



Newsletter Povjerenika za informiranje – prosinac 2017.

**Povjerenica za informiranje inicirala pristupanje Protokolu i Konvenciji**

Povjerenica za informiranje, u skladu sa svojim ovlastima prema Zakonu o pravu na pristup informacijama, predložila je Ministarstvu uprave pokretanje postupka potpisivanja i ratificiranja dva važna međunarodna dokumenta Vijeća Europe - Konvencije o pravu na pristup službenim dokumentima, koja je usvojena u studenom 2008. godine i Dodatnog Protokola br. 207 o pravu na sudjelovanje u poslovima lokalnih vlasti uz Europsku povelju o lokalnoj samoupravi. Povjerenica za informiranje mišljenja je kako bi se pristupanjem i ratifikacijom tih dvaju ključnih međunarodnih dokumenata usmjerenih na jačanje transparentnosti i otvorenosti javne uprave te sudjelovanja građana u odlučivanju, osobito na lokalnoj razini značajno unaprijedio postojeći pravni okvir, dala dodatna vjerodostojnost politikama te informiralo javnost o njihovim pravima.

Konvencija Vijeća Europe o pravu na pristup službenim dokumentima otvorena je za potpisivanje državama članicama Vijeća Europe od 18. lipnja 2009. godine i do sada ju je potpisalo 14 država (među kojima 7 zemalja članica EU), a ratificiralo 9 (među kojima i 5 zemalja članica EU). Konvencijom se postavljaju minimalni standardi koje bi trebale poštivati sve države članice Vijeća Europe, priznajući pravo na pristup bilo kojoj informaciji koju posjeduje tijelo javne vlasti u bilo kojem obliku. Pristup može zatražiti bilo koja osoba bez potrebe dokazivanja posebnog interesa za dobivanje informacije, pri čemu se obveza omogućavanja pristupa odnosi na sva javna administrativna tijela, a uz to države ne smiju nametati naplatu podnošenja samog zahtjeva i osobnog uvida u dokumente. Konvencija navodi i popis ograničenja ovog prava, te predmnijeva provedbu testa proporcionalnosti javnog interesa u slučaju ograničenja. Korisnici, odnosno podnositelji zahtjeva imaju pravo na efikasan postupak žalbe, pred sudom ili drugim nezavisnim tijelom. Konvencija propisuje i kako tijela javne vlasti trebaju voditi računa o informacijama koje posjeduju te educirati službenike o njihovim dužnostima i odgovornosti vezano uz pružanje informacija.

Dodatni Protokol br. 207 o pravu na sudjelovanje u poslovima lokalnih vlasti je stupio na snagu 1. lipnja 2012., a njime se detaljnije razrađuju mehanizmi sudjelovanja građana u donošenju odluka, načela transparentnosti i otvorenosti u javnom upravljanju, prije svega u odnosu na jačanje procedura za uključivanje u proces savjetovanja, lokalne referendume i peticije, jačanje prava na pristup informacijama, uspostavu mjera za zadovoljavanje potreba ranjivih skupina te mehanizama za pritužbe i prijedloge u vezi rada i funkcioniranja lokalnih samouprava. Protokol su do sada potpisale 22 članice Vijeća Europe (među kojima i 13 članica Europske unije), dok ga je ratificiralo 15 članica Vijeća Europe (među kojima i 9 članica Europske unije).

Započeta provedba aktivnosti u okviru ESF projekta Povjerenika za informiranje "Jačanje kapaciteta tijela javne vlasti, udruga, medija i građana za provedbu Zakona o pravu na pristup informacijama"

Povjerenica za informiranje od početka listopada 2017. godine provodi projekt „Jačanje kapaciteta tijela javne vlasti, udruga, medija i građana za provedbu Zakona o pravu na pristup informacijama“, koji se sufinancira iz Europskog socijalnog fonda, Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali. Ukupna vrijednost projekta procijenjena je na 599.922,00 HRK, od čega se iz sredstava Europskog socijalnog fonda su financira 509.933,70 HRK. Provedba projektnih aktivnosti trajat će do kraja rujna 2018. , a potpisivanje Ugovora o financiranju projekta predviđeno je za siječanj 2018.

Cilj je projekta doprinijeti jačanju kapaciteta ključnih dionika prava na pristup informacijama – tijela javne vlasti te korisnika – udruga, medija, građana – da što efikasnije primjenjuju i koriste Zakon o pravu na pristup informacijama i na taj način doprinosu transparentnom, otvorenom i responsivnom radu vlasti i javne uprave u Republici Hrvatskoj.

Projektne aktivnosti uključuju:

- održavanje 5 regionalnih edukacija za tijela javne vlasti o svim važnim segmentima primjene Zakona o pravu na pristup informacijama „Za transparentnost i otvorenost tijela javne vlasti: uspješna primjena Zakona o pravu na pristup informacijama“;
- održavanje 6 radionica za korisnike prava na pristup informacijama „Moje pravo na informaciju“;
- održavanje ukupno 10 webinarova o pravu na pristup informacijama (6 za službenike za informiranje i 4 za korisnike prava na pristup informacijama);
- održavanje međunarodne konferencije povjerenika za informiranje;
- izradu publikacija;
- izradu nove internetske stranice Povjerenika za informiranje;
- izradu i objavu edukativnih video materijala o grupama tema koje obuhvaća ovo Ustavom zajamčeno pravo.

Do sada je održana radionica *Moje pravo na informaciju* za korisnike prava na pristup informacijama 5.12.2017. u Zagrebu, u Kući Europe, te 14.12.2017. u Rijeci, u Gradskoj vijećnici, kad je održana i radionica namijenjena službenicima za informiranje iz Primorsko-goranske i Istarske županije *Za transparentnost i otvorenost tijela javne vlasti: uspješna primjena Zakona o pravu na pristup informacijama*. Također, do sada su održana i dva tematska webinarova za službenike za informiranje.

O daljnjoj dinamici provedbe predviđenih aktivnosti, kao i o terminima održavanja edukacija pravodobno će biti objavljene sve informacije na internetskoj stranici staro.pristupinfo.hr.

Za više informacija o provedbi projekta molimo kontaktirajte savjetnicu Povjerenice mr.sc. Inu Volmut putem adrese elektroničke pošte ina.volmut@staro.pristupinfo.hr

Prikupljanje godišnjih izvješća tijela javne vlasti

U skladu sa Zakonom o pravu na pristup informacijama, u siječnju 2018. godine Povjerenik za informiranje prikuplja godišnja izvješća tijela javne vlasti za 2017. godinu od oko 6.000 tijela koja se nalaze na Popisu tijela javne vlasti. Tijela javne vlasti dužna su izvješća dostaviti putem aplikacije <http://izvjesca.staropristupinfo.hr/>. Navedeni se podaci skupno analiziraju i koriste za izradu Izvješća o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama koje svake godine do kraja ožujka, prema Zakonu o pravu na pristup informacijama, Hrvatskom saboru podnosi Povjerenik za informiranje.

Odlukom o obrascu i načinu dostave podataka za izvješće o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama za 2017. godinu utvrđeni su modaliteti dostave izvješća te sadržaj izvješća. Više na: <http://staro.pristupinfo.hr/vazno-dostava-godisnjeg-izvjesca-o-provedbi-zppj-za-2017/>

Pozivamo tijela javne vlasti da u Popisu na poveznici <http://tjv.staropristupinfo.hr/> provjere svoje podatke kako bismo otklonili moguće poteškoće u procesu prikupljanja podataka te osigurali učinkovito ispunjavanje zakonskih obveza tijela i Povjerenika.

Praćenja primjene Zakona o pravu na pristup informacijama na lokalnoj razini

Povjerenica za informiranje u okviru svog djelokruga rada redovito provodi i analitička praćenja primjene članaka 10. (proaktivna objava informacija), 11. (provedba savjetovanja s javnošću) i 12. (javnost rada tijela) Zakona o pravu na pristup informacijama za pojedine grupe tijela.

Tijekom 2017. godine na razini tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave pratili smo primjenu naved



enih odredbi Zakona u šibensko-kninskoj, Zadarskoj, Požeško-slavonskoj, Ličko-senjskoj i Sisačko-moslavačkoj županiji, te su izrađena analitička izvješća o praćenjima objavljena na poveznici <http://staro.pristupinfo.hr/dokumenti-i-publikacije/> u kategoriji 'Studije'. Izvješćima je obuhvaćeno postupanje ukupno 100 lokalnih jedinica (općina, gradova i županija) i 22 pravne osobe na lokalnoj razini.

Vaša

Povjerenica za informiranje