

GODIŠNJI PLAN RADA
POVJERENIKA ZA INFORMIRANJE
za 2014. godinu

Zagreb, srpanj 2014.

Predgovor

Pravo na pristup informacijama je demokratsko pravo građana i važno sredstvo za osiguranje vladavine prava i dobrog upravljanja svih razina tijela javne vlasti. Također je preventivni alat za borbu protiv korupcije, koji s jedne strane jača otvorenost rada, a s druge strane sužava prostor zlouporabe tijela javne vlasti, poticajno djelujući na zakonitost i pravilnost u postupanju.

Povjerenik za informiranje neovisno je tijelo sa zadatkom zaštite, praćenja i promocije prava na pristup informacijama i ponovne uporabe informacija. Nadležnost i ovlast za postupanje uređeno je Zakonom o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13., dalje u tekst ZPPI). Povjerenika za informiranje bira Hrvatski sabor na vrijeme od pet godina. Izborom prvog povjerenika odnosno povjerenice za informiranje 25. listopada 2013. godine ostvarene pretpostavke za početak rada institucije. Stoga ovaj godišnji plan predstavlja prvi godišnji plan kojim se određuju ciljevi i aktivnosti koji su usmjereni na provođenje osnovnih poslova Povjerenika za informiranje.

Godišnji plana rada sadrži ciljeve i zadaće koji će se provoditi tijekom 2014. godine, a odnose na provedbu drugostupanjskog postupka u predmetima prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacije, inspekcijski nadzor, nadzor nad provedbom ZPPI-a, uspostavljanje međunarodne suradnje i suradnje s tijelima Europske unije te domaće stručne suradnje i suradnje s tijelima javne vlasti, informiranje javnosti i promicanje prava na pristup informacijama, predlaganje i provedbu programa za usavršavanje u području prava na pristup informacijama, analitičke poslove usmjerene na praćenje provedbe Zakona te izvješćivanje Hrvatskog sabora i javnosti o provedbi Zakona i poštivanju prava na pristup informacijama.

Pravo na pristup informacijama je demokratsko pravo građana i važno sredstvo za osiguranje vladavine prava i dobrog upravljanja svih razina tijela javne vlasti. Također je preventivni alat za borbu protiv korupcije, koji s jedne strane jača otvorenost rada, a s druge strane sužava prostor zlouporabe tijela javne vlasti, poticajno djelujući na zakonitost i pravilnost u postupanju.

Transparentnost i provedba propisa koji se tiču prava na pristup informacijama ključni su instrument provedbe Akcijskog plana za provedbu Antikorupcijskog programa te element Nacionalnog programa za ljudska prava. Ujedno, pravo na pristup informacijama i njegovo ostvarivanje ključni je element Partnerstva za otvorenu vlast, globalne inicijative za otvorenost i transparentnost javne vlasti.

Uvod

Svrha izrade i donošenja godišnjeg plana rada jest uspostava jasnih ciljeva, određivanje mjera i aktivnosti kao i raspodjela zaduženja te definiranje mjerljivih pokazatelja uspješnosti, a kako bi se definirao smjer rada organizacije, olakšao i objektivizirao sustav ocjenjivanja službenika (pod uvjetom da su zadaci i ciljevi jasno definirani i delegirani) te razvio sustav odgovornosti.

S obzirom da Povjerenik za informiranje kao novoosnovano tijelo tijekom 2014. ustrojava svoj Ured i uspostavlja procedure rada, tijekom ove godine dva su osnovna cilja Povjerenika

- a) Ustrojavanje Ureda povjerenika za informiranje
- b) Zaštita, praćenje i promicanje prava na pristup informacijama

U okviru tih općih ciljeva, Godišnji plana rada Povjerenika za informiranje sadrži *opći prikaz zadaća i poslova* Povjerenika za informiranje u 2014. godini, a posebice:

- Efikasno i pravovremeno rješavanje po žalbama
- Obavljanje nadzora nad provedbom ZPPI-a
- Donošenje i sudjelovanje u donošenju propisa (zakona, provedbenih propisa) i strateških dokumenata
- Pružanje pomoći i davanje smjernica tijelima javne vlasti u pogledu provedbe ZPPI-a
- Stručno usavršavanje službenika za informiranje u tijelima javne vlasti
- Educiranje građana i drugih korisnika prava na pristup i ponovnu uporabu informacija
- Održavanje javnih događaja u svrhu promocije prava na pristup i ponovnu uporabu informacija
- Izrada, održavanje i objava zakonom propisanih registara
- Izvješćivanje o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama
- Provedba istraživanja o pojedinim aspektima provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama
- Praćenje međunarodnog, europskog i domaćeg zakonodavstva i predlaganje unaprjeđenja zakonodavstva
- Međunarodna suradnja
- Donošenje propisanih akata i planova

S obzirom na činjenicu da se Ured nalazi u procesu ustrojavanja, ostvarenje zadataka i poslova ovisi o realizaciji ustrojavanja te osiguranju odgovarajućih resursa.

- Ustrojavanje ureda, jačanje ljudskih resursa
- Osiguravanje prostora i opreme

Ciljevi po ustrojstvenim jedinicama

RB	SPECIFIČNI CILJEVI	ZADATAK/ AKTIVNOST	INDIKATORI REZULTATA	Odgovorna ustrojstvena jedinica/radna skupina/projekt	ROK U KOJEM SE ZADATAK/AKTIVNOST MORA OBAVITI	REFERENCE NA SP ILI NEKE DRUGE STRATEŠKE/PLANSKE DOKUMENTE	VRSTA AKTIVNOSTI
A	B	C	D	E	F	G	H
	Što želimo postići?	Kako ćemo postići specifične ciljeve? Koje specifične zadatke/aktivnosti moramo poduzeti?	Kako mjerimo zadatke/aktivnosti?	Tko je odgovoran za provedbu aktivnosti i zadataka, najniža ustrojstvena jedinica?	Kada aktivnosti/zadaci moraju biti dovršeni?	Referenca na strateški plan Povjerenika za informiranje, na neku drugu sektorsku strategiju, na smjernice ekonomske i fiskalne politike, zaključke Vlade.	Z- Zakonodavna, P-Provedba, I- Inspekcija/Nadzor, PE- promocija i edukacija PA-Praćenje i analiza
1.	Efikasno i pravovremeno rješavanje po žalbama	Provedba drugostupanjskih postupaka ostvarivanja prava na pristup i ponovnu uporabu informacija	Broj izrađenih rješenja Broj rješenja u zakonskim rokovima	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama	kontinuirano		p
		Izrada odgovora na tužbe	Izrađeni i otpremljeni odgovori na tužbe	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama	kontinuirano		p
2.	Obavljanje nadzora nad provedbom ZPPI-a	Zapošljavanje inspektora	Doneseno rješenje o rasporedu na radno mjesto	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama	31.12.2014		I
		Provedba posrednog inspeksijskog nadzora	Broj provedenih nadzora i sastavljenih zapisnika te broj izrečenih mjera	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama	kontinuirano		I
		Postupanje po predstavkama	Broj riješenih predstavki	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama	kontinuirano		I
		Podneseni optužni prijedlozi i izdani prekršajni nalozi	Broj podnesenih optužnih prijedloga i izdanih prekršajnih naloga	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama	kontinuirano		I

3.	<i>Donošenje i sudjelovanje u donošenju propisa i strateških dokumenata</i>	Donošenje Kriterija za naplatu stvarnih materijalnih troškova iz čl. 19., st. 2 ZPPI	Kriteriji doneseni i objavljeni u Narodnim novinama; provedeno javno savjetovanje	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama, Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama	Prvo tromjesečje 2014.		P
		Sudjelovanje u donošenju propisa drugih donositelja	Izrađeni i objavljeni pravilnici po čl. 10., st.3. i čl. 14. st. 2.; sudjelovanje u izradi nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama ZPPI (transpozicija Direktive iz 2013); broj sudjelovanja u javnim savjetovanjima	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama, Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama	kontinuirano		P, PA
		Sudjelovanje u izradi strateških dokumenata	Izrađen nacrt Akcijskog plana Partnerstva za otvorenu vlast; Izrađen nacrt Strategije suzbijanja korupcije; broj sudjelovanja u javnim savjetovanjima	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama, Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama	Kontinuirano		P, PA
4.	<i>Pružanje pomoći i davanje smjernica tijelima javne vlasti u pogledu provedbe ZPPI-a</i>	Mišljenja i odgovori na upite u vezi primjene odredbi ZPPI	Broj danih mišljenja i odgovora	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama	kontinuirano		P
		Odgovori na upite tijela javne vlasti i građana i drugih korisnika putem info-telefona i e-poštom	Broj danih odgovora	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama	kontinuirano		P
		Izrada uputa, stručnih prijedloga, odgovora, i drugih podnesaka	Broj izrađenih i objavljenih uputa, dostavljenih stručnih prijedloga i drugih podnesaka	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama	kontinuirano		P

5.	Stručno usavršavanje službenika za informiranje u tijelima javne vlasti	Osmišljavanje i kontinuirano održavanje programa stručnog usavršavanja za službenike u tijelima javne vlasti	Broj programa i edukacije za službenike u tijelima javne vlasti	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama, Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama	kontinuirano		PE
		Izrađene i javno dostupne publikacije (brošure, priručnici) za tijela javne vlasti	Broj publikacija za tijela javne vlasti	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama, Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama	kontinuirano		PE
6.	Educiranje građana i drugih korisnika prava na pristup i ponovnu uporabu informacija	Održavanje edukativnih radionica o pristupu i ponovnoj uporabi informacija za korisnike	Broj održanih radionica	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama, Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama	kontinuirano		PE
		Izrađene i javno dostupne publikacije o pravu na pristup i ponovnu uporabu informacija za korisnike	Broj izrađenih publikacija	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama, Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama	kontinuirano		PE
		Održavanje tematskih savjetovanja o pojedinim aspektima prava na pristup informacija i ponovne uporabe informacija	Broj održanih tematskih konferencija ili radionice o pojedinim aspektima prava na pristup informacija i ponovne uporabe informacija	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama, Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama	Dva puta godišnje		PE
7.	Jačanje vidljivosti Povjerenika za informiranje u javnosti	Kontinuirano održavanje i poboljšanje internetske stranice Povjerenika za informiranje www.pristupinfo.hr	Broj objavljenih vijesti, obavijesti i drugih materijal na internetskoj stanici	Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama	kontinuirano		PE
							PE

		Sudjelovanje na javnim događajima koja organiziraju druga tijela javne vlasti	Broj sudjelovanja na javnim događajima koja organiziraju druga tijela javne vlasti	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama, Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama	kontinuirano		PE
		Obilježavanje Međunarodnog dana prava na pristup informacijama	Održana događanja povodom Međunarodnog dana prava na pristup informacijama	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama, Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama	28. rujna 2014.		PE
		Održavanje javnih događaja u svrhu promocije prava na pristup i ponovnu uporabu informacija	Broj održanih javnih događaja u svrhu promocije prava na pristup i ponovnu uporabu informacija	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama i Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama	kontinuirano		PE
8.	<i>Praćenje ostvarivanja prava na pristup i ponovnu uporabu informacija</i>	Izrada registra službenika za informiranje tijela javne vlasti / popisa tijela javne vlasti	Izrađen, objavljen i redovito ažuriran registar službenika za informiranje	Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama	kontinuirano		PA
		Izrada metodologije i upute za izradu izvješća o provedbi ZPPI	Izrađena metodologija i upute za izradu izvješća o provedbi ZPPI	Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama	31.12.2014.		PA
9.	<i>Izvještavanje o ostvarivanju prava na pristup i ponovnu uporabu informacija</i>	Prikupljanje godišnjih izvješća za 2013. tijela javne vlasti o provedbi ZPPI skladu s metodologijom izvješćivanja	Broj prikupljenih vlasti o provedbi ZPPI u skladu s metodologijom izvješćivanja	Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama	31.01.2014.		P
		Izrada i objava godišnjeg izvješća o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama za 2013. i njegova dostava Hrvatskom saboru	Izrađeno i objavljeno godišnje izvješće o provedbi ZPPI-a i dostavljeno Hrvatskom saboru	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama, Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama	31.03.2014.		P

10.	Provedba istraživanja o pojedinim aspektima provedbe Zakona o pravu na pristup	Projekt izrade upitnika samoprocjene usklađenosti sa ZPPI-jem	Izrađeni projektni prijedlog; Izrađen predložak upitnika	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama i Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama	31.12.2014.		PA
		Praćenje objave na internetskim stranicama tijela javne vlasti u skladu s čl. 10. ZPPI	Broj individualnih praćenja; broj skupnih praćenja	Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama	kontinuirano		PA
11.	Praćenje međunarodnog, europskog i domaćeg zakonodavstva, predlaganje unaprjeđenja zakonodavstva, izrada i donošenje propisa	Ostvarivanje međunarodne suradnje radi razmjene iskustava i dobre prakse te izrade usporedne analize inozemnih iskustava	Broj radnih posjeta i sastanaka na kojima se sudjelovalo	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama i Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama	kontinuirano		PA
		Sudjelovanje u radu foruma, radnih skupina, povjerenstava i radnih tijela u Republici Hrvatskoj i inozemstvu	Broj radnih sastanaka na kojima se sudjelovalo	Prema odluci o imenovanju	kontinuirano		P
		Priprema i obrada materijala za radne skupine povjerenstva i radna tijela; sudjelovanje u radu, izrađivati zapisnike/izvješća	Broj radnih skupina, povjerenstava, radnih tijela i broj sastanaka	Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama	kontinuirano		P
		Uključivanje u savjetovanje sa zainteresiranom javnošću pri donošenju propisa i drugih akata i dokumenata drugih tijela	Broj savjetovanja	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama i Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama	kontinuirano		PA

12.	<i>Ustrojavanje Ureda povjerenika za informiranje</i>	Donošenje i izrada akata kojim se osiguravaju administrativni i tehnički kapaciteti ureda	Izrađeni Pravilnik o unutarnjem redu; donesena rješenja o raspored službenika na radna mjesta; donesen Plan prijama; provedeni postupci zapošljavanja i prijema na stručno osposobljavanje; broj aktivnosti s vanjskim ugovarateljima; planiranje proračuna za 2015.; osiguran radni prostor za Ured;	Služba za zaštitu prava na pristup informacijama i Služba za praćenje i promicanje prava na pristup informacijama			Ured
-----	--	---	---	---	--	--	------