvatskih-filmova?godina=2017> – B3) pa je u tom slučaju potrebno omogućiti ekstrakciju podataka, odnosno objaviti u otvorenom formatu, kao i Bazu podataka kategoriziranih filmova.

Glede preostalih skupova podataka identificiranih u području kulture, važno je istaknuti da je Upisnik pružatelja medijskih usluga, elektroničkih publikacija i neprofitnih proizvođača audiovizualnog i/ili radijskog programa, koji je u nadležnosti Vijeća za elektroničke medije (odnosno Agencije – AEM), objavljen u obliku pretražive baze (<https://pmu.e-mediji.hr/Public/PregledEIPublikacije.aspx> - B3), ali bez mogućnosti preuzimanja podataka u otvorenom formatu, što je isti slučaj kao i kod objave Stručnog registra Muzejskog dokumentacijskog centra (MDC) - <http://www.mdc.hr/hr/mdc/zbirke-fondovi/registri/>. Kod objave navedenih skupova podataka nadležna tijela trebaju omogućiti ekstrakciju podataka u strojno čitljivom obliku (A2 i A1).

Dodatno, na Portalu otvorenih podataka identificirano je da je Ministarstvo kulture objavilo i **Bazu prijevoda hrvatske književnosti** u otvorenom formatu (CSV – A1), a kao primjer dobre prakse u području kulture utvrđena je objava pomoćnih skupova podataka u sklopu projekata i drugih vrsta suradnje tijela u kulturi:

Adresar kulturnih institucija	http://culturenet.hr/default.aspx?id=8	web centar hrvatske kulture
Adresar ustanova	http://www.kultura.hr/Adresar-ustanova-i-radno-vrijeme/Ustanove-i-organizacije	projekt Hrvatska kulturna baština
CroList - skupni katalog	http://crolib.hr/	sustav umreženih knjižnica CroList
GIS preglednik kulturnih dobara RH	http://195.29.218.202/ISKB/Default.aspx	Ministarstvo kulture
Karta kulturne baštine	http://www.kultura.hr/hr/Karta	projekt Hrvatska kulturna baština
Katalog knjižnice Ministarstva kulture	http://katalog.min-kulture.hr/pagesMisc/SysDown.aspx	Ministarstvo kulture
Portal Hrvatska kulturna baština - digitalne zbirke	http://www.kultura.hr/hr/Zbirke/%28show%29/all	projekt Hrvatska kulturna baština
Adresar narodnih knjižnica po županijama (NSK)	https://data.gov.hr/publisher/nacionalna-i-sveucilisna-knjiznica	NSK

Pregled rezultata praćenja i danih preporuka u resoru kulture nalazi se u **Tablici 6**. Sve preporuke Povjerenice za informiranje podrazumijevaju i obvezno ažuriranje skupova podataka.

Tablica 6. Pregled i preporuke: Kultura

NAZIV	PРАВNA OSNOVA	PODZAKONSKI PROPIS	NADLEŽNO TIJELO JAVNE VLASTI	POVEZNICA	OCJENA KVALITETE OBJAVLJENIH INFORMACIJA	OBJAVLJIVOST PODATAKA	PREPORUKA
Registar arhivskih fondova i zbirki RH	Zakon o arhivskom gradivu i arhivima (NN, br. 105/97, 64/00, 65/09, 125/11)	Pravilnik o evidencijama u arhivima (NN, br. 90/02, 106/07)	Hrvatski državni arhiv	http://arhinet.arhiv.hr/	pretraživa baza B3	objavljiv	omogućiti ekstrakciju A2, objaviti u otvorenom formatu A1
Upisnik vlasnika i imatelja arhivskog gradiva RH u privatnom vlasništvu		Pravilnik o evidencijama u arhivima (NN, br. 90/02, 106/07)	Hrvatski državni arhiv	http://arhinet.arhiv.hr/	registracija s korisničkim imenom i šifrom B1	objavljiv djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Evidencija o arhivskom gradivu od značenja za RH u inozemstvu i o gradivu iseljene Hrvatske		Pravilnik o evidencijama u arhivima (NN, br. 90/02, 106/07)	Hrvatski državni arhiv	/	nije objavljen C	objavljiv djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Registar arhivskog gradiva RH koje je proglašeno kulturnim dobrom		Pravilnik o evidencijama u arhivima (NN, br. 90/02, 106/07)	Hrvatski državni arhiv	/	nije objavljen C	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Upisnik svih arhiva u RH		Pravilnik o evidencijama u arhivima (NN, br. 90/02, 106/07)	Hrvatski državni arhiv	http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=207	objavljen u formatu koji nije otvoren B2	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Evidencija osoba zaposlenih u državnim arhivima		Pravilnik o evidencijama u arhivima (NN, br. 90/02, 106/07)	Hrvatski državni arhiv	/	nije objavljen C	objavljiv djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objavljiv u otvorenom formatu A1 ili objaviti statističke podatke u otvorenom formatu
Popisi gradiva s rokovima čuvanja		Pravilnik o vrednovanju te postupku odabiranja i izučavanja arhivskoga gradiva (NN, br. 90/02)	Hrvatsko arhivsko vijeće (na prijedlog Hrvatskog državnog arhiva - donose opći i građanski popis)	http://www.arhiv.hr/cs/group/public/documents/document/mdaw/mda5/-edisp/web2hedarhivloc009801.pdf	objavljen u formatu koji nije otvoren B2 (pdf)	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Popisi stvaratelja arhivskog gradiva		Pravilnik o vrednovanju te postupku odabiranja i izučavanja arhivskoga gradiva (NN, br. 90/02)	nadležni državni arhiv	http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2007_04_42_1391.html	objavljen u formatu koji nije otvoren B2 (Narodne novine)	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Popisi stvaratelja i imatelja javnog arhivskog i registraturnog gradiva		Pravilnik o predaji arhivskoga gradiva arhivima (NN, br. 90/02)	nadležni državni arhiv	http://arhinet.arhiv.hr/	nije objavljen C	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1

Upisnik knjižnica i knjižnica u sastavu	Zakon o knjižnicama (NN, br. 105/97, 5/98, 104/00 i 69/09)	Pravilnik o upisniku knjižnica i knjižnica u sastavu (NN, br. 139/98)	Ministarstvo kulture	http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=202 http://data.gov.hr/dataset/upisnik-knjiznica	pretraživa baza B3 na stranicama MK, objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV) na Portalu otvorenih podataka	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Očevidnik muzeja i galerija te muzeja, galerija i zbirki unutar pravnih osoba, kao i drugih pravnih i fizičkih osoba koje obavljaju muzejsku djelatnost	Zakon o muzejima (NN, br. 110/15)	Pravilnik o očevidniku muzeja, te muzeja, galerija i zbirki unutar ustanova i drugih pravnih osoba (NN, br. 96/99)	Ministarstvo kulture	http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=212 http://data.gov.hr/dataset/oc-evidnik-muzeja	pretraživa baza B3 na stranicama MK, objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV) na Portalu otvorenih podataka	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Stručni registar Muzejskog dokumentacijskog centra (MDC)		Pravilnik o načinu i mjerilima za povezivanje u Sustav muzeja RH (NN, br. 120/02, 82/06)	Muzejski dokumentacijski centar	http://www.mdc.hr/hr/mdc/zbirke-fondovi/registri/	pretraživa baza B3	objavljiv	omogućiti ekstrakciju A2, objaviti u otvorenom formatu A1
Očevidnik kazališta	Zakon o kazalištima (NN, br. 71/06, 121/13, 26/14)	Pravilnik o očevidniku kazališta (NN, br. 35/07)	Ministarstvo kulture	http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=2868 http://data.gov.hr/dataset/oc-evidnik-kazalista	pretraživa baza B3 na stranicama MK, objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV) na Portalu otvorenih podataka	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Očevidnik producenata audiovizualnih djela	Zakon o audiovizualnim djelatnostima (NN 76/07, 90/11)	/	Hrvatski audiovizualni centar	http://portal.havc.plusvps.com/login?ReturnUrl=%2f	registracija s korisničkim imenom i šifrom B1	objavljiv djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Očevidnik snimanja audiovizualnih djela		/	Hrvatski audiovizualni centar			objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Očevidnik distributera audiovizualnih djela		Hrvatski audiovizualni centar	objavljiv			objaviti u otvorenom formatu A1	
Očevidnik prikazivača audiovizualnih djela		Hrvatski audiovizualni centar	objavljiv			objaviti u otvorenom formatu A1	
Katalog hrvatskih filmova		Pravilnik o kategorizaciji audiovizualnih djela (NN, br. 127/14)	Hrvatski audiovizualni centar	http://www.havc.hr/hrvatski-film/katalog-hrvatskih-filmova?kategorija=&vrsta=&godina=2016	pretraživa baza B3	objavljiv	omogućiti ekstrakciju A2, objaviti u otvorenom formatu A1
Baza podataka kategoriziranih filmova		Hrvatski audiovizualni centar	/	nije objavljen C	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1	

Registar umjetničkih organizacija	Zakon o pravima samostalnih umjetnika i poticanju kulturnog i umjetničkog stvaralaštva (NN, br. 43/96, 44/96)	Pravilnik o Registru umjetničkih organizacija (NN, br. 53/96, 57/09)	Ministarstvo kulture	http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=82 http://data.gov.hr/dataset/registar-umjetnickih-organizacija	pretraživa baza B3 na stranicama MK, objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV) na Portalu otvorenih podataka	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Registar kulturnih dobara RH (3 liste)	Zakon o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara (NN, br. 69/99, 151/03, 157/03, 100/04, 87/09, 88/10, 61/11, 25/12, 136/12, 157/13, 152/14, 98/15)	Pravilnik o obliku, sadržaju i načinu vođenja Registra kulturnih dobara RH (NN, br. 89/11, 130/13)	Ministarstvo kulture	http://www.min-kulture.hr/default.aspx?id=6212 https://data.gov.hr/dataset/registar-kulturnih-dobara	pretraživa baza B3 na stranicama MK, objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV) na Portalu otvorenih podataka	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Upisnik koncesija na kulturnom dobru		Pravilnik o Upisniku koncesija na kulturnom dobru (NN, br. 77/15)	Ministarstvo kulture	https://upisnici.min-kulture.hr/MinKulUpisnici/Home/Index	pretraživa baza B3	objavljiv	omogućiti ekstrakciju A2, objaviti u otvorenom formatu A1
Upisnik pravnih i fizičkih osoba koje su dobile dopuštenje da obavljaju poslove na zaštiti i očuvanju kulturnih dobara		Pravilnik o uvjetima za fizičke i pravne osobe radi dobivanja dopuštenja za obavljanje poslova na zaštiti i očuvanju kulturnih dobara (NN, br. 74/03, 44/10)	Ministarstvo kulture	https://upisnici.min-kulture.hr/MinKulUpisnici/Home/Index	pristup nije siguran	objavljiv djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Upisnik fizičkih i pravnih osoba koje obavljaju djelatnost prometa pokretnim kulturnim dobrima		Pravilnik o načinu vođenja i sadržaju Upisnika i evidencija o prometu pokretnim kulturnim dobrima i drugim kulturnim predmetima koji imaju umjetničko, povijesno, arheološko i drugo značenje (NN, br. 77/15)	Ministarstvo kulture	/	nije objavljen C	objavljiv djelomično (uz zaštitu dijela osobnih podataka)	objaviti u otvorenom formatu A1
Upisnik pružatelja medijskih usluga, elektroničkih publikacija i neprofitnih proizvođača audiovizualnog i/ili radijskog programa (5 baza)		Zakon o elektroničkim medijima (NN, br. 153/09, 84/11, 94/13, 136/13)	Pravilnik o upisniku pružatelja medijskih usluga, elektroničkih publikacija i neprofitnih proizvođača audiovizualnih i/ili radijskog programa (NN, br. 134/13, 79/14)	Vijeće za elektroničke medije (Agencija)	https://pmu.e-mediji.hr/Public/PregledElPuBlikacije.aspx	pretraživa baza B3	objavljiv
Popis događaja od velike važnosti za društvo	Zakon o Hrvatskoj radioteleviziji (NN, br. 137/10, 76/12)	Popis značajnih događaja (NN, br. 47/08)	Vijeće za elektroničke medije (Agencija)	http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2008_04_47_1605.html	objavljen u formatu koji nije otvoren B2 (Narodne novine)	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Evidencija obveznika mjesečne pristojbe u RH		/	HRT	/	nije objavljen C	nije objavljiv	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu

7. Turizam

U upravnom području turizma analizirano je 10 propisa, od čega su tri zakona i sedam podzakonskih propisa (pravilnika). S obzirom na to da su u tijeku izmjene pravnog okvira u području turizma, nije bilo moguće precizno utvrditi sve skupove podataka i pravne osnove za njihovo vođenje. Temeljem provedene analize propisa, identificirano je sedam skupova podataka u nadležnosti sljedećih tijela javne vlasti:

- u nadležnosti *Ministarstva turizma*:

(1) **Središnji registar za ugostiteljsku djelatnost i usluge u turizmu,**

(2) **Upisnik ugovora o turističkom zastupanju turističke agencije,**

(3) **Popis turističkih cjelina (lokaliteta) po županijama,**

(4) **Upisnik turističkih zajednica,**

- u nadležnosti *Ministarstva poljoprivrede, Uprave za veterinarstvo i sigurnost hrane*:

(5) **Upisnik registriranih objekata u poslovanju s hranom** (tijelo državne uprave iz upravnog područja poljoprivrede – Upisnik objavljen u A1, odnosno može se preuzeti u otvorenom, XLS formatu - <http://www.veterinarstvo.hr/default.aspx?id=2421>, preporuka je da se objavi u otvorenom formatu i na Portalu otvorenih podataka),

- u nadležnosti *ureda državne uprave u županijama i nadležnom gradskom uredu Grada Zagreba*:

(6) **Upisnik turističkih agencija,**

(7) **Upisnik turističkih vodiča.**

Vezano za skupove podataka u nadležnosti Ministarstva turizma, rezultati praćenja ukazali su na to da Središnji registar za ugostiteljsku djelatnost i usluge u turizmu te javne knjige Upisnik ugovora o turističkom zastupanju turističke agencije i Upisnik turističkih zajednica nisu objavljeni, stoga je preporuka da ih se objavi u otvorenom formatu (A1 – podrazumijeva objavu i na internetskim stranicama Ministarstva i na Portalu otvorenih podataka), budući da se radi o podacima koji su u potpunosti pogodni za javnu objavu. Glede Upisnika turističkih zajednica, važno je napomenuti da, iako je Hrvatska turistička zajednica objavila Popis turističkih zajednica (<http://www.htz.hr/hr-HR/opce-informacije/tz-uredi>), navedeni popis ne zamjenjuje Upisnik, čije je vođenje u nadležnosti Ministarstva turizma sukladno zakonskim odredbama i koji je javna knjiga s pravnom snagom. Također, potrebno je u otvorenom formatu objaviti Popis turističkih cjelina po županijama, koji je trenutno objavljen u obliku koji nije strojno čitljiv (u sklopu Pravilnika u Narodnim novinama, http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2008_07_76_2499.html - B2).

Dodatno, praćenjem je identificirana dodatna objava **Popisa kategoriziranih turističkih objekata**, na stranicama Ministarstva turizma i na Portalu otvorenih podataka, u otvorenom formatu (A1), za više godina (vremenski slijed), što predstavlja primjer dobre prakse.

Uredi državne uprave u županijama i nadležni gradski ured Grada Zagreba dužni su objaviti Upisnike turističkih agencija i Upisnike turističkih vodiča, u otvorenom, strojno čitljivom formatu.

Ujedno, praćenjem je identificirana objava skupova podataka od strane *Hrvatske turističke zajednice*, koja je dodatno na svojim stranicama objavila:

- spomenuti **Popis turističkih zajednica** (<http://www.htz.hr/hr-HR/opce-informacije/tz-uredi>), u obliku pretražive baze (B3), ali bez mogućnosti preuzimanja podataka, stoga je preporuka omogućiti ekstrakciju i objaviti skup podataka u otvorenom formatu (A2 i A1);
- **Bazu turističkih agencija** (<http://croatia.hr/hr-HR/Putovanje-Hrvatskom/Turisticke-agencije>), također u obliku pretražive baze (B3), ali bez mogućnosti preuzimanja podataka, stoga je preporuka omogućiti ekstrakciju i objaviti skup podataka u otvorenom formatu (A2 i A1);
- bazu **Članstva turističkih zajednica u međunarodnim organizacijama** (<http://www.htz.hr/hr-HR/opce-informacije/pravo-na-pristup-informacijama/clanstva-turistickih-zajednica-u-medunarodnim-organizacijama>), u otvorenom formatu (XLS – A1), preporuka je da se navedeni skup podataka, kao i svi drugi skupovi podataka iz područja turizma, a koje Hrvatska turistička zajednica sastavlja temeljem informacija i podataka koje prikupljaju i obrađuju lokalne turističke zajednice, u otvorenim formatima na svojim internetskim stranicama, osim na stranicama HTZ-a, objave i na Portalu otvorenih podataka u otvorenom formatu.

Dodatno je na Portalu otvorenih podataka Hrvatska turistička zajednica objavila **Kalendar praznika i blagdana na emitivnim tržištima** (<https://data.gov.hr/publisher/hrvatska-turisticka-zajednica>), u otvorenom formatu, za posljednje tri godine (objava podataka u vremenskom slijedu predstavlja primjer dobre prakse).

Pregled rezultata praćenja i danih preporuka u resoru turizma nalazi se u **Tablici 7**. Sve preporuke Povjerenice za informiranje podrazumijevaju i obvezno ažuriranje skupova podataka.

Tablica 7. Pregled i preporuke: Turizam

NAZIV	PРАВNA OSNOVA	PODZAKONSKI PROPIS	NADLEŽNO TIJELO JAVNE VLASTI	POVEZNICA	OCJENA KVALITETE OBJAVLJENIH INFORMACIJA	OBJAVLJIVOST PODATAKA	PREPORUKA
Središnji registar za ugostiteljsku djelatnost i usluge u turizmu	Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti (NN, br. 85/15, 121/16)	čl.60. Zakona - Do uspostave Središnjeg registra iz članka 28. ovoga Zakona, Ministarstvo i nadležni uredi nastavljaju voditi upisnike sukladno Pravilniku o upisnicima ugostiteljskih objekata i o upisnicima o pružanju ugostiteljskih usluga u domaćinstvu i seljačkom domaćinstvu (NN, br. 5/08) - čl.2.st.6. Pravilnika - Upisnici su javne knjige.	Ministarstvo turizma	/	nije objavljen C	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Upisnik registriranih objekata u poslovanju s hranom		Pravilnik o registraciji subjekata te registraciji i odobravanju objekata u poslovanju s hranom (NN, br. 84/15)	Ministarstvo poljoprivrede, Uprava za veterinarstvo i sigurnost hrane	http://www.veterinarstvo.hr/default.aspx?id=2421	objavljen u otvorenom formatu A1	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na Portalu
Upisnik turističkih agencija	Zakon o pružanju usluga u turizmu (NN, br. 68/07, 88/10, 30/14, 89/14, 152/14)	Pravilnik o upisniku putničkih agencija (NN, br. 30/08)	UDU u županijama i nadležni ured u Gradu Zagrebu	/	nije objavljen C	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Popis/baza turističkih agencija		/	objavljeno na stranicama Hrvatske turističke zajednice	http://croatia.hr/hr-HR/Putovanje-Hrvatskom/Turisticke-agencije	pretraživa baza podataka B3	objavljiv	omogućiti ekstrakciju A2, objaviti u otvorenom formatu A1
Upisnik turističkih vodiča		Pravilnik o upisniku turističkih vodiča (NN, br. 50/08)	UDU u županijama i nadležni ured u Gradu Zagrebu	/	nije objavljen C	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Upisnik ugovora o turističkom zastupanju turističke agencije		Pravilnik o upisniku ugovora o turističkom zastupanju turističkih agencija (NN, br. 30/08)	Ministarstvo turizma	/	nije objavljen C	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Popis turističkih cjelina (lokaliteta) po županijama		Pravilnik o popisu turističkih cjelina (lokaliteta) po županijama (NN, br. 76/08)	Ministarstvo turizma	http://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2008_07_76_2499.html	objavljen u formatu koji nije otvoren B2	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1

Upisnik turističkih zajednica	Zakon o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma (NN, br. 152/08)	Pravilnik o obrascima i načinu vođenja Upisnika turističkih zajednica (NN, br. 114/09)	Ministarstvo turizma	/	nije objavljen C	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Popis kategoriziranih turističkih objekata	/	/	Ministarstvo turizma	http://www.mint.hr/default.aspx?id=371 https://data.gov.hr/dataset/popis-kategoriziranih-turistickih-objekata/resource/52a87369-621c-411e-817c-3b1f555a106b	objavljen u otvorenom formatu A1 (vremenski slijed)	objavljiv	/

8. Uprava

U resoru uprave analizirano je 26 propisa, od čega je 12 zakona i 14 podzakonskih propisa (tri uredbe, deset pravilnika i jedan protokol). Temeljem provedene analize propisa iz područja uprave, identificirano je 27 skupova podataka, od kojih dio sadrži podskupove (državne matice) te su utvrđena tijela nadležna za njihovo vođenje:

- u nadležnosti *Ministarstva uprave*:

- (1) **Državne matice: Matica rođenih, Matica vjenčanih, Matica umrlih**
- (2) **Državne matice: Naseljena mjesta i matična područja, Matični uredi u RH,**
- (3) **Registar životnog partnerstva,**
- (4) **Registar birača,**
- (5) **Registar političkih stranaka,**
- (6) **Ustrojstveni oblici političkih stranaka,**
- (7) **Evidencija vjerskih zajednica u RH,**
- (8) **Organizacijski oblici vjerskih zajednica,**
- (9) **Evidencija pravnih osoba Katoličke crkve u RH,**
- (10) **Fundacijska knjiga,**
- (11) **Zakladna knjiga,**
- (12) **Upisnik predstavništava stranih zaklada i fundacija u RH,**
- (13) **Registar udruga,**
- (14) **Registar stranih udruga,**
- (15) **Registar vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina,**
- (16) **Metaregistar,**
- (17) **Registar za koordinaciju projekata izgradnje državne informacijske strukture ProDII,**

- u nadležnosti *Povjerenika za informiranje*:

- (18) **Popis tijela javne vlasti (Registar službenika za informiranje),**
- (19) **Evidencija isključivih prava na ponovnu uporabu informacija,**

- u nadležnosti *Agencije za zaštitu osobnih podataka*:

- (20) **Središnji registar evidencija zbirki osobnih podataka,**
- (21) **Registar službenika za zaštitu osobnih podataka,**

- u nadležnosti *Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa*:

- (22) **Registar dužnosnika,**
- (23) **Registar rukovodećih državnih službenika koje imenuje Vlada RH,**
- (24) **Registar ustanova i izvanproračunskih fondova od posebnog interesa,**

(25) **Registar poslovnih subjekata koji podliježu ograničenjima,**

(26) **Baza izvješća o imovinskom stanju dužnosnika,**

- u nadležnosti *Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva:*

(28) **Središnji katalog službenih dokumenata Republike Hrvatske.**

Od navedenih skupova podataka iz nadležnosti Ministarstva uprave, sljedeći skupovi podataka objavljeni su u otvorenom formatu (CSV – A1): Registar političkih stranaka, Ustrojstveni oblici političkih stranaka, Evidencija vjerskih zajednica u RH, Organizacijski oblici vjerskih zajednica, Evidencija pravnih osoba Katoličke crkve u RH, Fundacijska knjiga, Zakladna knjiga, Upisnik predstavništava stranih zaklada i fundacija u RH, Registar udruga, Registar stranih udruga te Registar vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjima.

Navedeni skupovi podataka objavljeni su u obliku pretraživih baza (vidi poveznice u Tablici 8.), zatim na Portalu otvorenih podataka u otvorenom formatu (CSV), kao i na jednom mjestu na internetskoj stranici Ministarstva, na poveznici <https://uprava.gov.hr/o-ministarstvu/ustrojstvo/uprava-za-modernizaciju-javne-uprave-e-hrvatska/pristup-otvorenim-podacima-ministarstva-uprave-933/933>, što predstavlja hvalevrijednu praksu, koju treba nastaviti i promicati među drugim tijelima javne vlasti koja su nadležna za vođenje skupova podataka pogodnih za javnu objavu.

Vezano za Državne matice, iste se vode dekoncentrirano, odnosno za svako naseljeno mjesto po matičnim područjima - poslove osobnih stanja građana obavljaju uredi državne uprave u županijama, odnosno Gradski ured za opću upravu Grada Zagreba nadležan za poslove opće uprave, a državne matice neposredno vode državni službenici-matičari. Na internetskoj stranici Ministarstva, na poveznici <https://uprava.gov.hr/o-ministarstvu/ustrojstvo/uprava-za-modernizaciju-javne-uprave-e-hrvatska/drzavne-matice-14595/14595>, dostupan je popis naseljenih mjesta i matičnih područja za koje se vode državne matice, uključujući popis matičnih ureda u svim uredima državne uprave u županijama, njihovim ispostavama i Gradu Zagrebu, s naznakom matičnog područja za koje matični ured vodi državne matice, radno vrijeme, broj telefona i ime i prezime matičara, međutim, navedeni skup podataka objavljen je u formatu koji nije otvoren, stoga je preporuka da se isti objavi u otvorenom formatu (A1).

Za državne matice koje predstavljaju evidenciju o osobnim stanjima građana u koje se upisuju činjenice rođenja, sklapanja braka i smrti i drugi podaci o tim činjenicama utvrđeni zakonom, dakle Matica rođenih, Matica vjenčanih i Matica umrlih, utvrđeno je da se radi o skupovima podataka koji nisu pogodni za javnu objavu, međutim, preporuka je da se objave ključni statistički pokazatelji u obliku otvorenih podataka. Isto vrijedi i za Registar životnog partnerstva i Registar birača, pri čemu valja istaknuti da aplikacija Registar birača (<https://biraci.gov.hr/RegistarBiraca/>) omogućava provjeru upisa u registar temeljem registracije, a dodatno je na stranicama Ministarstva i na Portalu otvorenih podataka objavljen i Broj birača po adresi, u otvorenom formatu (XLS – A1).

Registar za koordinaciju projekata izgradnje državne informacijske strukture ProDII, za kojeg je uz Ministarstvo uprave nadležno i Vijeće za državnu informacijsku infrastrukturu, objavljen je u obliku pretražive baze (<http://prodii.uprava.hr:83/prodii/> - B3), odnosno aplikacije s mogućnošću pretraživanja, međutim, potrebno je omogućiti ekstrakciju podataka u otvorenom formatu (A2 i A1), kao i dopuniti, odnosno ažurirati podatke od strane tijela javne

vlasti, budući da je na stranicama Ministarstva navedeno da se „u Registru ProDII nalazi 151 ICT projekt, od kojih je 77 javno objavljenih iz razloga što institucije nisu do kraja unijele sve podatke o projektima“.

Ujedno je prilikom praćenja identificirano da je Ministarstvo uprave na Portalu otvorenih podataka, na poveznici <https://data.gov.hr/publisher/ministarstvo-uprave>, objavilo dodatne skupove podataka u otvorenom formatu (CSV – A1), što također predstavlja primjer dobre prakse:

- **e-Građani statistika,**
- **Popis agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba kojima je osnivač RH,**
- **Popis elektroničkih kontaktnih točaka,**
- **Popis županija, gradova i općina,**
- **Zadovoljstvo građana elektroničkim uslugama i informacijama u javnoj upravi.**

Glede skupova podataka koje objavljuje Povjerenik za informiranje, kao primjer dobre prakse ističe se objava Popisa tijela javne vlasti u obliku pretražive aplikacije, koja omogućava ekstrakciju podataka u otvorenom, CSV formatu (<http://tjv.pristupinfo.hr/> - A2, a Popis je ujedno objavljen na Portalu otvorenih podataka u otvorenom formatu - A1), kao i aplikacija **Tražilica odluka i mišljenja** (TOM), putem koje se javno objavljuju rješenja i drugi važni akti Povjerenika za informiranje te odluke Visokog upravnog suda u obliku pretražive baze s metapodacima i mogućnošću izvoza, odnosno ekstrakcije podataka u otvorenom, CSV formatu (<http://tom.pristupinfo.hr/pregledfilter1.php> - A2). Dodatno, Povjerenik za informiranje objavljuje bazu **Kumulativna izvješća tijela javne vlasti**, u otvorenom, CSV formatu (<http://www.pristupinfo.hr/dokumenti-i-publikacije/>, rubrika Kumulativno izvješće TJV – A1), u vremenskom slijedu. Evidencija isključivih prava također se vodi i objavljuje u otvorenom formatu (XLS – A1), međutim, trenutno je prazna, budući da nijedno tijelo javne vlasti nije dostavilo podatke o ugovorima o isključivim pravima na ponovnu uporabu na provjeru Povjerenici za informiranje.

Agencija za zaštitu osobnih podataka s jedne strane objavljuje Središnji registar evidencija zbirki osobnih podataka u obliku pretražive baze (<https://registar.azop.hr/> - B3), bez mogućnosti preuzimanja podataka, stoga je preporuka omogućiti ekstrakciju i objaviti podatke u otvorenom formatu (A2 i A1), dok s druge strane Registar službenika za zaštitu osobnih podataka nije objavljen uopće te je preporuka da se navedeni skup podataka objavi u otvorenom formatu, budući da nema prepreke za njegovu objavu.

Vezano za registre iz nadležnosti Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, kao hvalevrijednu praksu treba izdvojiti objavu Registra dužnosnika i Registra rukovodećih državnih službenika u obliku pretražive baze podataka uz mogućnost ekstrakcije (A2) te objavu istih na Portalu otvorenih podataka u otvorenom formatu (A1). Na internetskim stranicama Povjerenstva, odnosno na naslovnici <https://www.sukobinteresa.hr/>, na desnoj strani je ponuđena Pretraga registara, što također predstavlja primjer dobre prakse drugim tijelima. Osim dva navedena registra, nudi se brzi pristup Registru ustanova i izvanproračunskih fondova od posebnog interesa i Registru poslovnih subjekata koji podliježu ograničenjima. Oba registra objavljena su u obliku pretražive baze, a preporuka je da se omogući i ekstrakcija objavljenih podataka, odnosno njihova objava u otvorenom formatu (A2 i A1). Povjerenstvo objavljuje i Registar imovinskih kartica, u obliku pretražive aplikacije koja omogućava preuzimanje pojedinog izvješća u PDF formatu.

Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva nadležan je za vođenje Središnjeg kataloga službenih dokumenata Republike Hrvatske, koji je javno dostupan u obliku aplikacije koja nudi različite mogućnosti pretraživanja. Praćenjem je utvrđeno da Središnji ured, sukladno Uredbi o unutarnjem ustrojstvu (NN, br. 10/17), izrađuje, vodi i objavljuje dodatne baze podataka:

- **Adresar,**
- **Pravosudna tijela RH,**
- **Diplomatska predstavništva RH,**
- **Imenik tijela javne vlasti od 1990.,**
- **Osobnik,**
- **Funkcije u tijelima javne vlasti,**
- **Funkcije u strankama,**
- **Adresar stranaka,**
- **Imenik stranaka,**
- **EUROVOC.**

Podaci su objavljeni na stranicama Središnjeg državnog ureda, u posebnoj rubrici „Otvoreni podaci“, u otvorenom formatu (XML – A1). Popis otvorenih podataka Središnjeg državnog ureda dostupan je na poveznici <https://rdd.gov.hr/pristup-informacijama/otvoreni-podaci/94>, s uvjetima za njihovo korištenje, a isti su objavljeni i na Portalu otvorenih podataka u otvorenom formatu (<http://data.gov.hr/publisher/sdurdd>), što predstavlja primjer dobre prakse.

Pregled rezultata praćenja i danih preporuka u resoru uprave nalazi se u **Tablici 8**. Sve preporuke Povjerenice za informiranje podrazumijevaju i obvezno ažuriranje skupova podataka.

Tablica 8. Pregled i preporuke: Uprava

NAZIV	PRAVNA OSNOVA	PODZAKONSKI PROPIS	NADLEŽNO TIJELO JAVNE VLASTI	POVEZNICA	OCJENA KVALITETE OBJAVLJENIH INFORMACIJA	OBJAVLJIVOST PODATAKA	PREPORUKA
Državne matice: Matica rođenih, Matica vjenčanih, Matica umrlih	Zakon o državnim maticama (NN, br. 96/93, 76/13)	pravilnici i naputci o vođenju i obrascima	Ministarstvo uprave / matični uredi u županijama, odnosno Gradu Zagrebu	https://uprava.gov.hr/o-ministarstvu/ustrojstvo/uprava-za-modernizaciju-javne-uprave-e-hrvatska/drzavne-matice-14595/14595	nije objavljen C	nije objavljiv	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu
Naseljena mjesta, matična područja, matični uredi u RH			Ministarstvo uprave	https://uprava.gov.hr/o-ministarstvu/ustrojstvo/uprava-za-modernizaciju-javne-uprave-e-hrvatska/drzavne-matice-14595/naseljena-mjesta-i-maticna-podrucja/11837	objavljen u formatu koji nije otvoren B2	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1
Registar životnog partnerstva	Zakon o životnom partnerstvu osoba istog spola (NN, br. 92/14)	Pravilnik o obrascu izvatka i potvrde koji se izdaju iz registra životnog partnerstva (NN, br. 99/14)	Ministarstvo uprave / matični uredi u županijama, odnosno Gradu Zagrebu	https://uprava.gov.hr/o-ministarstvu/ustrojstvo/uprava-za-modernizaciju-javne-uprave-e-hrvatska/sklapanje-zivotnog-partnerstva-14596/14596	nije objavljen C	nije objavljiv	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu
Registar birača	Zakon o registru birača (NN, br. 144/12, 105/15)	Pravilnik o obrascima potvrda koje se izdaju iz Registra birača (NN, br. 4/13)	Ministarstvo uprave / uredi državne uprave, odnosno gradski ured Grada Zagreba	aplikacija: https://biraci.gov.hr/RegistarBiraca/ informacije: https://uprava.gov.hr/o-ministarstvu/ustrojstvo/uprava-za-modernizaciju-javne-uprave-e-hrvatska/registar-biraca-840/840	nije objavljen C / aplikacija za provjeru temeljem registracije / na Portalu u A1 (CSV) objavljen broj birača po adresi https://data.gov.hr/dataset/registar-biraca	nije objavljiv	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu
Registar političkih stranaka	Zakon o političkim strankama (NN, br. 76/93, 111/96, 164/98, 36/01, 28/06)	Pravilnik o obrascima i načinu vođenja registra političkih stranaka, te obrascima i postupku prijave osnivanja i djelovanja ustrojstvenih oblika političke stranke (NN, br. 79/94, 144/10)	Ministarstvo uprave	https://registri.uprava.hr/#!stranke https://data.gov.hr/dataset/registar-politickih-stranaka-republike-hrvatske	pretraživa baza B3 / objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV)	objavljiv	/
Ustrojstveni oblici političkih stranaka				https://data.gov.hr/dataset/ustrojstveni-oblici-politickih-stranaka	objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV)	objavljiv	/

Evidencija vjerskih zajednica u RH	Zakon o pravnom položaju vjerskih zajednica (NN, br. 83/02, 73/13)	Pravilnik o obrascima i načinu vođenja Evidencije vjerskih zajednica u Republici Hrvatskoj (NN, br. 9/03, 12/03, 24/04, 144/10)	Ministarstvo uprave	http://www.appluprava.hr/RegistarVjerskihZajednica/ https://data.gov.hr/dataset/evidencija-vjerskih-zajednica-u-republici-hrvatskoj	pretraživa baza B3 / objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV)	objavljiv	/
Organizacijski oblici vjerskih zajednica				https://data.gov.hr/dataset/organizacijski-oblici-vjerskih-zajednica	objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV) na Portalu	objavljiv	/
Evidencija pravnih osoba Katoličke crkve u RH	/	Protokol o načinu upisa pravnih osoba Katoličke crkve (NN MU 15/03)	Ministarstvo uprave	http://www.appluprava.hr/PravneOsobeKatolickeCrkve/login https://data.gov.hr/dataset/evidencija-pravnih-osoba-katolicke-crkve-u-republici-hrvatskoj	pretraživa baza B3 / objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV)	objavljiv	/
Fundacijska knjiga	Zakon o zakladama i fundacijama (NN, br. 36/95, 64/01)	Pravilnik o upisu u zakladni upisnik (NN, br. 4/96, 103/01, 144/10)	Ministarstvo uprave	https://www.registri.uprava.hr/#fundacije https://data.gov.hr/dataset/fundacijska-knjiga	pretraživa baza B3 / objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV)	objavljiv	/
Zakladna knjiga				http://www.appluprava.hr/RegistarZaklada/login https://data.gov.hr/dataset/zakladna-knjiga	pretraživa baza B3 / objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV)	objavljiv	/
Upisnik predstavništava stranih zaklada i fundacija u RH				https://uprava.gov.hr/o-ministarstvu/ustrojstvo/uprava-za-opcu-upravu/registri/upisnik-predstavnistava-stranih-zaklada-i-fundacija/upisnik-stranih-zaklada-i-fundacija/834 https://data.gov.hr/dataset/upisnik-predstavnistva-stranih-zaklada-i-fundacija-u-republici-hrvatskoj	pretraživa baza B3 / objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV)	objavljiv	/
Registar udruga	Zakon o udrugama (NN, br. 74/14)	Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra udruga Republike Hrvatske i Registra stranih udruga u Republici Hrvatskoj (NN, br. 04/15)	Ministarstvo uprave / upis u registar pri uredima državne uprave, odnosno gradskom uredu Grada Zagreba	https://registri.uprava.hr/#udruga https://data.gov.hr/dataset/registar-udruga	pretraživa baza B3 / objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV)	objavljiv	/
Registar stranih udruga				https://registri.uprava.hr/#strane-udruga https://data.gov.hr/dataset/registar-stranih-udruga-u-republici-hrvatskoj	pretraživa baza B3 / objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV)	objavljiv	/

Registar vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina	Zakon o Registru vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina (NN, br. 80/11, 34/12)	Pravilnik o obrascima i načinu vođenja Registra vijeća, koordinacija vijeća i predstavnika nacionalnih manjina (NN, br. 106/11)	Ministarstvo uprave	http://www.appluprava.hr/RegistarVNM/lo gin https://data.gov.hr/dataset/registar-vijeca-koordinacija-vijeca-i-predstavnika-nacionalnih-manjina	pretraživa baza B3 / objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV)	objavljiv	/
Metaregistar	Zakon o državnoj informacijskoj sigurnosti (NN, br. 92/14)	Uredba o organizacijskim i tehničkim standardima za povezivanje na državnu informacijsku infrastrukturu (NN, br. 103/15)	Ministarstvo uprave	https://metaregistar.gov.hr/metareg/html/ivano_pocetna.xhtml	pretraživa baza uz mogućnost ekstrakcije za kategoriju javno dostupni podaci A1	objavljiv djelomično	/
Registar za koordinaciju projekata izgradnje državne informacijske strukture ProDII		Uredba o uspostavljanju javnog Registra za koordinaciju projekata izgradnje državne informacijske infrastrukture (NN, br. 134/14)	Ministarstvo uprave + Vijeće za državnu informacijsku infrastrukturu	http://prodii.uprava.hr:83/prodii/	pretraživa baza B3	objavljiv	omogućiti ekstrakciju A2, objaviti u otvorenom formatu A1
Popis tijela javne vlasti (Registar službenika za informiranje)	Zakon o pravu na pristup informacijama (NN, br. 25/13, 85/15)	/	Povjerenik za informiranje	http://tjv.pristupinfo.hr/ https://data.gov.hr/publisher/povjerenica-za-pristup-informacijama	objavljen u obliku pretražive baze podataka uz mogućnost ekstrakcije A2, objavljen u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka	objavljiv	/
Evidencija isključivih prava na ponovnu uporabu informacija		Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencije isključivih prava na ponovnu uporabu informacija (NN, br. 20/16)	Povjerenik za informiranje	http://www.pristupinfo.hr/iskljuciva-prava/	objavljen u otvorenom formatu A1 (XLS)	objavljiv	/
Središnji registar evidencija zbirki osobnih podataka	Zakon o zaštiti osobnih podataka (NN, br. 103/03, 118/06, 41/08, 130/11, 106/12)	Uredba o načinu vođenja i obrascu evidencije o zbirkama osobnih podataka (NN, br. 105/04)	Agencija za zaštitu osobnih podataka	https://registar.azop.hr/	pretraživa baza B3	objavljiv	omogućiti ekstrakciju A2, objaviti u otvorenom formatu A1
Registar službenika za zaštitu osobnih podataka		/	Agencija za zaštitu osobnih podataka	/	nije objavljen C	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1

Registar dužnosnika	Zakon o sprječavanju sukoba interesa (NN, br. 26/11, 12/12, 124/12, 48/13, 57/15)	/	Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa	https://www.sukobinteresa.hr/hr/registar-duznosnika https://data.gov.hr/dataset/registar-duznosnika	objavljen u obliku pretražive baze podataka uz mogućnost ekstrakcije A2, objavljen u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka	objavljiv	/
Registar rukovodećih državnih službenika koje imenuje Vlada RH		/	Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa	https://www.sukobinteresa.hr/hr/registar-sluzbenika https://data.gov.hr/dataset/registar-rukovodecih-drzavnih-sluzbenika	objavljen u obliku pretražive baze podataka uz mogućnost ekstrakcije A2, objavljen u otvorenom formatu A1 na Portalu otvorenih podataka	objavljiv	/
Registar ustanova i izvanproračunskih fondova od posebnog interesa		/	Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa	https://www.sukobinteresa.hr/hr/registar-ustanova-i-izvanproracunskih-fondova	pretraživa baza B3	objavljiv	omogućiti ekstrakciju A2, objaviti u otvorenom formatu A1
Registar poslovnih subjekata koji podliježu ograničenjima		/	Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa	https://www.sukobinteresa.hr/hr/registar-poslovnih-subjekata	pretraživa baza B3	objavljiv	omogućiti ekstrakciju A2, objaviti u otvorenom formatu A1
Registar imovinskih kartica			Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa	https://www.sukobinteresa.hr/hr/izvjesca-o-imovinskom-stanju	pretraživa baza B3	objavljiv	/
Središnji katalog službenih dokumenata Republike Hrvatske		Zakon o pravu na pristup informacijama (NN, br. 25/13, 85/15)	Pravilnik o Središnjem katalogu službenih dokumenata RH (NN 124/15)	Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva	https://rdd.gov.hr/sredisnji-katalog-137/137 http://www.digured.hr/	pretraživa baza B3	objavljiv

9. Zapošljavanje i rad

U području rada i zapošljavanja analizirano je 12 propisa, od čega je šest zakona i pet podzakonskih propisa (pravilnika), kao i jedan opći akt, odnosno statut javne ustanove, odnosno pravne osobe s javnim ovlastima. Temeljem provedene analize propisa iz područja zapošljavanja i rada, identificirano je 19 skupova podataka te su utvrđena tijela nadležna za njihovo vođenje:

- u nadležnosti *Ministarstva rada i mirovinskog sustava*:

(1) **Popis srednjoškolskih ustanova kojima je izdana dozvola za obavljanje poslova posredovanja za povremeni rad redovitih učenika,**

(2) **Popis posrednika kojima je izdana dozvola za obavljanje djelatnosti posredovanja pri zapošljavanju,**

(3) **Popis agencija za privremeno zapošljavanje,**

(4) **Popis sindikata registriranih u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava,**

(5) **Popisi udruga poslodavaca registriranih u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava,**

(6) **Popis udruga poslodavaca više razine registriranih u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava,**

(7) **Popis udruga sindikata više razine registriranih u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava,**

- u nadležnosti *ureda državne uprave u županijama i gradskom uredu Grada Zagreba*:

(8) **Popis sindikata registriranih u uredima državne uprave u županiji,**

(9) **Popis udruga poslodavaca registriranih u uredima državne uprave u županiji,**

(10) **Popis udruga sindikata više razine registriranih u uredima državne uprave u županiji,**

- u nadležnosti *Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (HZZ)*:

(11) **Evidencija - statistički podaci iz područja tržišta rada koji se odnose na registriranu nezaposlenost, zapošljavanje s evidencije nezaposlenih osoba i slobodna radna mjesta,**

(12) **Popis slobodnih radnih mjesta po zanimanju,**

(13) **Popis slobodnih radnih mjesta po županijama i u EU,**

(14) **Popis (adresar) Centara za informiranje i savjetovanje o karijeri,**

(15) **Popis poslodavaca kojima su isplaćena sredstva u 2013. godini,**

- u nadležnosti *Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje (HZMO)*:

(16) **Matična evidencija o osiguranicima, obveznicima doprinosa i drugih davanja, korisnicima prava iz mirovinskog osiguranja i korisnicima prava na doplatak za djecu,**

(17) **Očevidnik zaposlenih i samozaposlenih osoba s invaliditetom,**

- u nadležnosti *REGOS-a*:

(18) **Središnji registar osiguranika,**

- u nadležnosti *Zavoda za unapređivanje zaštite na radu:*

(19) **Evidencija izdanih ovlaštenja za poslove zaštite na radu.**

Od navedenih skupova podataka, svi u nadležnosti resornog Ministarstva, ureda državne uprave i HZZ-a objavljeni su na Portalu otvorenih podataka u otvorenim formatima (A1 – CSV, XLS, strukturirani XML), a statistički podaci iz područja tržišta rada, odnosno statistički podaci HZZ-a, dostupni na poveznici <http://statistika.hzz.hr/default.aspx>, objavljeni su u obliku pretražive aplikacije koja ima mogućnost ekstrakcije podataka u XLS, PDF i HTML formatu (primjer dobre prakse - A2). Objava skupova podataka iz upravnog područja rada i zapošljavanja predstavlja primjer dobre prakse za druga upravna područja, odnosno za ministarstva i pripadajuće agencije, ustanove i druge pravne osobe s javnim ovlastima na središnjoj razini, nadležne za vođenje niza skupova podataka. Preporuka je Povjerenice za informiranje da Ministarstvo i HZZ predmetne skupove podataka objave u otvorenom formatu i na svojim internetskim stranicama.

Napominje se da je potrebno ažurirati podatke iz Popisa poslodavaca kojima su isplaćena sredstva, u nadležnosti HZZ-a, budući da su isti objavljeni samo za 2013. godinu. Također, za Matičnu evidenciju HZMO-a, Središnji registar osiguranika, kao i Očevidnik zaposlenih i samozaposlenih osoba s invaliditetom, preporuka se odnosi na objavu statističkih podataka u otvorenom formatu.

Dodatno je prilikom praćenja identificirana aplikacija HZZ-a **Slika tržišta rada**, na poveznici <http://trzisterada.hzz.hr/hr>, u obliku pretražive baze (B3).

Pregled rezultata praćenja i danih preporuka u resoru zapošljavanja i rada nalazi se u **Tablici 9**. Sve preporuke Povjerenice za informiranje podrazumijevaju i obvezno ažuriranje skupova podataka.

Tablica 9. Pregled i preporuke: Zapošljavanje i rad

NAZIV	PRAVNA OSNOVA	PODZAKONSKI PROPIS	NADLEŽNO TIJELO JAVNE VLASTI	POVEZNICA	OCJENA KVALITETE OBJAVLJENIH INFORMACIJA	OBJAVLJIVOST PODATAKA	PREPORUKA
Popis srednjoškolskih ustanova kojima je izdana dozvola za obavljanje poslova posredovanja za povremeni rad redovitih učenika	Zakon o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (NN, br. 80/08, 94/09, 121/10, 25/12, 118/12, 12/13, 153/13)	Pravilnik o obavljanju djelatnosti u svezi sa zapošljavanjem (NN, br. 08/14)	MRMS	http://data.gov.hr/dataset/popis-srednjoskolskih-ustanova-za-povremeni-rad-redovitih-ucenika	objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV)	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na stranicama TJV
Popis posrednika kojima je izdana dozvola za obavljanje djelatnosti posredovanja pri zapošljavanju			MRMS	http://data.gov.hr/dataset/popis-posrednika-pri-zaposljavanju	objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV)	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na stranicama TJV
Popis agencija za privremeno zapošljavanje			MRMS	http://data.gov.hr/dataset/popis-agencija-za-privremeno-zaposljavanje	objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV)	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na stranicama TJV
Popis sindikata registriranih u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava	Zakon o reprezentativnosti udruga poslodavaca i sindikata (NN, br. 93/14, 26/15)	/	MRMS	http://data.gov.hr/dataset/popisi-sindikata	objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV)	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na stranicama TJV
Popisi udruga poslodavaca registriranih u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava			MRMS	http://data.gov.hr/dataset/popisi-udruga-poslodavaca	objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV)	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na stranicama TJV
Popis udruga poslodavaca više razine registriranih u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava			MRMS	http://data.gov.hr/dataset/popisi-udruga-poslodavaca	objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV)	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na stranicama TJV

Popis udruga sindikata više razine registriranih u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava			MRMS	http://data.gov.hr/dataset/popisi-sindikata	objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV)	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na stranicama TJV
Popis sindikata registriranih u uredima državne uprave u županiji			UDU-i	http://data.gov.hr/dataset/popisi-sindikata	objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV)	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na stranicama TJV
Popis udruga poslodavaca registriranih u uredima državne uprave u županiji			UDU-i	http://data.gov.hr/dataset/popisi-udruga-poslodavaca	objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV)	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na stranicama TJV
Popis udruga sindikata više razine registriranih u uredima državne uprave u županiji			UDU-i	http://data.gov.hr/dataset/popisi-sindikata	objavljen u otvorenom formatu A1 (CSV)	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na stranicama TJV
Evidencija - statistički podaci iz područja tržišta rada koji se odnose na registriranu nezaposlenost, zapošljavanje s evidencije nezaposlenih osoba i slobodna radna mjesta	/	Statut Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (NN, br. 19/12, 12/14)	HZZ	http://statistika.hzz.hr/Default.aspx	objavljen u obliku pretražive baze uz mogućnost ekstrakcije A2	objavljiv	/
Popis slobodnih radnih mjesta po zanimanju	/		HZZ	http://data.gov.hr/dataset/slobodna-radna-mjesta-po-zanimanju	objavljen u otvorenom formatu A1 (XML)	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na stranicama TJV
Popis slobodnih radnih mjesta po županijama i u EU	/		HZZ	http://data.gov.hr/dataset/slobodna-radna-mjesta-po-zupanijama-u-rh-i-eu	objavljen u otvorenom formatu A1 (XML)	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na stranicama TJV
Popis (adresar) Centara za informiranje i savjetovanje o karijeri			HZZ	http://data.gov.hr/dataset/centar-za-informiranje-i-savjetovanje-o-karijeri-popis	objavljen u otvorenom formatu A1 (XLS)	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na stranicama TJV

Popis poslodavaca kojima su isplaćena sredstva u 2013. godini			HZZ	http://data.gov.hr/dataset/popis-poslodavaca-kojima-su-ispla-ena-sredstva-u-2013-godini	objavljen u otvorenom formatu A1 (XLS)	objavljiv	objaviti u otvorenom formatu A1 na stranicama TJV
Matična evidencija o osiguranicima, obveznicima doprinosa i drugih davanja, korisnicima prava iz mirovinskog osiguranja i korisnicima prava na doplatak za djecu	Zakon o mirovinskom osiguranju (NN, br. 157/13, 151/14, 33/15, 93/15)	Pravilnik o vođenju matične evidencije HZMO-a (NN, br. 159/13, 22/15, 57/15, 125/15)	HZMO	/	nije objavljen C	nije objavljiv	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu
Središnji registar osiguranika	Zakon o Središnjem registru osiguranika (NN, br. 159/13)	Pravilnik o Registru Središnjeg registra osiguranika (NN, br. 22/14)	REGOS	http://www.regos.hr/default.aspx?id=974	nije objavljen C; statistički podaci u pretraživoj bazi B3	nije objavljiv; statistički podaci objavljeni	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu
Evidencije izdanih ovlaštenja za poslove zaštite na radu	Zakon o zaštiti na radu (NN, br. 71/14, 118/14, 154/14)	Pravilnik o ovlaštenjima za poslove zaštite na radu (NN, br. 112/14, 84/15)	Zavod za unapređivanje zaštite na radu	http://zuznr.hr/znr/ovlastenja/	objavljen u otvorenom formatu A1	objavljiv	/
Očevidnik zaposlenih i samozaposlenih osoba s invaliditetom	Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (NN, br. 157/13, 152/14)	Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja očevidnika zaposlenih osoba s invaliditetom (NN, br. 44/14, 97/14)	HZMO	/	nije objavljen C	nije objavljiv	objaviti statističke podatke u otvorenom formatu

10. Zaključak

Analitičkim praćenjem provedbe ZPPI u dijelu koji se odnosi na ponovnu uporabu informacija javnog sektora, odnosno objavu otvorenih podataka tijela javne vlasti u strojno čitljivom obliku, provedeno tijekom 2016. godine u svrhu poticanja tijela na usklađivanje postupanja sa zakonskim obvezama, kao i u svrhu pripreme za dostavu izvješća Europskoj komisiji te stvaranja podloge za održavanje edukacija za službenike u tijelima nadležnima za vođenje skupova podataka, obuhvaćeno je šest upravnih područja – branitelji, državna imovina, kultura, turizam, uprava te zapošljavanje i rad. Pregledom zakona i podzakonskih propisa koji uređuju navedena upravna područja identificirano je preko 100 skupova podataka, koji su sukladno korištenom metodološkom okviru kojim se utvrđuje podobnost podataka da budu dostupni javnosti bez ograničenja, svrstani u tri skupine: u potpunosti pogodni za javnu objavu, djelomično objavljivi, nisu pogodni za javnu objavu.

Rezultati praćenja pokazali su da je jedan dio podataka već objavljen u strojno čitljivom i otvorenom formatu, samostalno ili u obliku aplikacije iz koje je moguće preuzeti podatke (primjerice, upisnici Ministarstva uprave ili popisi Ministarstva rada i mirovinskog sustava), dok značajan dio podataka ili uopće nije objavljen ili je objavljen u formatu koji nije pogodan za ponovnu uporabu. Također, uočeno je da razina objave nije ista na internetskoj stranici tijela i na Portalu otvorenih podataka.

Stoga je Povjerenica za informiranje oblikovala **ključne preporuke** za objavu identificiranih skupova podataka:

- za skupove podataka koji nisu objavljeni ili su objavljeni u formatu koji nije otvoren – objaviti u otvorenom formatu (A1), što podrazumijeva objavu i na stranicama nadležnog tijela javne vlasti i objavu na Portalu otvorenih podataka te obvezno redovito ažuriranje;
- za skupove podataka koji su objavljeni u obliku pretražive baze, odnosno aplikacije, bez mogućnosti ekstrakcije (preuzimanja, izvoza) podataka – omogućiti ekstrakciju podataka (A2), što uključuje i objavu skupa podataka u cijelosti, u integralnom obliku, u otvorenom formatu (A1) te obvezno redovito ažuriranje;
- za skupove podataka koji predstavljaju zbirku osobnih podataka te je pristup omogućen samo ovlaštenim osobama – objaviti statističke podatke o ključnim pokazateljima baze, također u otvorenom formatu (A1).

Ujedno je potrebno naglasiti obvezu propisanu člankom 10. stavkom 1. točkom 5. Zakona o pravu na pristup informacijama, sukladno kojoj tijela javne vlasti nadležna za vođenje registara i baza podataka trebaju na svojim internetskim stranicama objaviti popis registara i baza podataka, s metapodacima te načinom pristupa i ponovne uporabe predmetnih podataka (tzv. *asset list*). Stoga je jedna od prioritarnih preporuka Povjerenice za informiranje da tijela javne vlasti objave **popis svih skupova podataka koje vode** u okviru svoje nadležnosti. Predmetni popis treba uključivati minimalno: naziv skupa podataka, zakonsku osnovu temeljem kojeg se skup podataka vodi, podzakonski propis (ako postoji), vrstu podataka, internetsko mjesto (poveznicu) gdje su podaci objavljeni ili informacija o načinu pristupa podacima. Svaki skup podataka treba imati i **metapodatke**, odnosno tijela trebaju navesti podatke koji opisuju podatke sadržane u pojedinom registru ili bazi podataka. Popis može biti objavljen u obliku tablica predstavljenih u ovom analitičkom izvješću (v. Tablice 4.-9.), uz obveznu naznaku načina pristupa i poveznicu.

Prilikom analitičkog praćenja propisa unutar pojedinog upravnog područja, s ciljem identificiranja skupova podataka koje su određena tijela dužna voditi, pojavljivalo se nekoliko vrsta problema. Primjerice, iako je u zakonu propisana obveza donošenja podzakonskog akta, odnosno pravilnika, kojim se uređuje obveza vođenja pojedinog skupa podataka, odnosno propisuju se detaljni tehnički uvjeti vođenja određenih registara, u nizu slučajeva nadležno ministarstvo predmetni pravilnik nije donijelo. Ujedno se kao problem učestalo pojavljivala nepreglednost službenih internetskih stranica praćenih tijela javne vlasti, što ukazuje na nepoštivanje načela lake pretraživosti, propisanog člankom 10. Zakona o pravu na pristup informacijama. Također, jedan dio podataka se redovito ne ažurira, a tijela javne vlasti ne poštuju odredbe propisane zakonima i podzakonskim ili općim aktima te ne ukazuju na podatke iz svoje nadležnosti koji se mogu objaviti bez ograničenja i na one kojima se pristup mora ograničiti. Navedeno rezultira niskom razinom osviještenosti o važnosti otvorenih podataka, kako tijela javne vlasti, tako i korisnika.

Valja naglasiti da su tijela javne vlasti obvezna informirati javnost o skupovima podataka iz svoje nadležnosti i kada je god to zakonski opravdano, dužna su objaviti podatke u ponovno upotrebljivom obliku, uz punu primjenu zakonskih odredbe koje reguliraju ponovnu uporabu. Ujedno, trebaju svoje otvorene podatke povezati s Portalom otvorenih podataka, što je također jedna od obveza propisana ZPPI.

Sva tijela koja su bila predmet ovog analitičkog praćenja trebaju objaviti skupove podataka koje je Povjerenica za informiranje identificirala kao pogodne za javnu objavu u otvorenom formatu. U tome će im svakako pomoći uputa, odnosno smjernice, kao i priručnik za otvorene podatke, koji je u pripremi te se planira donijeti tijekom 2017. godine.

Povjerenik za informiranje

Otvoreni podaci tijela javne vlasti: objava informacija za ponovnu uporabu I. dio, Analitičko izvješće o praćenju provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama, broj 6/2016.

Zagreb, prosinac 2016.

Pravna osnova: Čl. 35. st. 3. Zakona o pravu na pristup informacijama, NN 25/13, 85/15

www.pristupinfo.hr

Broj stranica: 42



Imenovanje – nekomercijalno – bez prerada: drugi mogu distribuirati djelo u nekomercijalne svrhe dokle god je djelo cjelovito i u neizmijenjenom obliku, uz isticanje autora