

POVJERENIK ZA INFORMIRANJE

**ANALITIČKO IZVJEŠĆE O PRAĆENJU PROVEDBE
ZAKONA O PRAVU NA PRISTUP INFORMACIJAMA
br. 2/2019**

**Transparentnost i otvorenost u lokalnoj i područnoj
(regionalnoj) samoupravi:
Vukovarsko-srijemska županija**

Zagreb, svibanj 2019.

Sadržaj

1. Uvod.....	2
2. Metodologija praćenja	3
3. Rezultati praćenja po točkama	6
4. Ukupni rezultati praćenja	24
5. Preporuke za poboljšanje stanja.....	26

1. Uvod

Povjerenik za informiranje kao neovisno tijelo koje štiti, prati i promiče pravo na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, u okviru funkcije praćenja provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15 – Zakon, ZPPI) i u 2019. godini nastavlja s provedbom praćenja usklađenosti postupanja tijela javne vlasti s obvezama proaktivne objave informacija, provedbe savjetovanja s javnošću i osiguravanja javnosti rada od strane jedinica lokalne i (područne) regionalne samouprave (JLP(R)S), s ciljem razvijanja kulture transparentnosti ove specifične skupine tijela javne vlasti čije je djelovanje od iznimnog značaja za život građana i s kojima su građani i pravne osobe u svakodnevnom neposrednom kontaktu. Povjerenik za informiranje rezultate praćenja predstavlja na regionalnim edukacijama te ujedno daje preporuke za poboljšanje stanja.

Pravilnim ispunjenjem zakonske obveze proaktivne objave informacija na internetskim stranicama JLP(R)S kao tijela javne vlasti, uključujući provedbu savjetovanja s javnošću prilikom donošenja općih akata te strateških i planskih dokumenata kojima se utječe na interes javnosti i osiguravanje javnosti rada, odnosno javnosti sjednica predstavničkih tijela JLP(R)S, postiže se transparentno i otvoreno funkcioniranje tijela javne vlasti te se ostvaruje uspješan dijalog s građanima i pravnim osobama. Svrha ispunjenja navedenih obveza ogleda se u mogućnosti korisnika da ostvare svoje Ustavom zajamčeno pravo na pristup informacijama te u tome da se pružanje javnih usluga odvija na što jednostavniji i učinkovitiji način. Ujedno tijela javne vlasti dobivaju potreban legitimitet, jer demonstriraju odgovornost u svom djelovanju te vraćaju povjerenje građana u institucije.

Objava što većeg broja informacija na internetskoj stranici rezultira smanjenjem broja zahtjeva za pristup informacijama, čime se olakšava rad tijela javne vlasti, odnosno smanjuje se potreba dodatnog administriranja i angažmana službenika za informiranje oko obrade i rješavanja zahtjeva. U slučaju postavljanja zahtjeva za pristup informacijama u odnosu na već javno i službeno objavljene informacije, tijelo javne vlasti treba korisnika obavijestiti da je informacija javno objavljena te ga uputiti na poveznicu, odnosno internetsko mjesto gdje je informacija objavljena.

Dosadašnjim praćenjima internetskih stranica (2016., 2017. i 2018.) bilo je obuhvaćeno 10 županija i jedinice lokalne samouprave s njihovog područja (Krapinsko-zagorska, Šibensko-kninska, Požeško-slavonska, Sisačko-moslavačka, Zadarska, Ličko-senjska, Osječko-baranjska, Dubrovačko-neretvanska, Zagrebačka i Splitsko-dalmatinska županija), dok će tijekom 2019. predmet praćenja biti Virovitičko-podravska (analitičko izvješće br. 1/2019.), Vukovarsko-srijemska, Istarska, Međimurska i Koprivničko-križevačka županija.

Ovo analitičko izvješće, br. 2/2019., sadrži pregled praćenja usklađenosti sa ZPPI-jem od strane 32 tijela javne vlasti s područja Vukovarsko-srijemske županije, i to:

- Vukovarsko-srijemska županija
- pet gradova (Ilok, Otok, Vinkovci, Vukovar, Županja)
- 26 općina (Andrijaševci, Babina Greda, Bogdanovci, Borovo, Bošnjaci, Cerna, Drenovci, Gradište, Gunja, Ivankovo, Jarmina, Lovas, Markušica, Negoslavci, Nijemci, Nuštar, Privlaka, Stari Jankovci, Stari Mikanovci, Štitar, Tompojevci, Tordinci, Tovarnik, Trpinja, Vođinci, Vrbanja).

Prema podacima s [Popisa tijela javne vlasti](#), sve navedene JLP(R)S imaju imenovanog službenika za informiranje, čime su ispunile obvezu propisanu člankom 13. ZPPI-ja.

2. Metodologija praćenja

Izvori. Podaci o predmetnim tijelima javne vlasti u Vukovarsko-srijemskoj županiji prikupljeni su identificiranjem, pretraživanjem i analizom službenih internetskih stranica svakog pojedinog tijela javne vlasti i neposrednim uvidom u podatke koje tijela na njima objavljuju.

Prikupljeni podaci. Praćenje je provedeno u odnosu na obvezu proaktivne objave određenih dokumenata i informacija propisanih člankom 10. stavkom 1. ZPPI-ja, obvezu provedbe savjetovanja s javnošću propisanu člankom 11. ZPPI-ja i obvezu osiguravanja javnosti rada sukladno odredbama članka 12. ZPPI-ja.

Razdoblje praćenja. Praćenje je provedeno tijekom svibnja 2019. godine (završno s 20. svibnja 2019.).

Način praćenja: Prati se pojedinačno izvršenje svake propisane zadaće, s tim da je od 14 točaka članka 10. ZPPI-ja, obuhvaćeno njih 11, uključujući i informacije čiju obvezu objave propisuju članci 11. i 12. ZPPI-ja. Način proaktivne objave informacija, provedbe savjetovanja s javnošću i osiguravanja javnosti rada tijela javne vlasti izražen je bodovima ili opisno. Svaka JLP(R)S može ostvariti ukupno maksimalno **35 bodova**, s tim da broj može biti i veći ako je uz ostvarenje maksimalnog broja bodova po svakoj točki, objavila i više skupova podataka (za svaki objavljeni skup podataka dodjeljuje se 1 bod).

Metodologijom praćenja nisu praćene točke 1., 7. i 14. članka 10. ZPPI-ja. Naime, ranijim praćenjima JLP(R)S po županijama utvrđeno uobičajeno stanje glede objave zakona i propisa koji uređuju njihov djelokrug rada (izrazito niska razina objave navedenih informacija) i vijesti, obavijesti i drugih informacija (gotovo sve jedinice objavljuju navedene informacije), dok točka 7. (prijedlog proračuna, usvojeni proračun i izvršenje istog) nije praćena jer Institut za javne financije svake godine provodi istraživanje transparentnosti lokalnih proračuna, čiji se rezultati javno objavljuju na www.ijf.hr.

U nastavku se nalazi tablica 1. s pregledom informacija (točke i podtočke ZPPI-ja) i pripadajući broj bodova.

Tablica 1. Metodologija praćenja i bodovanja izvršavanja obveza iz članka 10, 11. i 12. ZPPI-ja

VRSTE INFORMACIJA	ODREDBE ZPPI	BROJ BODOVA
OPĆI AKTI I ODLUKE	točka 2. članak 10.	max 2
temeljni opći akti: statut, poslovnik predstavničkog tijela, poslovnik o radu gradonačelnik/načelnika, pravilnik o unutarnjem redu, etički kodeks i sl.		1
drugi opći akti i odluke		1
način objave drugih općih akata i odluka: internetska stranica (npr. zasebna rubrika ili podrubrike prema području ili u rubrici gdje se objavljuju dokumenti usvojeni na sjednicama) i/ili službeno glasilo (lako pretraživo ili ne)		nema bodovanja
SAVJETOVANJA S JAVNOŠĆU - 2018. i do 20. svibnja 2019.	točka 3. članak 10., članak 11.	max 3,5
posebna rubrika (ili portal)		1
plan savjetovanja za 2018.		0,5

plan savjetovanja za 2019.		1
nacrti općih akata/strateških/planskih dokumenata		5-10 savjetovanja = 0,5 / više od 10 = 1
prosječan broj dana trajanja provedenih savjetovanja		nema bodovanja
udio objavljenih izvješća o provedenim savjetovanjima		nema bodovanja
GODIŠNJI PLANOVI, PROGRAMI, STRATEGIJE, IZVJEŠĆA	točka 4. članak 10.	max 3,5
planski i strateški dokumenti i izvješća: prostorno i urbanističko planiranje, gospodarenje otpadom, programi i strategije razvoja, upravljanje i raspolaganje imovinom, programi javnih potreba i dr.		1 ili 2 (ovisno o broju dokumenata i načinu objave)
izvješća o radu župana/gradonačelnika/načelnika		1
arhiva		0,5
SKUPOVI PODATAKA	točka 5. članak 10.	od 2,5 pa nadalje
popis skupova podataka koje vode u okviru svoje nadležnosti, informacije o skupovima podataka (metapodaci) i o načinu pristupa i ponovne uporabe (licence i uvjeti)		1
objavljeni skupovi podataka		svaki se boduje s 1 bodom
objavljeno u otvorenom formatu		0,5
JAVNE USLUGE	točka 6. članak 10.	max 2
obraci potrebni za ostvarivanje usluga		1
obraci objavljeni na način da se mogu ispuniti u elektroničkom obliku (word)		0,5
objavljeni na lako pretraživ i lako dostupan način		0,5
BESPOVRATNA SREDSTVA, SPONZORSTVA I DONACIJE	točka 8. članak 10.	max 2
popis korisnika i visina iznosa		1
arhiva (npr. 3 god unatrag) i format objave		1
JAVNA NABAVA	točka 9. članak 10.	max 4
plan nabave za 2019.		1
registar ugovora za 2018.		1
pravilnik o jednostavnoj javnoj nabavi		1
popis gospodarskih subjekata s kojima je predstavnik naručitelja ili s njim povezane osobe u sukobu interesa ili obavijest da takvi subjekti ne postoje		1
NATJEČAJNI POSTUPCI	točka 10. članak 10.	max 4
natječaj za zapošljavanje		1
ishodi natječaja za zapošljavanje		1
natječaj za dodjelu financijskih sredstava		1
ishodi natječaja za dodjelu financijskih sredstava		1

UNUTARNJE USTROJSTVO I KONTAKT	točka 11. članak 10.	max 3
organizacijsko ustrojstvo		1
imena čelnika tijela i voditelja ustrojstvenih jedinica		1
kontakt podaci		1
JAVNOST RADA KOLEGIJALNIH TIJELA	točka 12. članak 10., članak 12.	max 4
dnevni red zasjedanja i vrijeme održavanja (samo ako je objavljeno proaktivno, ne u sklopu zaključaka/zapisnika)		1
mogućnost neposrednog uvida u rad/procedura sudjelovanja + broj ljudi		1
zaključci sa sjednica		1
informacije o formalnim radnim tijelima (samo popis članova 0,5 / zaključci sa sjednica 1)		1
PRAVO NA PRISTUP I PONOVNUPORABU INFORMACIJA	točka 13. članak 10.	max 4,5
posebna rubrika		0,5
obavijest o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija		1
podaci za kontakt službenika za informiranje		1
potrebni obrasci ili poveznice na obrasce		1
kriteriji za određivanje visine naknade		1
katalog/pravilnik/cjenik		oduzimanje 1 boda
		35 pa nadalje

3. Rezultati praćenja po točkama

Slijedi pregled stanja u Vukovarsko-srijemskoj županiji prema naprijed opisanoj metodologiji.

➤ OPĆI AKTI I ODLUKE (točka 2. članak 10.)

Objavom temeljnih općih akata, kao što su statut, poslovnik predstavničkog tijela, poslovnik o radu župana/gradonačelnika/općinskog načelnika, pravilnik o unutarnjem redu, etički kodeks i sl. te drugih općih akata i odluka koje JLP(R)S donose, a kojima se utječe na interese korisnika, moguće je ostvariti maksimalno **dva boda**. Pri tome je razmatran i način objave drugih općih akata i odluka.

Budući da ZPPI propisuje objavu na lako pretraživ način, objava dokumenata u sklopu službenih glasila koja nisu pretraživa, ne podrazumijeva ispunjenje propisane obveze. Dakle, važno je da se na internetskoj stranici tijela javne vlasti, unutar zasebne rubrike ili više različitih podrubrika, navede puni naziv općeg akta ili odluke te ih se objavi u cijelosti ili s poveznicom koja vodi na točno mjesto, odnosno na internetsku stranicu službenog glasila na kojoj je akt objavljen.

Slijedi ukupan broj ostvarenih bodova od mogućih 2 za objavu općih akata i odluka JLP(R)S:

TJV	BODOVI (od max 2)
Grad Ilok	2
Grad Otok	2
Grad Vinkovci	2
Grad Vukovar	2
Grad Županja	1
Općina Andrijaševci	2
Općina Babina Greda	2
Općina Bogdanovci	2
Općina Borovo	2
Općina Bošnjaci	2
Općina Cerna	1,5
Općina Drenovci	1
Općina Gradište	1
Općina Gunja	2
Općina Ivankovo	2
Općina Jarmina	2
Općina Lovas	2
Općina Markušica	2
Općina Negoslavci	1,5
Općina Nijemci	2
Općina Nuštar	2
Općina Privlaka	0,5
Općina Stari Jankovci	2
Općina Stari Mikanovci	1,5
Općina Štitar	2
Općina Tompojevci	2

Općina Tordinci	1,5
Općina Tovarnik	2
Općina Trpinja	1,5
Općina Vođinci	1
Općina Vrbanja	1,5
Vukovarsko-srijemska županija	2

Praćenjem je utvrđeno da temeljne opće akte – statut i poslovnik, na svojim internetskim stranicama nemaju objavljene općine Drenovci i Gradište, a općine Privlaka, Stari Mikanovci, Tordinci, Vođinci i Vrbanja imaju statut, ali nemaju objavljen poslovnik o radu predstavničkog tijela.

Druge važne akte jedinice uglavnom objavljuju unutar zasebnih rubrika, poglavito u rubrikama gdje se objavljuju dokumenti usvojeni na sjednicama predstavničkog tijela. Primjere dobre prakse predstavljaju Županija i Općina Andrijaševci, s pregledno strukturiranim podrubicama, a općine Tompojevci i Tovarnik imaju tzv. Registre dokumenata, koje je moguće pretraživati po nazivu.

Praćenje je pokazalo i da velik broj lokalnih jedinica (njih 25 od 32) nema svoje službeno glasilo u kojem objavljuje usvojene odluke i druge akte, već ih objavljuju u županijskom Službenom vjesniku. Vlastita službena glasila, osim Županije, imaju gradovi Vinkovci, Vukovar i Županja te općine Borovo, Drenovci i Gunja, a svi se objavljuju u PDF formatu koji nije pogodan za lako pretraživanje. Od lokalnih jedinica koje objavljuju u županijskom glasilu i koje bi na svojim internetskim stranicama trebale obavijestiti korisnike o tome, jedino Grad Otok te općine Ivankovo, Jarmina (objavljuje kazala po godinama, ali posljednje objavljeno za 2017. – potrebno ažurirati), Stari Jankovci, Tompojevci, Trpinja i Tovarnik naznačuju da objavljuju općinske dokumente u Službenom vjesniku Županije i/ili imaju objavljenu poveznicu na isti.

➤ **SAVJETOVANJA S JAVNOŠĆU (točka 3. članak 10., članak 11.)**

Ako JLP(R)S na svojim internetskim stranicama imaju zasebnu rubriku „Savjetovanja s javnošću“, unutar koje imaju objavljen prošlogodišnji i ovogodišnji plan savjetovanja te više od 10 nacрта općih akata te strateških i planskih dokumenata kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba za koje se provodi savjetovanje, mogu ostvariti maksimalno **tri i pol boda**.

U slučaju provedbe između pet i 10 postupaka savjetovanja, jedinica ostvaruje pola boda.

Osim toga, praćeno je trajanje savjetovanja u danima i objava izvješće o provedenom savjetovanju, bez dodjele bodova.

Provedba savjetovanja, odnosno objava propisanih dokumenata vezanih za provedbu savjetovanja s javnošću, praćena je za razdoblje cijele 2018. godine i do 20. svibnja 2019. godine, a JLP(R)S su ostvarile sljedeći broj bodova od mogućih 3,5:

TJV	BODOVI (od max 3,5)
Grad Ilok	0
Grad Otok	2
Grad Vinkovci	3,5

Grad Vukovar	3,5
Grad Županja	1,5
Općina Andrijaševci	3
Općina Babina Greda	2,5
Općina Bogdanovci	0
Općina Borovo	0,5
Općina Bošnjaci	0,5
Općina Cerna	0
Općina Drenovci	0
Općina Gradište	0
Općina Gunja	0
Općina Ivankovo	2,5
Općina Jarmina	3,5
Općina Lovas	1,5
Općina Markušica	0
Općina Negoslavci	0
Općina Nijemci	3,5
Općina Nuštar	0
Općina Privilaka	3
Općina Stari Jankovci	3
Općina Stari Mikanovci	2
Općina Štitar	1,5
Općina Tompojevci	3,5
Općina Tordinci	0
Općina Tovarnik	2
Općina Trpinja	0
Općina Vođinci	2
Općina Vrbanja	0
Vukovarsko-srijemska županija	1,5

Praćenjem je utvrđeno da su maksimalan broj bodova ostvarili gradovi Vukovar i Vinkovci te općine Jarmina, Nijemci i Tompojevci, dok su se na drugoj strani ljestvice uspješnosti s nula bodova zbog neobjavlivanja informacija o savjetovanjima s javnošću i/ili neorganiziranja savjetovanja s javnošću svrstali Grad Ilok te općine Bogdanovci, Gradište, Gunja, Markušica, Negoslavci, Nuštar, Tordinci, Trpinja i Vrbanja.

Posebnu rubriku o savjetovanjima s javnošću nemaju Grad Ilok te općine Bogdanovci, Borovo, Bošnjaci, Cerna, Drenovci, Gradište, Gunja, Markušica, Negoslavci, Nuštar, Tordinci, Trpinja i Vrbanja, a savjetovanja provode putem posebnog portala proracun.hr općine Nijemci i Privilaka. Valja izdvojiti Općinu Negoslavci koja je u Godišnjem izvješću o provedbi ZPPI-ja navela da nije obveznik savjetovanja s javnošću, iako članak 11. izričito propisuje JLP(R)S kao obveznike primjene.

Jedan značajan dio jedinica u Vukovarsko-srijemskoj županiji uopće ne provodi savjetovanja s javnošću: općine Bogdanovci, Gunja, Markušica, Negoslavci i Nuštar, što ukazuje na potrebu pružanja pomoći i podrške za provedbu ovih zakonskih obveza.

Planove savjetovanja za 2018. i 2019. imaju objavljene sljedeće jedinice: Grad Vinkovci, Grad Vukovar te općine Andrijaševci, Babina Greda, Jarmina, dok općine Ivankovo i Privlaka imaju objavljen samo Plan savjetovanja za 2019.

U planovima savjetovanja su prilikom praćenja uočene određene nepravilnosti, primjerice, vezano uz rokove u Općini Ivankovo i Općini Stari Jankovci, budući se primjenjuju rokovi iz Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću – 15 dana, što nije u skladu sa Zakonom o pravu na pristup informacijama.

Kao jedinice s najvećim brojem provedenih savjetovanja u promatranom razdoblju, istaknuli su se Grad Otok (18) i Grad Vinkovci (16) te Općina Andrijaševci (14).

Kad je riječ o trajanju savjetovanja s javnošću, praćenjem je uočeno da jedinice koje provode savjetovanja u najvećem broju slučajeva to ne rade u skladu sa zakonski propisanim rokom od 30 dana, već savjetovanja traju puno kraće te se pri tome pozivaju na odredbe Kodeksa za provedbu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću. U objavljenim izvješćima o provedenim savjetovanjima ne navode razloge za skraćeno trajanje savjetovanja. Općine koje provode savjetovanja provode putem portala proracun.hr, kao razloge za skraćeno trajanje savjetovanja navode potrebu da akt što prije stupi na snagu, odnosno radi dnevnog reda sjednica, što ne može biti opravdanim razlogom za skraćeno trajanje savjetovanja, prema Smjernicama za provedbu savjetovanja s javnošću Povjerenika za informiranje.

Među praćenim tijelima, savjetovanja s javnošću u zakonom propisanim rokovima provode općine Vođinci, Tordinci, Trpinja i Privlaka.

U Općini Stari Mikanovci savjetovanja se provode bez obrazaca, bez kontakta gdje se zaprimaju komentari, na koji način te od kada do kada traje savjetovanje (objavljeno je samo do kada, bez godine), a u Općini Tovarnik u rubrici savjetovanja s javnošću objavljuju se materijali uz točke dnevnog reda sjednica općinskog vijeća, što zapravo spada u područje javnosti rada (bez obrasca za sudjelovanje u savjetovanjima s javnošću, bez rokova provedbe savjetovanjima i bez objave izvješća).

Nalazi praćenja pokazuju da, što se tiče objave izvješća o provedenim savjetovanjima, jedinice uglavnom postupaju tako da ili redovito objavljuju sva izvješća (Grad Vinkovci, općine Jarmina, Tompojevci, Babina Greda, Privlaka, Stari Jankovci, Nijemci) ili uopće ne objavljuju izvješća (općine Ivankovo, Lovas, Stari Mikanovci).

Kao primjer dobre prakse ističemo Grad Vinkovci i općine Nijemci i Privlaka, koje na portalu proracun.hr imaju objavljena i godišnja izvješća o provedenim savjetovanjima, i to u otvorenom, XLS formatu.

Nadalje, pregledom objavljenih izvješća uočen je gotovo potpuni izostanak sudjelovanja javnosti, odnosno pristiglih primjedbi od strane građana i pravnih osoba. I u dosadašnjim praćenjima uočen je problem neaktivnih korisnika, odnosno izrazito niska ili gotovo nepostojeća razina sudjelovanja građana u procesu donošenja odluka kojima se utječe na njihov svakodnevni život, a što svakako traži veći angažman JLP(R)S u pozivanju građana da sudjeluju u kreiranju tih odluka.

➤ **GODIŠNJI PLANOVI, PROGRAMI, STRATEGIJE, IZVJEŠĆA (točka 4. članak 10.)**

Objavom planskih i strateških dokumenata i izvješća, kao što su dokumenti vezani za prostorno i urbanističko planiranje, gospodarenje otpadom, programi i strategije razvoja, upravljanje i raspolaganje imovinom, programi javnih potreba i dr, te posebice objavom

izvješća o radu župana/gradonačelnika/općinskog načelnika, i to barem za posljednja tri razdoblja izvještavanja (arhiva), JLP(R)S mogu ostvariti maksimalno **tri i pol boda**.

Pri tome je razmatran i način objave navedenih dokumenata, kao i broj objavljenih dokumenata (o tome ovisi hoće li jedinici biti dodijeljen jedan ili dva boda), a ukupan broj ostvarenih bodova od mogućih 3,5 za objavu općih planskih i strateških dokumenata i izvješća prikazan je u tablici koja slijedi:

TJV	BODOVI (od max 3,5)
Grad Ilok	3,5
Grad Otok	2
Grad Vinkovci	1
Grad Vukovar	3
Grad Županja	2
Općina Andrijaševci	3,5
Općina Babina Greda	2
Općina Bogdanovci	1
Općina Borovo	2
Općina Bošnjaci	1
Općina Cerna	1
Općina Drenovci	1
Općina Gradište	2
Općina Gunja	2
Općina Ivankovo	2
Općina Jarmina	2
Općina Lovas	2
Općina Markušica	2
Općina Negoslavci	2
Općina Nijemci	2
Općina Nuštar	2,5
Općina Privlaka	2
Općina Stari Jankovci	2
Općina Stari Mikanovci	3,5
Općina Štitar	3,5
Općina Tompojevci	3,5
Općina Tordinci	2
Općina Tovarnik	2
Općina Trpinja	2
Općina Vođinci	1,5
Općina Vrbanja	2
Vukovarsko-srijemska županija	3,5

Rezultati praćenja pokazali su da je šest jedinica ostvarilo maksimalna tri i pol boda, i to Županija, Grad Ilok, općine Andrijaševci, Stari Mikanovci, Štitar i Tompojevci, budući da na svojim internetskim stranicama imaju objavljene planove, programe, strategije i druge dokumente iz djelokruga rada, bilo izdvojeno na naslovnoj stranici, bilo unutar pripadajućih rubrika, a ujedno objavljuju i izvješća o radu župana/gradonačelnika/općinskog načelnika, i to

za posljednja tri izvještajna razdoblja. Pri tome primjer dobre prakse za objavu dokumenata iz točke 4. predstavljaju općine Andrijaševci i Tompojevci, dok je s druge strane dosta nepregledno i nije u skladu s načelom lake pretraživosti način objave unutar jedne rubrike na stranicama općina Stari Mikanovci i Štitar.

➤ **SKUPOVI PODATAKA (točka 5. članak 10.)**

U slučaju objave barem jednog skupa podataka pogodnog za ponovnu uporabu, unutar ove točke, JLP(R)S mogu ostvariti **dva i pol boda**. U slučaju objave više skupova podataka, jedinica za svaki objavljeni skup ostvaruje po jedan bod. Pri tome se dodatno boduje i ako je skup podataka objavljen u otvorenom, odnosno strojno čitljivom formatu, a posebno je važno da jedinice na svojim internetskim stranicama imaju objavljen i popis skupova podataka koje vode u okviru svoje nadležnosti, uključujući informacije o tim skupovima (metapodaci) i o načinu pristupa i njihove ponovne uporabe (licence i uvjeti).

Riječ je o tzv. *asset listi*, koja se smatra preduvjetom transparentnosti i informiranja korisnika o bazama podataka i registrima koji postoje u tijelu javne vlasti, kao i načinu i opsegu pristupa tim podacima. Drugim riječima, ova obveza nije samo obveza u skladu s EU Direktivom o ponovnoj uporabi informacija javnog sektora, nego i obveza iz područja ostvarivanja pristupa informacijama – to su informacije o informacijama koje tijelo posjeduje. Ukratko, na jednom mjestu tijela trebaju objaviti popis svih baza i registara (neovisno o nazivu, koji može biti npr. upisnik, očevidnik, evidencija, popis, lista, imenik i sl.), kratak opis i metapodatke, informaciju u načinu pristupa te naznačiti poveznicu na mjesto na kojem je baza ili registar objavljen (ako je objavljen).

JLP(R)S su ostvarile sljedeći broj bodova od mogućih 2,5:

TJV	BODOVI (od max 2,5)
Grad Ilok	0
Grad Otok	0
Grad Vinkovci	0
Grad Vukovar	0
Grad Županja	0
Općina Andrijaševci	1,5
Općina Babina Greda	0
Općina Bogdanovci	0
Općina Borovo	0
Općina Bošnjaci	0
Općina Cerna	1
Općina Drenovci	0
Općina Gradište	1
Općina Gunja	1,5
Općina Ivankovo	0
Općina Jarmina	0
Općina Lovas	0
Općina Markušica	0
Općina Negoslavci	0
Općina Nijemci	1

Općina Nuštar	0
Općina Privlaka	0
Općina Stari Jankovci	0
Općina Stari Mikanovci	1
Općina Štitar	0
Općina Tompojevci	1,5
Općina Tordinci	0
Općina Tovarnik	0
Općina Trpinja	0
Općina Vođinci	0
Općina Vrbanja	0
Vukovarsko-srijemska županija	0

Praćenjem je utvrđeno da niti jedna JLP(R)S nema objavljen popis skupova podataka iz svoje nadležnosti. Prilikom praćenja uočeno je da je Vukovarsko-srijemska županija u sklopu Kataloga o pravu na pristup informacijama navela da korisnici mogu ostvariti pristup popisu imovine, očevidniku o javnim priznanjima, sklopljenim sporazumima i evidenciji korisnika socijalne skrb.). Takve vrste informacija, s nabrojanim svim skupovima podataka iz nadležnosti tijela i opisanim sadržajem i načinom pristupa i njihove ponovne uporabe, primjer su ispunjenja obveze propisane točkom 5. članka 10. ZPPI-ja.

Samo je sedam lokalnih jedinica na svojim internetskim stranicama objavilo po jedan skup podataka, i to je sedam općina uglavnom objavilo registre imovine: Andrijaševci (registar nekretnina u XLS-u), Cerna (Izvještaj s vlasničkim udjelima u trgovačkim društvima u XLS-u), Gradište (registar nekretnina u PDF-u), Gunja (registar imovine u XLS-u), Nijemci (registar nekretnina u PDF-u), Stari Mikanovci (registar imovine u WORD-u) i Tompojevci (registri imovine u XLS-u).

Gledajući ukupno rezultate praćenja, najniži rezultati ostvareni su upravo glede točke 5. članka 10. ZPPI-ja, što svjedoči činjenici da tijela javne vlasti na lokalnoj i regionalnoj razini nisu dovoljno osviještena, niti imaju znanja i razumijevanja o cjelokupnom režimu otvaranja podataka i njihove ponovne uporabe od strane korisnika, bilo u komercijalne, bilo u nekomercijalne svrhe, ali u svakom slučaju sa svrhom stvaranja dodane vrijednosti.

➤ JAVNE USLUGE (točka 6. članak 10.)

Unutar točke 6., JLP(R)S objavom obrazaca potrebnih za ostvarivanje određenih javnih usluga koje pružaju, i to na način da se mogu ispuniti u elektroničkom obliku (barem objava u WORD formatu ili e-obrasci), na lako pretraživ i lako dostupan način, mogu ostvariti **dva boda**. Dakle, javne usluge pružene od strane tijela javne vlasti trebaju biti pristupačne i usmjerene prema korisnicima, što znači da informacije o njima trebaju biti lako dostupne svim zainteresiranim građanima i pravnim osobama. Također, ako postoji cjenik usluga, s novčanim iznosima koje je potrebno platiti za pojedinu javnu uslugu, i njega je potrebno objaviti na internetskoj stranici, na lako pretraživ način. Posebno je korisno objaviti sve potrebne obrasce na jednom mjestu, kako se ostvarivanje usluge ne bi nepotrebno usporavalo zbog fizičkog pribavljanja istih.

Od moguća 2 boda za objavu informacija o javnim uslugama koje pružaju, JLP(R)S s područja Vukovarsko-srijemske županije ostvarile su sljedeći broj bodova:

TJV	BODOVI (od max 2)
Grad Ilok	2
Grad Otok	1,5
Grad Vinkovci	1,5
Grad Vukovar	2
Grad Županja	1,5
Općina Andrijaševci	1,5
Općina Babina Greda	1,5
Općina Bogdanovci	0
Općina Borovo	1,5
Općina Bošnjaci	0
Općina Cerna	1,5
Općina Drenovci	0
Općina Gradište	0
Općina Gunja	1,5
Općina Ivankovo	1,5
Općina Jarmina	2
Općina Lovas	0
Općina Markušica	0
Općina Negoslavci	0
Općina Nijemci	2
Općina Nuštar	2
Općina Privlaka	1
Općina Stari Jankovci	2
Općina Stari Mikanovci	1,5
Općina Štitar	0
Općina Tompojevci	0
Općina Tordinci	1,5
Općina Tovarnik	2
Općina Trpinja	1
Općina Vođinci	1,5
Općina Vrbanja	1,5
Vukovarsko-srijemska županija	1,5

Rezultati praćenja pokazali su da se kao jedinice koje objavljuju informacije o javnim uslugama na gore opisan način ističu gradovi Ilok i Vukovar te općine Jarmina i Tovarnik, koja predstavlja primjer dobre prakse u objavi obrazaca i zahtjeva prema područjima (socijalni program, otpad, korištenje javnih površina, pogrebne usluge, pristup informacijama), kao i općine Nijemci, Nuštar i Stari Jankovci, koji navedeno objavljuju unutar zasebnih rubrika. Grad Vinkovci te općine Andrijaševci, Ivankovo, Vođinci također objavljuju obrasce na jednom mjestu, međutim, većina ih je objavljena u zatvorenom, PDF formatu, koji nisu pogodni za popunjavanje u elektronskom obliku, stoga su ostvarili pola boda manje.

Informacije o javnim uslugama nisu identificirane na internetskim stranicama devet lokalnih jedinica (općine Bogdanovci, Bošnjaci, Drenovci, Gradište, Lovas, Markušica, Negoslavci, Štitar i Tompojevci), a niz drugih jedinica treba upotpuniti navedene informacije u svrhu

ispunjenja obveze objave predmetnih informacija važnih za korisnike (poglavito se odnosi na jedinice na čijim internetskim stranicama je bilo moguće identificirati objavljene obrasce samo korištenjem tražilice).

➤ **BESPOVRATNA SREDSTVA, SPONZORSTVA I DONACIJE (točka 8. članak 10.)**

Objavom popis korisnika dodijeljenih bespovratnih sredstava, sponzorstava, donacija i drugih pomoći, i to u otvorenom formatu te za barem tri godine unazad, JLP(R)S mogu ostvariti maksimalno **dva boda**.

Ako popis korisnika bespovratnih sredstava i drugih pomoći sadrži osobne podatke fizičkih osoba, ime i prezime fizičke osobe ne uživaju zaštitu, budući da su ti podaci neophodni kako bi građani dobili uvid u način rada i odlučivanja tijela javne vlasti, odnosno kako bi postojala kontrola nad trošenjem sredstava tih tijela. Napominjemo da bi se dostupnost imena i prezimena (uz eventualno mjesto stanovanja, ali zaštitu drugih podataka kao što su adresa ili OIB) trebala omogućiti u pravilu uvijek kada se radi o dodjeli javnih sredstava temeljem provedenog postupka dodjeljivanja.

Ukupan iznos dodijeljenih donacija i pomoći kako JLP(R)S objavljuju u sklopu svojih financijskih izvješća, ne zamjenjuje objavu informacija iz ove točke, a JLP(R)S su ostvarile sljedeći broj bodova od moguća 2:

TJV	BODOVI (od max 2)
Grad Ilok	2
Grad Otok	0
Grad Vinkovci	0
Grad Vukovar	1,5
Grad Županja	0
Općina Andrijaševci	1,5
Općina Babina Greda	0
Općina Bogdanovci	1,5
Općina Borovo	0
Općina Bošnjaci	0
Općina Cerna	2
Općina Drenovci	0
Općina Gradište	0
Općina Gunja	0
Općina Ivankovo	0
Općina Jarmina	0
Općina Lovas	1,5
Općina Markušica	0
Općina Negoslavci	0
Općina Nijemci	0
Općina Nuštar	0
Općina Privlaka	0
Općina Stari Jankovci	1
Općina Stari Mikanovci	0
Općina Štitar	1,5

Općina Tompojevci	2
Općina Tordinci	0
Općina Tovarnik	2
Općina Trpinja	0
Općina Vođinci	1,5
Općina Vrbanja	0
Vukovarsko-srijemska županija	1,5

Rezultati praćenja pokazali su da je riječ o točki s najnižom prosječnom razinom objave (nakon točke 5.), budući da čak 20 od 32 JLP(R)S na svojim internetskim stranicama nije objavilo predmetne informacije. Popis korisnika s visinom iznosa za 2018. objavili su Županija, gradovi Ilok i Vukovar (u sklopu tablice svih sklopljenih ugovora) te općine Andrijaševci, Bogdanovci, Cerna, Lovas, Štitar, Tompojevci, Tovarnik, Vođinci te djelomično Stari Jankovci.

Jedinice bi navedene popise trebale objavljivati u otvorenom formatu, poput XLS-a, međutim, u ovom praćenju su bodove dobile i jedinice koje su popise objavile u WORD-u, koji se smatra otvorenijim formatom od PDF-a, a posebice od skeniranog PDF-a (Ilok, Cerna, Lovas, Tompojevci, Tovarnik).

➤ JAVNA NABAVA (točka 9. članak 10.)

Objavom plana nabave za tekuću godinu, registra ugovora o javnoj nabavi sklopljenih u protekloj godini, pravilnika o jednostavnoj javnoj nabavi te popisa gospodarskih subjekata s kojima je predstavnik naručitelja ili s njim povezane osobe u sukobu interesa ili obavijesti da takvi subjekti ne postoje, JLP(R)S mogu ostvariti maksimalno **četiri boda**.

Obvezu objave navedenih dokumenata propisuje i Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“, br. 120/16), a JLP(R)S kao obveznici provedbe navedenog zakona ostvarile su sljedeći broj bodova od moguća 4:

TJV	BODOVI (od max 4)
Grad Ilok	4
Grad Otok	3
Grad Vinkovci	4
Grad Vukovar	4
Grad Županja	1
Općina Andrijaševci	4
Općina Babina Greda	0
Općina Bogdanovci	3
Općina Borovo	0
Općina Bošnjaci	2
Općina Cerna	1
Općina Drenovci	3
Općina Gradište	1
Općina Gunja	4
Općina Ivankovo	3
Općina Jarmina	4

Općina Lovas	4
Općina Markušica	3
Općina Negoslavci	4
Općina Nijemci	4
Općina Nuštar	3
Općina Privlaka	1
Općina Stari Jankovci	2
Općina Stari Mikanovci	3
Općina Štitar	3
Općina Tompojevci	4
Općina Tordinci	1
Općina Tovarnik	2
Općina Trpinja	4
Općina Vođinci	3
Općina Vrbanja	2
Vukovarsko-srijemska županija	3

Rezultati praćenja pokazali su da sve jedinice barem djelomično objavljuju informacije vezane za postupke javne nabave. Pri tome su maksimalan broj bodova ostvarili gradovi Ilok, Vinkovci i Vukovar te općine Andrijaševci, Gunja, Jarmina, Lovac, Negoslavci, Nijemci, Tompojevci i Trpinja.

Plan nabave za 2019. godinu nije objavilo 8 lokalnih jedinica, i to Grad Županja, općine Babina Greda, Borovo, Cerna, Gradište, Jankovci, Tordinci i Tovarnik, a primjere dobre prakse predstavljaju jedinice koje su ga objavile u otvorenom, XLS formatu, poput Grada Iloka te općina Bogdanovci i Nuštar.

Registar ugovora iz 2018. godine nije objavilo 18 jedinica: Županija, gradovi Otok i Županje te općine Babina Greda, Bogdanovci, Borovo, Bošnjaci, Cerna, Drenovci, Gradište, Ivankovo, Nuštar, Privlaka, Stari Jankovci, Stari Mikanovci, Štitar, Tovarnik i Vrbanja. U otvorenom, XLS formatu, registar su objavili gradovi Ilok i Vukovar, Općina Lovas i dr.

Glede pravilnika o jednostavnoj javnoj nabavi, jedino na internetskim stranicama općina Babina Greda, Borovo, Cerna, Privlaka i Tordinci nije identificirana njegova objava, dok popis gospodarskih subjekata s kojima je predstavnik naručitelja ili s njim povezane osobe u sukobu interesa ili obavijest da takvi subjekti ne postoje nemaju objavljen Grad Županja te općine Bošnjaci, Gradište, Markušica, Privlaka, Vođinci i Vrbanja, kao i općine Babina Greda, Borovo i Tordinci, koje imaju objavljenu obavijest, ali prema nevažećim zakonima o javnoj nabavi, stoga bi ih trebalo ažurirati.

➤ **NATJEČAJNI POSTUPCI (točka 10. članak 10.)**

Također **četiri boda** JLP(R)S su mogle ostvariti cjelovitom objavom informacija vezanih za raspisane natječaje za zapošljavanje i natječaje za dodjelu financijskih sredstava (za dodjelu stipendija, donacija, potpora, financiranje programa i sl.) te objavom ishoda svih natječajnih postupaka. Naime, konačni ishod natječajnog postupka je javna informacija te imena zaposlenih službenika ili popis korisnika financijskih sredstava također trebaju biti javno

objavljeni, i to na način da je kategorija natječaja jasno izdvojena na internetskoj stranici, osobito kad se radi o natječajima za zapošljavanje.

Od moguća 4 boda, JLP(R)S s područja Vukovarsko-srijemske županije ostvarile su sljedeći broj bodova:

TJV	BODOVI (od max 4)
Grad Ilok	3
Grad Otok	2
Grad Vinkovci	2,5
Grad Vukovar	2,5
Grad Županja	3,5
Općina Andrijaševci	2,5
Općina Babina Greda	2
Općina Bogdanovci	2
Općina Borovo	2
Općina Bošnjaci	2
Općina Cerna	2
Općina Drenovci	2
Općina Gradište	1
Općina Gunja	2,5
Općina Ivankovo	2,5
Općina Jarmina	3
Općina Lovas	2
Općina Markušica	2
Općina Negoslavci	2
Općina Nijemci	3
Općina Nuštar	3
Općina Privlaka	2,5
Općina Stari Jankovci	3
Općina Stari Mikanovci	2
Općina Štitar	3
Općina Tompojevci	3,5
Općina Tordinci	2
Općina Tovarnik	2
Općina Trpinja	2
Općina Vođinci	2
Općina Vrbanja	2
Vukovarsko-srijemska županija	2

Praćenjem je uočeno da većina jedinica objavljuje informacije o natječajnim postupcima unutar iste rubrike (natječaje za zapošljavanje, javne pozive, javne oglase, pozive na javnu raspravu i javni uvid i dr.), iako postoje primjeri dobre prakse koji imaju rubriku strukturiranu prema temama, odnosno područjima – Županija (rubrika Natječaji s podrubrikama), Grad Vukovar (djelomično, jer je stranica dosta nepregledna i nije lako pretraživa) te općine Andrijaševci (rubrika Natječaji s podrubrikama po temama) i Nijemci (djelomično jer ipak nije sasvim pregledno).

S druge strane, jedinice koje obavijesti o raspisanim natječajima za zapošljavanje i/ili javnim pozivima objavljuju na naslovnici ili unutar rubrika Vijesti/Novosti/Obavijesti (Grad Vinkovci, općine Bogdanovci, te općine Bošnjaci, Gradište, Stari Jankovci, Stari Mikanovci, Trpinja, Štitar i Vođinci), trebaju izdvojiti zasebnu rubriku za natječajne postupke i objavljivati na pregledan i lako pretraživ način, uključujući obavijesti o ishodima svih provedenih postupaka.

Niti jedna praćena jedinica nije ostvarila maksimalan broj bodova, a po tri i pol boda ostvarili su Grad Županja i Općina Tompojevci, jer objavljuju ishode natječaja za zapošljavanje te djelomično ishode drugih postupaka kojima se dodjeljuju financijska sredstva (uglavnom odluke o odabiru projekata udruga koje će lokalna jedinica financirati tijekom godine).

Ovdje valja istaknuti da jedinice koje objavljuju obavijesti o testiranju kandidata ne bi trebale objavljivati adrese fizičkih osoba koje sudjeluju u natječajnom postupku, budući da je riječ o zaštićenom osobnom podatku, već trebaju objaviti ishod, odnosno ime i prezime kandidata izabranog na natječaju.

➤ UNUTARNJE USTROJSTVO I KONTAKT (točka 11. članak 10.)

Unutar točke 11., JLP(R)S mogu ostvariti **tri boda**, i to ako objave organizacijsko ustrojstvo, s istaknutim imenima čelnika tijela i voditelja ustrojstvenih jedinica te njihove kontakt podatke. U navedenoj točki sadržane su ključne informacije o organizaciji i ključnim osobama u tijelu javne vlasti, koje su od iznimnog značaja za javnost, a JLP(R)S su na tom području od moguća 3, ostvarila sljedeći broj bodova:

TJV	BODOVI (od max 3)
Grad Ilok	3
Grad Otok	1,5
Grad Vinkovci	3
Grad Vukovar	3
Grad Županja	3
Općina Andrijaševci	3
Općina Babina Greda	3
Općina Bogdanovci	2,5
Općina Borovo	2,5
Općina Bošnjaci	0
Općina Cerna	0,5
Općina Drenovci	3
Općina Gradište	2
Općina Gunja	3
Općina Ivankovo	2,5
Općina Jarmina	3
Općina Lovas	2
Općina Markušica	0,5
Općina Negoslavci	1,5
Općina Nijemci	3
Općina Nuštar	3
Općina Privlaka	3
Općina Stari Jankovci	3

Općina Stari Mikanovci	3
Općina Štitar	3
Općina Tompojevci	3
Općina Tordinci	2,5
Općina Tovarnik	3
Općina Trpinja	2,5
Općina Vođinci	2,5
Općina Vrbanja	3
Vukovarsko-srijemska županija	3

Praćenjem je utvrđeno da velika većina jedinica objavljuje propisane informacije, odnosno da je visoka prosječna razina objave informacija o unutarnjem ustrojstvu i podacima za kontakt (19 od 32 jedinice ostvarilo maksimalan broj bodova, a pola boda manje njih šest).

Najniži broj bodova ostvarile su općine Bošnjaci (nema objavljene e-mail adrese uopće, samo broj telefona), Cerna (pola boda za broj telefona i opću e-mail adresu te adresu načelnika) i Markušica (pola boda za broj telefona i opću e-mail adresu).

➤ **JAVNOST RADA KOLEGIJALNIH TIJELA (točka 12. članak 10., članak 12.)**

Glede praćenja i bodovanja načina na koji JLP(R)S osiguravaju javnost rada predstavničkih i drugih formalnih radnih tijela, objavom dnevnog reda sjednica, definirane procedure sudjelovanja, odnosno mogućnosti ostvarenja uvida u rad na sjednicama, zaključaka ili zapisnika sa sjednica te informacija o radu formalnih radnih tijela iz njihove nadležnosti na kojima se odlučuje o pravima i interesima korisnika, uključujući popis članova i zaključke sa sjednica predmetnih tijela, moguće je ostvariti maksimalno **četiri boda**.

Kod JLP(R)S, obvezu osiguravanja javnosti rada propisuje posebni Zakon - Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 142/12, 19/13-pročišćeni tekst, 137/15-ispravak, 123/17), prema kojem su sjednice predstavničkih tijela javne, a nazočnost javnosti može se isključiti samo iznimno, u slučajevima predviđenim posebnim zakonima i općim aktom jedinice.

Detaljnije odredbe o načinu i javnosti rada predstavničkih propisuju statut i poslovnik o radu predstavničkog tijela, a informacije o mogućnosti neposrednog uvida u njihov rad ili odredbe o istome u općim aktima JLP(R)S potrebno je radi transparentnosti izdvojiti te objavljivati uz dnevne redove sjednica ili objaviti generalnu uputu o mogućnosti i načinu ostvarivanja neposrednog uvida javnosti u sjednice predstavničkog tijela u rubrici koja se odnosi na sjednice predstavničkih tijela.

JLP(R)S s područja Vukovarsko-srijemske županije ostvarile su sljedeći broj bodova za javnost rada od moguća 4:

TJV	BODOVI (od max 4)
Grad Ilok	1,5
Grad Otok	2,5
Grad Vinkovci	1,5
Grad Vukovar	2
Grad Županja	3

Općina Andrijaševci	3,5
Općina Babina Greda	3
Općina Bogdanovci	1
Općina Borovo	0
Općina Bošnjaci	0,5
Općina Cerna	0
Općina Drenovci	0
Općina Gradište	0
Općina Gunja	1
Općina Ivankovo	2
Općina Jarmina	2
Općina Lovas	3
Općina Markušica	0
Općina Negoslavci	0
Općina Nijemci	1
Općina Nuštar	2
Općina Privlaka	0
Općina Stari Jankovci	2,5
Općina Stari Mikanovci	0
Općina Štitar	0
Općina Tompojevci	3,5
Općina Tordinci	0
Općina Tovarnik	3
Općina Trpinja	0
Općina Vođinci	1
Općina Vrbanja	0
Vukovarsko-srijemska županija	1,5

Rezultati praćenja pokazali su da niti jedna od 32 JLP(R)S nije ostvarila maksimalna 4 boda. Najviše bodova (po 3,5) ostvarile su općine Andrijaševci (nedostaju informacije, odnosno zaključci za sjednica formalnih radnih tijela, a potrebno je ažurirati i popis članova, ako je došlo do izmjena u odnosu na mandat 2013.-2017.) i Tompojevci (isto kao i Andrijaševci - objavljene odluke o izboru članova radnih tijela, ali nema informacija o njihovom radu, odnosno zaključaka sa sjednica na kojima su odlučivali o pravima i obvezama, odnosno interesima korisnika).

Čak 12 od 32 JLP(R)S ili njih 37,5% uopće ne objavljuje informacije potrebne za osiguravanje javnosti rada te nisu ostvarile nijedan bod.

Što se tiče objave dnevnog reda zasjedanja, u obzir je uzeto samo ako su objavljeni proaktivno (ne naknadno, u sklopu zaključaka/zapisnika), a praćenjem je utvrđeno da ih ni unutar zasebne rubrike, niti u sklopu vijesti/obavijesti ne objavljuje (ili nema objavljeno za proteklih nekoliko sjednica) 15 općina, i to općine Borovo, Bošnjaci, Cerna, Drenovci, Gradište, Markušica, Negoslavci, Privlaka, Stari Jankovci, Stari Mikanovci, Štitar, Tordinci, Trpinja, Vođinci i Vrbanja.

Mogućnost neposrednog uvida u rad, odnosno definiranu proceduru prijave i broj ljudi koji može ostvariti navedeno, objavilo je samo devet od 32 JLP(R)S ili njih 28%, i to gradovi Otok

(imaju Pravilnik o javnosti rada) i Županja (obavijest i obrazac za prijavu u WORD-u) te općine Andrijaševci (obavijest i obrazac u PDF-u), Babina Greda (obavijest i kontakt), Lovas (u sklopu svakog dnevnog reda obavijest), Stari Jankovci (obavijest objavljena u sklopu dokumenta o pravu na pristup informacijama kojeg je potrebno preuzeti), Tompojevci (obavijest i kontakt), Tovarnik (u sklopu svakog dnevnog reda, odnosno poziva na sjednicu, objavljena obavijest) i Vođinci (obrazac za prijavu u WORD-u).

Zaključke, odnosno zapisnike sa sjednica predstavničkih tijela na pravilan način ne objavljuje čak 24 od 32 JLP(R)S ili njih 75%. Primjerice, Županija u rubrici Novosti objavljuje kratka izvješća s održanih sjednica, što nije dovoljno informativno, a objavom zapisnika u Službenom vjesniku (koji ima 300-500 stranica) nije zadovoljavajuće, a gradovi Ilok i Županja zapisnik s protekle sjednice objavljuju tek prilikom najave sljedeće sjednice, odnosno kad ga na idućoj sjednici verificiraju (nije pravodobna objava informacija zbog proteka vremena). Grad Vukovar, koji objavljuje obavijesti o održanim sjednicama te skupa s aktima usvojenima na sjednici i skraćeni zapisnik (a u sklopu poziva na sjednicu objavljuju neverificirani zapisnik kao točku dnevnog reda), iako ima nepreglednu stranicu, ističe se kao lokalna jedinica koja objavljuje zvučne zapise sa sjednica gradskog vijeća. Tonske zapise objavljuje i Općina Nuštar, iako se zapisnici, objavljeni u rubrici Dokumenti i obrasci, također objavljuju nepregledno i na način koji nije lako pretraživ.

Najniža razina objave uočena je glede informacija o formalnim radnim tijelima, odnosno glede objave popisa tih tijela, članova, kontakta, djelokruga rada te kratkih izvješća/zaključaka/obavijesti s održanih sjednica, na kojima se odlučivalo o interesima korisnika. Samo devet JLP(R)S od njih 32 ili 28% objavljuje popise članova radnih tijela, i to Županija, gradovi Otok, Vinkovci i Županja te općine Andrijaševci, Bošnjaci, Jarmina, Nijemci i Tompojevci. Općina Cerna ima objavljen i popis radnih tijela, ali ne i članove ili druge informacije.

➤ **PRAVO NA PRISTUP I PONOVNUPORABU INFORMACIJA (točka 13. članak 10.)**

Točka 13. propisuje obvezu tijela javne vlasti da na svojim internetskim stranicama, na lako pretraživ način i na vidljivu mjestu objave obavijest o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, podatke za kontakt službenika za informiranje, potrebne obrasce (u WORD formatu) ili poveznice na obrasce te visinu naknade za pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, sukladno kriterijima iz članka 19. stavka 3. ZPPI-ja.

U ovoj kategoriji, pored navedenog, bodovalo se i postojanje zasebne rubrike na internetskoj stranici, stoga su JLP(R)S mogle ostvariti ukupno **četiri i pol boda**. Međutim, budući da je u dosadašnjim praćenjima Povjerenika za informiranje uočeno da velik broj tijela javne vlasti još uvijek na svojim internetskim stranicama ima objavljene kataloge informacija, kao i posebne pravilnike o ostvarivanju prava na pristup i ponovnu uporabu informacija, odluke o ustroju službenog upisnika te različite cjenike usluga, odnosno vlastite kriterije za određivanje visine naknade za pristup i ponovnu uporabu informacija, što nije utemeljeno na zakonu te je potrebno ukloniti sa stranice jer može korisnike dovesti u zabunu, u slučaju objave bilo kojeg od navedenog dokumenta, jedinici se prilikom zbrajanja bodova oduzimao jedan bod.

32 JLP(R)S su u ovom dijelu praćenja ostvarile sljedeći broj bodova od moguća 4,5:

TJV	BODOVI (od max 4,5)
Grad Ilok	4,5
Grad Otok	4,5
Grad Vinkovci	4,5
Grad Vukovar	2,5
Grad Županja	4,5
Općina Andrijaševci	4,5
Općina Babina Gređa	3,5
Općina Bogdanovci	2,5
Općina Borovo	3
Općina Bošnjaci	3,5
Općina Cerna	2,5
Općina Drenovci	0
Općina Gradište	4,5
Općina Gunja	2,5
Općina Ivankovo	3,5
Općina Jarmina	3
Općina Lovas	0
Općina Markušica	4
Općina Negoslavci	0,5
Općina Nijemci	3
Općina Nuštar	3
Općina Privlaka	4
Općina Stari Jankovci	4,5
Općina Stari Mikanovci	3,5
Općina Štitar	1,5
Općina Tompojevci	2,5
Općina Tordinci	2,5
Općina Tovarnik	2,5
Općina Trpinja	1,5
Općina Vođinci	1
Općina Vrbanja	2,5
Vukovarsko-srijemska županija	3

Rezultati praćenja pokazali su da je samo sedam od 32 jedinice ostvarilo maksimalan broj bodova, i to gradovi Ilok, Otok, Vinkovci i Županja te općine Andrijaševci, Gradište i Stari Jankovci. Općine Markušica i Privlaka ostvarile su po pola boda manje, zbog toga što su među internim aktima navele da su donijele odluku o visini naknade stvarnih materijalnih troškova (cjenik – iako dokument nije objavljen; Privlaka dodatno ima objavljenu i Odluku o ustroju službenog upisnika).

Općine Drenovci i Lovas nisu ostvarile nijedan bod u ovom dijelu praćenja – Drenovci jer nemaju uopće objavljene propisane informacije, a Lovas, iako ima zasebnu rubriku i u okviru Odluke o imenovanju službenika za informiranje iz 2014. objavljeno ime službenika (bez kontakta) i način na koji se pravo može ostvariti, osvojeni bod joj je oduzet zbog objavljene

Odluke o ostvarivanju prava na pristup informacijama, također iz 2014. Općina Negoslavci ostvarila je samo pola boda, jer ima objavljene obrasce, a do kontakta službenika za informiranje može se doći u objavljenom Izvješću o provedbi ZPPI-ja za 2018., a bod joj je oduzet jer ima objavljenu Odluku o ostvarivanju prava na pristup informacijama iz 2015.

Čak 13 lokalnih jedinica ostvarilo je bod manje zbog objave kataloga, pravilnika, cjenika i drugih odluka koje nije potrebno donositi ni objavljivati, već ih ukloniti s internetskih stranica (vrijedi i za dokumente koji nisu objavljeni u cijelosti, već navedeni u sklopu popisa „internih akata“ kojima se uređuje pravo na pristup i ponovnu uporabu informacija): Vukovar (cjenik i pravilnik), Babina Greda (cjenik), Bogdanovci (pravilnik), Bošnjaci (cjenik, pravilnik, odluka o ustroju upisnika), Cerna (katalog, odluke o ustroju kataloga i upisnika), Gunja (cjenici za pristup i ponovnu uporabu informacija), Ivankovo (pravilnik, odluka o ustroju upisnika), Jarmina (katalog, odluka o ustroju kataloga, cjenik), Lovas (odluka o ostvarivanju prava na pristup), Negoslavci (odluka o ostvarivanju prava na pristup), Nuštar (cjenik i pravilnik), Tompojevci (odluke o ostvarivanju prava na pristup i o ustroju upisnika) i Tovarnik (odluka o ustrojavanju kataloga).

Dodatno, šest jedinica ostvarilo je po pola boda manje, i to Županija (jer se u rubrici nalazi tekst "prema ZPPI Županija izradila Katalog informacija..."), općine Markušica (među internim aktima naveden cjenik, ali dokument nije objavljen), Nijemci (među internim aktima navedene odluke o ustrojavanju upisnika, o visini naknade (cjenik) i pravilnik, ali nisu objavljeni), Privlaka (među internim aktima navedena Odluka o visini naknade troškova, koja nije objavljena, ali je objavljena Odluka o ustroju upisnika), Stari Mikanovci (među internim aktima navedena Odluka o visini naknade troškova, ali nije objavljena) i Tordinci (među internim aktima naveden Pravilnik i Odluka o ustroju upisnika, ali dokumenti nisu objavljeni, a navedeni su i nevažeći AZOP-ovi Kriteriji, kao i nevažeći Popis tijela javne vlasti iz 2010.).

Podatke za kontakt službenika za informiranje trebaju objaviti općine Borovo, Drenovci, Lovas, Negoslavci, Štitar i Vođinci, a kriterije za naknadu stvarnih materijalnih troškova trebaju objaviti Županija, Grad Vukovar, općine Bogdanovci, Borovo, Cerna, Drenovci, Lovas, Negoslavci, Štitar, Tompojevci, Tordinci, Tovarnik, Trpinja, Vođinci i Vrbanja.

Obrasce (u WORD-u) ili poveznicu na obrasce nisu objavile općine Bogdanovci (PDF), Drenovci, Gunja (HTML, ne mogu se ni preuzeti), Lovas, Nijemci, Nuštar (PDF), Štitar (PDF), Tordinci (PDF), Trpinja (samo obrazac zahtjeva (WORD) u rubrici Kontakt), Vođinci (samo obrazac zahtjeva u rubrici Obrasci, PDF) i Vrbanja.

4. Ukupni rezultati praćenja

32 JLP(R)S kao tijela javne vlasti i obveznici provedbe ZPPI-ja koji su bili predmetom praćenja, ukupno su proaktivno objavila **54,5%**, odnosno nešto više od polovice praćenih informacija, čiju objavu propisuju članci 10., 11. i 12.

Gledajući pojedinačno ostvarene rezultate tijela javne vlasti, s jedne strane valja izdvojiti jedinice s područja Vukovarsko-srijemske županije koje su ostvarile najbolje rezultate jer su na svojim internetskim stranicama objavile većinu propisanih informacija, a to su prvenstveno Općina Andrijaševci i Općina Tompojevci, kao jedine lokalne jedinice koje su objavile preko 80% praćenih informacija. između 70 i 75% informacija objavili su gradovi Vukovar i Ilok te općine Stari Jankovci, Jarmina i Nijemci, iako se uglavnom njihove internetske stranice ne mogu smatrati dovoljno preglednima, odnosno ne objavljuju informacije u skladu s načelom lake pretraživosti.

S druge strane, lokalne jedinice koje su ostvarile najlošije rezultate, odnosno na čijim je internetskim stranicama objavljen manji dio praćenih informacija, između 30 i 40%, su općine Borovo, Markušica, Cerna, Tordinci, Gradište, Bošnjaci i Negoslavci, a općina s najmanje objavljenih informacija, ispod 30%, je Općina Drenovci.

Nakon dostave rezultata analitičkog pregleda praćenim jedinicama, Općina Drenovci izvijestila je Povjerenika za informiranje da je na server Općine u promatranom razdoblju izvršen računalni (hakerski) napad te je došlo do blokade servera i oštećenja podataka na internetskim stranicama Općine. Ujedno su izvijestili da su pojedini dokumenti čija se objava bodovala u sklopu provedenog praćenja dostupni u arhivi internetske stranice (Statut na 13. stranici arhive, Poslovnik Općinskog vijeća na 14. stranici, Odluka o imenovanju službenika za informiranje na 42. stranici i Strateški razvojni program Općine Drenovci 2015.-2020. na 26. stranici), kao i da je u proteklom razdoblju provedeno više od 10 savjetovanja s javnošću.

Navedene dokumente nije bilo moguće identificirati u sklopu arhive u razdoblju praćenja, međutim, sama dostupnost istih u sklopu arhive ne može se smatrati ispunjenjem zakonske obveze proaktivne objave informacija u odnosu na propisano načelo lake pretraživosti, kao što je, primjerice, objavljena Odluka o imenovanju službenika na informiranje na 42. stranici arhive.

Naime, preporuka svim tijelima javne vlasti je da na svojim internetskim stranicama formiraju posebnu, lako zamjetljivu i pristupačnu rubriku koja se odnosi na pravo na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, budući da je riječ o Ustavnom pravu građana, koji kao korisnici najčešće posjećuju internetske stranice upravo s ciljem saznanja određenih informacija o radu tijela javne vlasti. Upravo zbog toga, Zakon dodatno definira i obvezu objave informacija iz članka 10. stavka 1. točke 13. na vidljivu mjestu, iz čega proizlazi da informacije trebaju biti objedinjene na jednom mjestu te jasno vizualno istaknute.

Slijedom navedenog, broj bodova koje je Općina Drenovci ostvarila nije naknadno izmijenjen, a Općina je izvijestila i da je već započela aktivnosti u provođenju preporuka za poboljšanje stanja (v. poglavlje 5.).

Slijedi pregled ukupno ostvarenih bodova (od maksimalnih 35) 32 JLP(R)S s područja Vukovarsko-srijemske županije:

TJV	BODOVI	%
Općina Andrijaševci	30,5	87,1
Općina Tompojevci	29	82,8
Grad Vukovar	26	74,3
Grad Ilok	25,5	72,8
Općina Stari Jankovci	25	71,4
Općina Jarmina	24,5	70
Općina Nijemci	24,5	70
Grad Vinkovci	23,5	67,1
Općina Tovarnik	22,5	64,3
Vukovarsko-srijemska županija	22,5	64,3
Općina Ivankovo	21,5	61,4
Grad Otok	21	60
Grad Županja	21	60
Općina Stari Mikanovci	21	60
Općina Nuštar	20,5	58,6
Općina Gunja	20	57,1
Općina Babina Greda	19,5	55,7
Općina Štitar	19	54,3
Općina Lovas	18	51,4
Općina Privlaka	17	48,6
Općina Vođinci	16	45,7
Općina Bogdanovci	15,5	44,3
Općina Trpinja	14,5	41,4
Općina Vrbanja	14,5	41,4
Općina Borovo	13,5	38,6
Općina Markušica	13,5	38,6
Općina Cerna	13	37,1
Općina Tordinci	13	37,1
Općina Gradište	12,5	35,7
Općina Bošnjaci	11,5	32,8
Općina Negoslavci	11,5	32,8
Općina Drenovci	10	28,6

5. Preporuke za poboljšanje stanja

Nalazi analitičkog praćenja provedbe članaka 10., 11. i 12. Zakona o pravu na pristup informacijama od strane JLP(R)S s područja Vukovarsko-srijemske županije ukazuju na određene zajedničke propuste, nedostatke i nepravilnosti u objavi informacija, koje je potrebno ukloniti kako bi se poboljšalo stanje transparentnosti i otvorenosti prema građanima. Temeljem uočenih nedostataka u pojedinim segmentima, daju se prioritetni prijedlozi i preporuke u svrhu ispunjenja zakonske obveze i ostvarenja transparentnosti u radu i odlučivanju.

1. Kako se provedba članka 10., 11. i 12. ZPPI-ja odnosi na informacije objavljene na internetskoj stranici tijela javne vlasti, tako ukazujemo općenito na važnost preglednosti i pretraživosti internetskih stranica te pristupačnosti i jasnoće informacija za korisnike, važnost redovitog ažuriranja stranice i pravilne pohrane informacija te se preporuča:

- prilikom dizajniranja internetske stranice, voditi računa o strukturi i tematskoj povezanosti sadržaja da bi objavljene informacije bile jednostavne za pretraživanje;
- budući da kod gotovo svih praćenih tijela postoji problem objave informacija u neodgovarajućem zatvorenom obliku (PDF ili skenirani PDF), ukazujemo na zakonsku obvezu objavljivanja informacija u strojno čitljivom i otvorenom obliku; s tim u vezi ukazujemo da je već objava u WORD-u bolja od PDF-a, jer ipak omogućava i olakšava uporabu informacije.

Napominjemo da je donesen Zakon o pristupačnosti mrežnih stranica i programskih rješenja za pokretne uređaje tijela javnog sektora („Narodne novine“, br. 17/19.), kojim se traži poštivanje određenih načela i tehnika pri dizajnu, izradi, održavanju i ažuriranju internetskih stranica i mobilnih aplikacija tijela javnog sektora, da bi ih se učinilo pristupačnijima korisnicima, a osobito osobama s invaliditetom. Zakon stupa na snagu 23. rujna 2019.

2. Vezano uz provedbu savjetovanja s javnošću, ukazujemo da JLP(R)S, kao obveznici provedbe članka 11. ZPPI-ja, trebaju provoditi savjetovanja s javnošću u svim slučajevima kada donose opće akte i druge strateške i planske dokumente, kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba te o tome pravodobno informirati javnost, na način:

- da se unutar zasebne rubrike na internetskoj stranici objavljuju informacije vezane za provedbu savjetovanja s javnošću, uključujući nacрте dokumenata za koje se postupak savjetovanja provodi, skupa s pozivom javnosti da se uključi davanjem svojih komentara;
- unutar rubrike savjetovanja s javnošću, preporuča se kreirati podrubrike: Plan savjetovanja, Otvorena savjetovanja, Završena savjetovanja i Izvješća o provedenim savjetovanjima;
- da se vodi računa o vremenu u kojem se planira provoditi savjetovanje s javnošću i navedeno uskladi s rokovima propisanim posebnim zakonima za donošenje općih akata i predviđenom vremenu donošenja pojedinog akta za koje se provodi savjetovanje, kako bi se građanima omogućio primjeren rok za iznošenje komentara i poštivao zakonski rok trajanja savjetovanja (30 dana), a eventualne razloge za kraće trajanje potrebno je obrazložiti opravdanim razlozima;

- u slučaju odstupanja od plana savjetovanja, isti potrebno ažurirati i objaviti na internetskoj stranici.

3. Objava skupova podataka iz djelokruga tijela detektirana je kao najveći problem u provedbi članka 10. ZPPI-ja. Stoga sve JLP(R)S trebaju:

- na svojim internetskim stranicama objaviti popis svih skupova podataka iz svoje nadležnosti, s metapodacima, načinom pristupa i ponovne uporabe (licence i uvjeti);
- na svojim internetskim stranicama i portalima otvorenih podataka objaviti skupove podataka iz svoje nadležnosti koji su pogodni za ponovnu uporabu, odnosno nad njima nema ograničenja pristupa, u otvorenom, strojno čitljivom formatu;
- objavljivati sve informacije koje se nalaze u određenim bazama podataka ili proračunskim tablicama (razni registri, evidencije, adresari, upisnici numerički podaci, popisi, liste, imenici...) u otvorenim formatima, uključujući financijske dokumente (registre ugovora, popise donacija, financijska izvješća, plan nabave i sl.), kao i razne popise koje JLP(R)S već objavljuju na svojim stranicama, ali u zatvorenim formatima (npr. adresari, imenici, popisi udruga, ustanova, trgovačkih društava, mjesnih odbora).

Isti ćemo moguće skupove podataka koje u okviru svojih nadležnosti vode županije te gradovi i općine, a nad kojima nema ograničenja pristupa te su u potpunosti pogodni za ponovnu uporabu.

Mogući skupovi podataka za županiju: registri imovine, baze podataka o kupoprodajnim cijenama nekretnina, evidencije o ostvarenim prihodima i rashodima od upravljanja i raspolaganja nekretninama, razvojni projekti na području županije, kapitalne investicije/pomoći, poduzetničke zone/institucije poduzetničke podrške, miniranost područja (samo za pojedine županije), podaci o vodoopskrbi, odvodnji, elektrifikaciji, plinifikaciji i sustavu gospodarenja energijom.

Mogući skupovi podataka za gradove i općine: poslovni prostori u zakupu i slobodni poslovni prostori, početne jedinične cijene zakupnina za poslovne prostore u vlasništvu grada, pregled sklopljenih ugovora, registar ugovora o javnoj nabavi, proračun, proračunski korisnici, imovina u vlasništvu lokalne jedinice (lokalna trgovačka društva), subvencije i donacije udrugama, statistika subvencija poduzetnicima, plan raspodjele sredstava za programe javnih potreba u kulturi/za komunalne prioritete na području mjesnih odbora/javnih potreba u tehničkoj kulturi/sredstava spomeničke rente, statistika odobrenih predmeta po katastarskim općinama, rezultati izbora po mjesnim odborima, površina, stanovništvo, objekti tehničke kulture na području grada, sportski objekti, sportski savezi i zborovi sudaca, sportski klubovi, vijeća nacionalnih manjina, projekti i programi u školstvu, zdravstvu i socijalnoj skrbi EU projekti, popis upravitelja zgrada kojima je grad vlasnik, adresari obrazovnih ustanova (vrtići, osnovne škole, srednje škole, učenički domovi), zdravstvenih ustanova, (bolnica, ambulanti i liječnika), zatim ulice i kućni brojevi, reciklažna dvorišta, komunalni otpad, dimnjačarske koncesije, adresar vjerskih zajednica, ugostiteljski objekti, nekategorizirani objekti, turističke agencije i vodiči, trgovačka društva u vlasništvu grada, broj smještajnih objekata grada, popis autoprijevoznika, vozni redovi, biciklističke staze, popis autobusnih, taxi i ostalih prijevoznika, taxi stajališta itd.

4. Sve JLP(R)S moraju na jednom mjestu (rubrici) na internetskoj stranici objavljivati i pravovremeno ažurirati informacije o javnim uslugama koje pružaju, vodeći računa o objavi obrazaca u otvorenom obliku i poveznicama na e-usluge.

5. Sva tijela javne vlasti trebaju objaviti ažurirane popise korisnika bespovratnih sredstava, sponzorstva, donacija ili drugih pomoći s visinom iznosa dodijeljenih donacija, sponzorstava, bespovratnih sredstava i drugih pomoći, i to u otvorenom, XLS formatu. Tijela koja navedeni popis objavljuju, uglavnom to čine u zatvorenom, PDF formatu. Preporuka je da se popisi donacija, sponzorstava i drugih pomoći ažuriraju na godišnjoj razini kako bi se ostvarila viša razina financijske transparentnosti i kako bi javnosti bile dostupne potpune i pravovremene informacije o potrošnji javnih sredstava.

6. Što se tiče obavijesti o raspisanim natječajima i ishoda natječajnog postupka, ukazujemo na nedostatnu razinu objave ishoda natječajnog postupka, koja se često obrazlaže zaštitom osobnih podataka. S tim u vezi napominjemo da kada je riječ o raspolaganju javnim sredstvima, određene informacije o zaposlenicima tijela javne vlasti se smatraju informacijama od javnog interesa, jer dužnosnici, službenici i zaposlenici tijela javne vlasti obavljaju poslove koji se financiraju javnim sredstvima. Drugim riječima, podaci koji se odnose na neku fizičku osobu, a tiču se raspolaganja javnim sredstvima (naziv radnog mjesta, kontakti radnog mjesta, bruto plaća, koeficijent i osnovica plaće, potrebna stručna sprema, ime i prezime te konkretna stručna sprema te osobe) ne mogu se smatrati zaštićenim osobnim podacima u smislu Opće uredbe o zaštiti podataka, nego je riječ o javnim podacima u skladu s odredbama ZPPI-ja.

7. Kada je riječ o javnosti rada tijela javne vlasti, ukazujemo na potrebu pravovremene objave na jednom (posebna rubrika) vidljivom mjestu na internetskoj stranici:

- informacija o dnevnom redu zasjedanja ili sjednica službenih tijela i vremenu njihova održavanja i načinu rada tijela javne vlasti; pritom skrećemo pozornost na nužnost proaktivne objave dnevnih redova sjednica (općinskog ili gradskog vijeća, upravnog vijeća ili drugih formalnih radnih tijela na kojima se odlučuje o pravima i interesima korisnika), kako bi se pravilno primijenila zakonska odredba;
- obavijesti o mogućnostima neposrednog uvida u njihov rad, broju osoba kojima se može istodobno osigurati neposredan uvid u rad tijela javne vlasti – potrebno je odrediti broj osoba koje mogu prisustvovati sjednicama, vodeći računa o prostornim mogućnostima i izuzetku iz članka 12. stavka 2. ZPPI-ja; također, tijela trebaju objaviti informacije o načinu na koji se zaprimaju prijave za sudjelovanje, a redosljed prijavljenih bi se trebao odrediti po datumu prijave;
- zaključaka i dokumenata sa službenih sjednica predstavničkih tijela i sjednica formalnih radnih tijela; u slučaju da zaključci sadrže osobne podatke ili je riječ o nekom drugom ograničenju iz članka 15. ZPPI-ja, takvi se podaci trebaju učiniti nedostupnima (npr., može ih se zacrniti), vodeći računa o razumljivosti same informacije koja se objavljuje, ali se ostatak treba objaviti, sukladno članku 15. stavku 5. navedenog Zakona;

- radi pravovremenosti objave, preporuča se objava zapisnika i zaključaka predstavničkih tijela odmah nakon održanih sjednica (neverificirani zapisnik) te nakon verifikacije istih na idućoj sjednici predstavničkog tijela.

8. Sva tijela javne vlasti koja imaju objavljen katalog informacija, odnosno odluku o ustroju istog, kao i pravilnik o ostvarivanju prava na pristup informacijama te vlastite cjenike prema kojima određuju visinu naknade troškova za pristup i ponovnu uporabu informacija i odluke o ustroju službenog upisnika, navedeno trebaju ukloniti sa svojih internetskih stranica, budući da nije u skladu s važećim zakonskim okvirom te može korisnike dovesti do zabune.

Radi lakše provedbe zakonskih odredbi o proaktivnoj objavi informacija, provedbi savjetovanja s javnošću i osiguravanja javnosti rada, upućujemo JLP(R)S na korištenje uputa i smjernica Povjerenika za informiranje, i to osobito:

➤ **članak 10.:**

- Uputa za provedbu članka 10. ZPPI – Proaktivna objava informacija
- Smjernice za objavu proračunskih dokumenata i izvješća u otvorenom formatu
- Smjernice o pristupu informacijama u postupcima provedbe javnih natječaja za zapošljavanje te postupak izbora i imenovanje putem javnih poziva u tijelima javne vlasti (točka 10.)
- Smjernice za objavu informacija o unutarnjem ustrojstvu tijela javne vlasti (točka 11.)
- Smjernice za objavu informacija o pravu na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija (točka 13.)

➤ **članak 11.:**

- Smjernice za provedbu članka 11. ZPPI – Savjetovanja s javnošću
- Priručnik za provedbu savjetovanja s javnošću za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave

➤ **članak 12. :**

- Smjernice za javnost rada
- Smjernice za provedbu ZPPI: Vijećnička pitanja i Zakon o pravu na pristup informacijama

➤ **ponovna uporaba informacija i otvoreni podaci:**

- Smjernice za ponovnu uporabu informacija
- Priručnik o ponovnoj uporabi informacija za tijela javne vlasti: "Otvoreni podaci za sve".

Upute, smjernice i priručnici dostupni su na poveznicama <https://www.pristupinfo.hr/pravni-okvir/upute-smjernice-obraci/> i <https://www.pristupinfo.hr/dokumenti-i-publikacije/prirucnici/> te u Tražilici odluka i mišljenja www.tom.pristupinfo.hr.